

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

**«БРАТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**Кафедра экологии, безопасности жизнедеятельности и химии**

УТВЕРЖДАЮ:

Проректор по учебной работе

\_\_\_\_\_ Е.И.Луковникова

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И  
ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

**Б 1. Б. 23**

**НАПРАВЛЕНИЕ ПОДГОТОВКИ**

**05.03.06 Экология и природопользование**

**ПРОФИЛЬ ПОДГОТОВКИ**

**Экология**

Программа академического бакалавриата

Квалификация (степень) выпускника: бакалавр

<b>1. ПЕРЕЧЕНЬ ПЛАНИРУЕМЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ, СООТНЕСЕННЫХ С ПЛАНИРУЕМЫМИ РЕЗУЛЬТАТАМИ ОСВОЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ .....</b>	<b>3</b>
<b>2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ .....</b>	<b>4</b>
<b>3. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОБЪЕМА ДИСЦИПЛИНЫ</b>	<b>4</b>
3.1 Распределение объёма дисциплины по формам обучения.....	4
3.2 Распределение объёма дисциплины по видам учебных занятий и трудоёмкости .....	4
<b>4. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ .....</b>	<b>5</b>
4.1 Распределение разделов дисциплины по видам учебных занятий .....	5
4.2 Содержание дисциплины, структурированное по разделам и темам .....	6
4.3 Лабораторные работы.....	8
4.4 Практические занятия.....	8
4.5. Контрольные мероприятия: курсовой проект (курсовая работа), контрольная работа, РГР, реферат.....	8
<b>5. МАТРИЦА СООТНЕСЕНИЯ РАЗДЕЛОВ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ К ФОРМИРУЕМЫМ В НИХ КОМПЕТЕНЦИЯМ И ОЦЕНКЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ .....</b>	<b>9</b>
<b>6. ПЕРЕЧЕНЬ УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ</b>	<b>10</b>
<b>7. ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНОЙ И ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ, НЕОБХОДИМОЙ ДЛЯ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ.....</b>	<b>10</b>
<b>8. ПЕРЕЧЕНЬ РЕСУРСОВ ИНФОРМАЦИОННО – ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОЙ СЕТИ «ИНТЕРНЕТ» НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ .....</b>	<b>11</b>
<b>9. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ.....</b>	<b>11</b>
9.1. Методические указания для обучающихся по выполнению практических работ .....	12
<b>10. ПЕРЕЧЕНЬ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА ПО ДИСЦИПЛИНЕ .....</b>	<b>75</b>
<b>11. ОПИСАНИЕ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ БАЗЫ, НЕОБХОДИМОЙ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА ПО ДИСЦИПЛИНЕ .....</b>	<b>75</b>
<b>Приложение 1. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине.....</b>	<b>76</b>
<b>Приложение 2. Аннотация рабочей программы дисциплины .....</b>	<b>82</b>
<b>Приложение 3. Протокол о дополнениях и изменениях в рабочей программе .....</b>	<b>83</b>
<b>Приложение 4. Фонд оценочных средств для текущего контроля успеваемости по дисциплине.....</b>	<b>84</b>

# 1. ПЕРЕЧЕНЬ ПЛАНИРУЕМЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ, СООТНЕСЕННЫХ С ПЛАНИРУЕМЫМИ РЕЗУЛЬТАТАМИ ОСВОЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

## Вид деятельности выпускника

Дисциплина охватывает круг вопросов, относящихся к производственно-технологической виду профессиональной деятельности выпускника в соответствии с компетенциями и видами деятельности, указанными в учебном плане.

## Цель дисциплины

- формирование у обучающихся представлений об основах экологического законодательства; ознакомление с экологическими правами и обязанностями граждан; ознакомление с правовыми основами природопользования и с правовым механизмом управления охраной окружающей среды; формирование представлений о юридической ответственности за экологические правонарушения.

## Задачи дисциплины

- изучение действующего законодательства РФ, регулирующего отношения в сфере природопользования, охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности общества и практика его применения; изучение международно-правового регулирования и практики международного сотрудничества в сфере охраны окружающей среды.

Код компетенции	Содержание компетенций	Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине
1	2	3
ОК-4	способность использовать основы правовых знаний в различных сферах деятельности	<p><b>знать:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- основные нормативно-правовые акты, регулирующие отношения в сфере профессиональной деятельности;</li> </ul> <p><b>уметь:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- анализировать нормативные правовые акты, использовать правовые нормы в профессиональной и общественной деятельности.</li> </ul> <p><b>владеть:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- навыками работы со справочными правовыми системами (Консультант Плюс, ГАРАНТ и др.)</li> </ul>
ОПК-6	владение знаниями основ природопользования, экономики природопользования, устойчивого развития, оценки воздействия на окружающую среду, правовых основ природопользования и охраны окружающей среды	<p><b>знать:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- базовые общепрофессиональные представления о правовых основах природопользования и охраны окружающей среды;</li> </ul> <p><b>уметь:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- анализировать экологические требования, предъявляемые к природопользователям, определять правовые формы возмещения вреда, причиненного нарушением природоохранного законодательства</li> </ul> <p><b>владеть:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- теоретической базой и практическими навыками, необходимыми для участия в управлении природопользованием и охраной окружающей среды на разных уровнях управления и формирования эффективной экологической политики.</li> </ul>
ПК-7	владение знаниями о правовых основах природопользования и охраны окружающей среды, способностью критически анализировать достоверную информацию различных отраслей экономики в области экологии и природопользования	<p><b>знать:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- историю развития экологического права; современное природоохранное законодательство, права и обязанности граждан по использованию ресурсов природы;</li> </ul> <p><b>уметь:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- использовать знания в области природоохранного права в своей профессиональной деятельности; пользоваться основными нормативно-правовыми документами; разнообразными источниками информации для получения правовых знаний;</li> </ul> <p><b>владеть:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- понятийным аппаратом, принятым в экологическом праве, приемами правовой оценки воздействия на природу; способностью работать с юридическими справочниками, кодексами.</li> </ul>

## 2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Дисциплина Б1. Б.23 Правовые основы природопользования и охрана окружающей среды относится к базовой части.

Дисциплина «Правовые основы природопользования и охрана окружающей среды» базируется на знаниях, полученных при изучении учебных дисциплин «Основы природопользования», «Правоведение», «Современные экологические проблемы».

Основываясь на изучении перечисленных дисциплин, «Правовые основы природопользования и охрана окружающей среды» представляет основу для изучения «Экология человека и социально-демографические проблемы», «Охрана окружающей среды», «Экологизация технологий и безотходное производство», «Оценка воздействия на окружающую среду», «Экологический менеджмент».

Такое системное междисциплинарное изучение направлено на достижение требуемого ФГОС ВО уровня подготовки по квалификации бакалавр.

## 3. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОБЪЕМА ДИСЦИПЛИНЫ

### 3.1. Распределение объема дисциплины по формам обучения

Форма обучения	Курс	Семестр	Трудоемкость дисциплины в часах						Курсовая работа (проект), контрольная работа, реферат, РГР	Вид промежуточной аттестации
			Всего часов	Аудиторных часов	Лекции	Лабораторные работы	Практические занятия	Самостоятельная работа		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Очная	3	6	180	68	34	-	34	85	-	экзамен
Заочная	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Заочная (ускоренное обучение)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Очно-заочная	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

### 3.2. Распределение объема дисциплины по видам учебных занятий и трудоемкости

Вид учебных занятий	Трудоемкость (час.)	в т.ч. в интерактивной, активной, инновационной формах, (час.)	Распределение по семестрам, час
			6
1	2	3	4
<b>I. Контактная работа обучающихся с преподавателем (всего)</b>	68	24	68
Лекции (Лж)	34	12	34
Практические занятия (ПЗ)	34	12	34
Групповые (индивидуальные) консультации*	+	-	+
<b>II. Самостоятельная работа обучающихся (СР)</b>	85	-	85
Подготовка к практическим занятиям	55	-	55
Подготовка к экзамену в течение семестра	30	-	30
<b>III. Промежуточная аттестация экзамен</b>	27	-	27
Общая трудоемкость дисциплины: час.	180	-	180
зач. ед.	5	-	5

#### 4. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

##### 4.1. Распределение разделов дисциплины по видам учебных занятий

- для очной формы обучения:

№ раздела и темы	Наименование раздела и тема дисциплины	Трудоемкость, (час.)	Виды учебных занятий, включая самостоятельную работу обучающихся и трудоемкость; (час.)		
			учебные занятия		самостоятельная работа обучающихся*
			лекции	практические занятия	
1	2	3	4	5	6
<b>1.</b>	<b>Предмет, метод и система права в сфере природопользования и охраны окружающей среды</b>	<b>29</b>	<b>6</b>	<b>8</b>	<b>15</b>
1.1	Предмет и система экологического права	17	4	6	7
1.2	Источники экологического права	12	2	2	8
<b>2.</b>	<b>Право природопользования и правовой механизм охраны окружающей среды</b>	<b>74</b>	<b>16</b>	<b>18</b>	<b>40</b>
2.1	Экологические права и обязанности граждан и общественных объединений	10	2	2	6
2.2	Понятие и содержание права природопользования.	12	2	2	8
2.3	Право собственности и иные права на природные объекты и ресурсы.	18	4	4	10
2.4	Государственное управление в сфере природопользования и охраны окружающей среды, система органов управления их функции.	18	4	6	8
2.5	Правовая охрана окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной видов деятельности	16	4	4	8
<b>3.</b>	<b>Виды юридической ответственности за нарушение природоохранного законодательства</b>	<b>18</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>10</b>
3.1	Экологические правонарушения и юридическая ответственность.	18	4	4	10
<b>4</b>	<b>Международно-правовая охрана окружающей среды.</b>	<b>32</b>	<b>8</b>	<b>4</b>	<b>20</b>
4.1	Понятие и принципы международно-правовой охраны окружающей среды	8	2	2	4
4.2	Международные организации и программы по охране окружающей среды.	12	4	-	8
4.3	Участие РФ в международных конвенциях и организациях	12	2	2	8
	<b>ИТОГО</b>	<b>153</b>	<b>34</b>	<b>34</b>	<b>85</b>

#### 4.2. Содержание дисциплины, структурированное по разделам и темам

<i>№ раздела и темы</i>	<i>Наименование раздела и темы дисциплины</i>	<i>Содержание лекционных занятий</i>	<i>Вид занятия в интерактивной, активной, инновационной формах, (час.)</i>
1	2	3	4
<b>1.</b>	<b>Предмет, метод и система права в сфере природопользования и охраны окружающей среды</b>		
1.1.	Предмет и система экологического права	Формы взаимодействия общества и природы и их развитие. Состояние и направление развития природоохранного права России. Экологический кризис: понятие, причины, формы проявления, пути преодоления. Концепция устойчивого развития как научная основа правового регулирования охраны окружающей среды. История правового регулирования экологических отношений. Концепция перехода России к устойчивому развитию. Значение и цель изучения природоохранного законодательства. Экологическая функция государства и права. Предмет экологического права – общественные экологические отношения. Объекты экологических отношений. Система, принципы, методы экологического права. Место экологического права в системе российского права и его взаимодействие с другими отраслями права.	-
1.2.	Источники экологического права. Система экологического законодательства.	Понятие и виды источников экологического права. Конституционные основы экологического права. Федеральные законы как источники экологического права. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и его роль в развитии экологического законодательства. Акты Президента РФ, Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти как источники экологического права. Нормативные правовые акты субъектов РФ как источники экологического права. Нормативные правовые акты органов местного самоуправления.	<i>Лекция-визуализация (2 час.)</i>
<b>2.</b>	<b>Право природопользования и правовой механизм охраны окружающей среды</b>		
2.1.	Экологические права и обязанности граждан и общественных объединений.	Понятие правового экологического статуса человека и источники его формирования. Основной источник формирования правового экологического статуса граждан – Конституция РФ. Экологические права граждан. Экологические обязанности граждан. Права и обязанности экологических объединений.	-
2.2.	Понятие и содержание права природопользования	Природопользование: понятие, принципы и виды. Право общего и специального природопользования. Основания возникновения, изменения и прекращения права специального природопользования. Содержание права специального природопользования: права и обязанности природопользователей. Ограничения права специального природопользования. Объекты и субъекты права природопользования.	<i>Лекция-визуализация (2 час.)</i>
2.3.	Право собственности и иные права на природные объекты и ресурсы	Собственность на природные ресурсы и природные объекты: понятие, сущность и формы. Право государственной собственности на природные ресурсы: федеральная собственность и собственность субъектов РФ. Право муниципальной собственности на природные ресурсы. Право частной собственности на природные ресурсы. Основания возникновения и прекращения права собственности на природные ресурсы, ограничения пра-	<i>Лекция-визуализация (2 час.)</i>

		ва собственности на природные ресурсы. Содержание права собственности на природные ресурсы (право владения, пользования и распоряжения). Защита права собственности	
2.4	Государственное управление в сфере природопользования и охраны окружающей среды, система органов управления их функции.	Понятие, функции и методы управления в области природопользования и охраны окружающей среды. Виды управления в области природопользования и охраны окружающей среды. Система органов государственного управления в области природопользования и охраны окружающей среды. Органы общей компетенции и специально уполномоченные государственные органы в области природопользования и охраны окружающей среды. Функции специально уполномоченных государственных органов исполнительной власти в области природопользования и охраны окружающей среды.	<i>Лекция-визуализация (2 час.)</i>
2.5	Правовая охрана окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности.	Требования законодательства в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности. Административные и экономические методы управления. Мониторинг окружающей среды. Государственный учет в сфере природопользования и охраны окружающей среды. Нормирование в сфере природопользования и охраны окружающей среды. Экологический контроль и экологический аудит. Экологическое лицензирование и экологическая сертификация, наилучшие из доступных технологий. Предпринимательская деятельность в сфере охраны окружающей среды. Правовой режим использования и охраны отдельных природных ресурсов: земель, вод, недр, лесов, атмосферного воздуха, особо охраняемых объектов и животного мира	-
<b>3</b>	<b>Виды юридической ответственности за нарушение природоохранного законодательства.</b>		
3.1	Экологические правонарушения и юридическая ответственность	Понятие, виды и структура экологических правонарушений. Состав экологического правонарушения (объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона). Дисциплинарная ответственность за экологические проступки. Административная ответственность за экологические правонарушения. Характеристика административных правонарушений. Административные взыскания. Имущественная ответственность за экологические правонарушения. Понятие и виды экологического вреда. Принципы и способы его возмещения. Понятие и виды экологических преступлений. Уголовная ответственность за экологические преступления.	<i>Лекция-визуализация (2 час.)</i>
<b>4</b>	<b>Международно-правовая охрана окружающей среды</b>		
4.1	Понятие и принципы международно-правовой охраны окружающей среды	Международное право окружающей среды как отрасль комплексной системы международного публичного права. Субъекты международно-правовых отношений, источники. Основные принципы международного сотрудничества в области охраны окружающей среды. Объекты международно-правовой охраны.	-
4.2	Международные организации и программы по охране окружающей среды	Международные организации в области охраны окружающей среды - ЮНЕП, ЮНЕСКО, ВОЗ, ВМО и др. Международные конференции по вопросам охраны окружающей среды – Стокгольм-72, Рио-92 и другие.	<i>Лекция-визуализация (2 час.)</i>
4.3	Участие РФ в международных конвенциях и организациях	Участие России в международных организациях природоохранного назначения. Основные направления международного сотрудничества РФ в области охраны окружающей среды следующие: 1) государственные инициативы; 2) международные организации; 3) международные конвенции и соглашения; 4) двустороннее сотрудничество.	

#### 4.3. Лабораторные работы

Учебным планом не предусмотрено

#### 4.4. Практические занятия

<i>№ п/п</i>	<i>Номер раздела дисциплины</i>	<i>Наименование тем практических занятий</i>	<i>Объем в часах</i>	<i>Вид занятия в интеракт. форме</i>
1	1.	Современные проблемы природопользования и охраны окружающей среды.	2	Круглый стол (2 час.)
2	1.	История правового регулирования общественных экологических отношений	2	Круглый стол (2 час.)
3	1.	Понятие, предмет и система экологического права РФ.	2	-
4	1.	Источники экологического права	2	-
5	2.	Экологические права и обязанности граждан и общественных организаций..	2	-
6	2.	Право природопользования. Понятие и виды природопользования	2	-
7	2.	Право собственности на природные ресурсы и природные объекты	4	Круглый стол (2 час.)
8	2.	Государственное управление в сфере природопользования и охраны окружающей среды..	2	-
9	2.	Система исполнительных органов власти, осуществляющих функции государственного экологического управления	4	Круглый стол (2 час.)
10	2.	Организационно-правовой механизм природопользования и охраны окружающей среды	4	-
11	3.	Ответственность за совершение экологических правонарушений.	4	Круглый стол (2 час.)
12	4.	Международно-правовая охрана окружающей среды	2	
13	4.	Участие РФ в международной охране окружающей среды	2	Круглый стол (2 час.)
<b>Итого</b>			<b>34</b>	<b>12</b>

#### 4.5. Контрольные мероприятия: курсовой проект (курсовая работа), контрольная работа, РГР, реферат

Учебным планом не предусмотрено



**5. МАТРИЦА СООТНЕСЕНИЯ РАЗДЕЛОВ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ К ФОРМИРУЕМЫМ В НИХ КОМПЕТЕНЦИЯМ И ОЦЕНКЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ**

<i>Компетенции</i>  <i>№, наименование разделов дисциплины</i>	<i>Кол-во часов</i>	<i>Компетенции</i>			<i>Σ комп.</i>	<i>t<sub>ср</sub> час</i>	<i>Вид учебных занятий</i>	<i>Оценка результатов</i>
		<i>ОК</i>	<i>ОПК</i>	<i>ПК</i>				
		<i>4</i>	<i>6</i>	<i>7</i>				
<b>1</b>	<b>2</b>		<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>7</b>	<b>8</b>
<b>1.</b> Предмет, метод и система права в сфере природопользования и охраны окружающей среды	<b>29</b>	+	+	+	3	9,7	Лк, ПЗ, СР	экзамен
<b>2.</b> Право природопользования и правовой механизм охраны окружающей среды	<b>74</b>	+	+	+	3	24,7	Лк, ПЗ, СР	экзамен
<b>3.</b> Виды юридической ответственности за нарушение природоохранного законодательства	<b>18</b>	+	+	+	3	6	Лк, ПЗ, СР	экзамен
<b>4.</b> Международно-правовая охрана окружающей среды	<b>32</b>	+	+	+	3	10,6	Лк, ПЗ, СР	экзамен
<i>всего часов</i>	<b>153</b>	<b>51</b>	<b>51</b>	<b>51</b>	<b>3</b>	<b>51</b>	-	-

## 6. ПЕРЕЧЕНЬ УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

1. Правовые основы природопользования: Учеб. пособие / М.Р.Ерофеева, Т.С.Панова. - Братск: ГОУ ВПО «БрГУ», 2009. - 126 с.
2. Экологическое право: Электронный учебник/ Под ред. С.А.Боголюбова. - М.: КНОРУС, 2009. - электрон.опт.диск (CD-ROM).-(Информационные технологии в образовании)
3. Дубовик О.П. Экологическое право в вопросах и ответах: Учеб. пособие для вузов/ О.Л.Дубовик. - 2-е изд., перераб. и доп.. - М.: Проспект, 2006. - 312с.

## 7. ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНОЙ И ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ, НЕОБХОДИМОЙ ДЛЯ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

№	Наименование издания	Вид занятия	Количество экземпляров в библиотеке, шт.	Обеспеченность, (экз./ чел.)
1	2	3	4	5
<b>Основная литература</b>				
1	Боголюбов С. А. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды: учебник и практикум для академического бакалавриата / С. А. Боголюбов, Е. А. Позднякова. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва: Юрайт, 2016. - 398 с.	Лк, ПЗ	6	0,5
2.	Пуряева А.Ю. Экологическое право: учебник/ А.Ю. Пуряева. - Москва: Юстицинформ, 2012.-312с.- («Образование»).- ISBN 978-5-7205-1100-5; То же [Электронный ресурс].- URL: <a href="http://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=120685">http://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=120685</a>	Лк, ПЗ	ЭР	1
3.	Экологическое право России: учебное пособие / под ред. Н.В. Румянцева. - 5-е изд., перераб. и доп. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2016. - 352 с.: ил. - (Серия «Dura lex, sed lex»). - Библи. в кн. - ISBN 978-5-238-02826-2 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <a href="http://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=446584">http://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=446584</a>	Лк, ПЗ	ЭР	1
<b>Дополнительная литература</b>				
4.	Нецветаев А.Г. Экологическое право: учебно-методический комплекс / А.Г. Нецветаев. - Москва: Евразийский открытый институт, 2008. - 224 с.; То же [Электронный ресурс]. - URL: <a href="http://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=90913">http://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=90913</a>	Лк, ПЗ	ЭР	1
5.	Потапова А.А. Экологическое право. Шпаргалка: учебное пособие / А.А. Потапова. - Москва: РГ-Пресс, 2013. - 125 с. - ISBN 978-5-9988-0147-1 ; То же [Электронный ресурс].- URL: <a href="http://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=277019">http://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=277019</a>	ЛК, ПЗ	ЭР	
6.	Дрогомирецкий И. И. Экономика природопользования: учебное пособие для академического бакалавриата / И. И. Дрогомирецкий, Е. Л. Кантор, Г. А. Маховикова. -	Лк, ПЗ	6	0,5

	Москва: Юрайт, 2016. - 224 с.			
7	Ерофеев Б.В. Экологическое право : учебник / Б. В. Ерофеев. - 3-е изд., доп. - Москва: Инфра-М, 2006. - 384 с.	Лк, ПЗ	113	1

## 8. ПЕРЕЧЕНЬ РЕСУРСОВ ИНФОРМАЦИОННО - ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОЙ СЕТИ «ИНТЕРНЕТ», НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

1. Электронный каталог библиотеки БрГУ  
[http://irbis.brstu.ru/CGI/irbis64r\\_15/cgiirbis\\_64.exe?LNG=&C21COM=F&I21DBN=BOOK&P21DBN=BOOK&S21CNR=&Z21ID=](http://irbis.brstu.ru/CGI/irbis64r_15/cgiirbis_64.exe?LNG=&C21COM=F&I21DBN=BOOK&P21DBN=BOOK&S21CNR=&Z21ID=)
2. Электронная библиотека БрГУ <http://ecat.brstu.ru/catalog>
3. Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека online» <http://biblioclub.ru>
4. Электронно-библиотечная система «Издательство «Лань» <http://e.lanbook.com>
5. Информационная система "Единое окно доступа к образовательным ресурсам"  
<http://window.edu.ru>
6. Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU <http://elibrary.ru>
7. Университетская информационная система РОССИЯ (УИС РОССИЯ)  
<http://uisrussia.msu.ru/>
8. Национальная электронная библиотека НЭБ <http://xn--90ax2c.xn--p1ai/how-to-search/>  
 /договор №101/НЭБ/2318 от 03.07.2017
9. Официальный сайт Министерства природных ресурсов и экологии РФ: <http://www.mnr.gov.ru/>
10. Справочно-правовая система «Консультант Плюс» <http://www.consultant.ru/>

## 9. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ

Преподавание дисциплины «Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды» проводится с использованием традиционных видов образовательных технологий и форм организации учебного процесса: лекций, практических занятий, самостоятельной работы обучающегося, текущего контроля знаний, текущих консультаций и экзамена.

*Лекции* — форма учебного занятия, цель которого состоит в рассмотрении теоретических вопросов излагаемой дисциплины в логически выдержанной форме.

*Практические занятия* - одна из форм учебного занятия, направленная на развитие самостоятельности обучающихся и приобретение умений и навыков практической деятельности. Методические указания по подготовке практических занятий, содержат:

- план проведения занятий с указанием последовательности рассматриваемых тем занятий, объема аудиторных часов, отводимых для освоения материалов по каждой теме;

- краткие теоретические и УММ по каждой теме, позволяющие обучающемуся ознакомиться с сущностью вопросов, изучаемых на практических занятиях, со ссылками на дополнительные УММ, которые позволяют изучить более глубоко рассматриваемые вопросы;

- вопросы, выносимые на обсуждение и список литературы, необходимый для целенаправленной работы обучающегося в ходе подготовки к практическому занятию;

- тексты ситуаций для анализа, заданий, задач и т.п., рассматриваемых на занятиях.

В процессе преподавания дисциплины «Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды» предусмотрено использование следующих интерактивных методов обучения:

- круглый стол – наиболее эффективный способ для обсуждения острых, сложных и актуальных вопросов, обмена опытом и творческих инициатив. Идея круглого стола заключается в поиске решения по конкретному вопросу, а также в возможности вступить в научную дискуссию по интересующим вопросам;

- мозговой штурм - оперативный метод решения проблемы на основе стимулирования творческой активности, при котором участникам обсуждения предлагают высказывать как можно большее количество вариантов решения, в том числе самых фантастических. Затем из общего числа высказанных идей отбирают наиболее удачные, которые могут быть использованы на практике.

-дискуссия – обсуждение какого-либо вопроса с намерением достичь взаимоприемлемого решения. Дискуссия является разновидностью спора, близка к полемике, и представляет собой серию утверждений, по очереди высказываемых участниками.

*Самостоятельная работа обучающегося* - способ активного, целенаправленного приобретения новых для него знаний и умений без непосредственного участия в этом процесса преподавателей. Повышение роли самостоятельной работы обучающегося при проведении различных видов учебных занятий предполагает:

- оптимизацию методов обучения, внедрение в учебный процесс новых технологий обучения, активное использование информационных технологий, позволяющих обучающемуся в удобное для него время осваивать учебный материал;

*Текущий контроль знаний* проводится после изучения каждого раздела, предусмотренного рабочей программой по дисциплине «Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды» с использованием заданий для самопроверки.

*Текущие консультации преподавателем* является одной из форм руководства учебной работой обучающихся и оказания им помощи в самостоятельном изучении материала дисциплины, в ликвидации имеющихся пробелов в знаниях, задолженностей по текущим занятиям (неудовлетворительные оценки, пропуски занятий) и в подготовке к зачету.

*Экзамен* проводится в устной или письменной (тестовой) формах. На устном экзамене преподаватель проверяет не только уровень запоминания и воспроизведения обучающимся учебного материала, но и способность, мыслить, аргументировать, отстаивать свою позицию. При подготовке к экзамену особое внимание следует уделять конспектам лекций и материалам, полученным на практических занятиях. Для подготовки к экзамену следует использовать два и более учебника и (или) учебного пособия, а также словари, справочники и ресурсы Internet. Ответ на устном экзамене должен быть аргументирован. На экзамене преподаватель может задать обучающемуся уточняющие и дополнительные вопросы. Дополнительные вопросы задаются не в рамках экзаменационного билета, а по всему блоку вопросов, вынесенных на экзамене, и, как правило, связаны с плохим ответом обучающегося. На экзамене преподаватель оценивает, как знания материалов дисциплины, так и форму изложения их обучающимся.

### **9.1. Методические указания для обучающихся по выполнению практических работ**

По дисциплине «Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды» предусмотрено проведение практических занятий. В методических указаниях к каждому занятию дается теоретическая часть материала, являющаяся дополнением к лекционному курсу.

Целью практических занятий является углубление и закрепление теоретических знаний, полученных обучающимися на лекциях и в процессе самостоятельного изучения учебного материала, а, следовательно, формирование у них определенных умений и навыков.

В рамках проведения практических занятий предусматривается разбор конкретных ситуаций, а также подготовка сообщений, докладов и тематических презентаций по обсуждаемой проблеме.

В ходе подготовки к практическому занятию необходимо ознакомиться с вопросами к предстоящему занятию, прочитать конспект лекции, изучить основную литературу, ознакомиться с дополнительной литературой, выполнить выданные преподавателем практические задания. Желательно при подготовке к практическим занятиям по дисциплине одновременно использовать несколько источников, раскрывающих заданные вопросы.

*Требования к оформлению отчета по практической работе*

Отчет по практической работе должен содержать:

- титульный лист;
- цель работы;
- задание;
- результаты выполнения работы;
- выводы.

Оформление заголовков таблиц, подписей к рисункам должно соответствовать предъявляемым требованиям.

Защита отчетов по практическим работам происходит после проверки преподавателем правильности выполнения работы и при условии соблюдения требований к оформлению отчета. Защита отчетов проходит в форме собеседования обучающегося с преподавателем. Для самостоятельной проверки готов-

ности обучающегося к защите отчета по практической работе рекомендуется использовать контрольные вопросы для самопроверки.

### **Практическое занятие №1. Современные проблемы природопользования и охраны окружающей среды.**

**Цель работы:** проанализировать современное состояние окружающей среды в РФ и на территории Иркутской области, изучить причины негативных изменений в окружающей среде и сформулировать основные направления выхода из сложившейся ситуации.

Занятие проводится в интерактивной форме: круглый стол. В процессе проведения круглого стола обучающийся имеет возможность практического использования полученных теоретических знаний.

**Задание:** проработать теоретический материал и дать ответы на следующие вопросы:

1. Перечислите основные экологические проблемы современности.
2. Какова причина возникновения глобальных и региональных экологических проблем?
3. Выделение ключевых мероприятий по нормализации экологической ситуации в РФ.
4. Охарактеризуйте качество природной среды на территории Иркутской области.
5. Влияние факторов окружающей среды на здоровье населения Иркутской области.

#### **Порядок выполнения**

При проведении данного занятия используется интерактивный метод обучения – круглый стол

1. На основании конспекта лекций, рекомендуемой основной и дополнительной литературы рассмотреть современное состояние окружающей среды на территории РФ и Иркутской области, выделить причины негативных изменений, произошедших за последнее время, найти пути преодоления негативных изменений.

2. Подготовить ответы на вопросы задания для самостоятельной работы и ответить на контрольные вопросы для самопроверки.

**Форма отчетности** конспект, устный опрос по теме практического занятия, собеседование с преподавателем по вопросам, предложенным для самопроверки.

#### **Задания для самостоятельной работы**

1. Проработать лекционный материал, ресурсы сети Интернет с целью изучения и систематизации материала по теме занятия.
2. Подготовить ответы на контрольные вопросы для самопроверки.

#### **Рекомендации по выполнению заданий и подготовке к практическому занятию:**

Отчет по практической работе должен содержать заполненную таблицу-схему, характеризующую современные экологические проблемы разного масштаба:



Материал для изучения на практическом занятии.

За истекшее столетие в человеческом обществе произошли два важнейших сдвига. Во-первых, резко увеличилась численность населения Земли (до 6,0 млрд. человек в 2000 г.) и имеется тенденция дальнейшего его возрастания. Ещё в начале 50-х годов эта цифра была вдвое меньше. Во-вторых, значительно выросло производство: промышленное, выпуск энергии и продуктов сельского хозяйства, хотя и не адекватно росту населения.

Обладая способностью влиять на вековой ход биосферных процессов, человечество создало техносферу.

**Техносфера** – часть биосферы, преобразованная людьми с помощью прямого и косвенного воздействия технических средств в целях наилучшего соответствия ее своим социально-экономическим потребностям.

Некоторые антропогенные процессы направлены противоположно по отношению к естественному ходу их в биосфере. Это рассеивание металлов руд, углерода и других биогенных элементов, торможение минерализации и гумификации, освобождение законсервированного углерода (уголь, нефть, газ) и его окисление, нарушение крупномасштабных процессов в атмосфере, влияющих на климат, и т.п. В конечном итоге все это приводит к экологическим кризисам в биосфере.

Экологический кризис (по И.И. Дедю) – ситуация, которая возникает в экологических системах (биогеоценозах) в результате нарушения равновесия под воздействием стихийных природных явлений или в результате воздействия антропогенных факторов (загрязнение человеком атмосферы, гидросферы, педосферы, разрушение естественных экосистем, природных комплексов, лесные пожары, зарегулирование рек, вырубка лесов и др.).

В более широком смысле экологический кризис – критическая фаза в развитии биосферы, при которой происходит качественное обновление живого вещества (вымирание одних видов и возникновение других).

В предыстории и истории человечества выделяют ряд экологических кризисов (таблица 1).

Таблица 1 – Экологические кризисы в развитии биосферы и цивилизаций

№	Название кризиса	Время	Причины кризиса	Пути выхода из кризиса
1	Предантропогенный (аридизации)	3 млн. лет назад	Наступление засушливого периода (аридизация климата)	Возникновение прямоходящих антропоидов
2	Обеднения ресурсов собирательства и промысла для человека	30..50 тыс. лет назад	Недостаток доступных первобытному человеку ресурсов	Простейшие биотехнические мероприятия типа выжигания растительности для обновления экосистем
3	Перепромысла крупных животных (кризис консументов)	10...50 тыс. лет назад	Уничтожение доступных крупных животных человеком-охотником	Переход к примитивному земледелию, скотоводству (неолитическая революция)
4	Примитивного поливного земледелия	1,5... тыс. лет назад	Примитивный полив, сопутствующие ему истощение и засоление почв	Переход к неполивному (богарному земледелию)
5	Недостатка растительных ресурсов и продовольствия (кризис продуцентов)	150...250 лет назад	Истощительное землепользование, отсталые технологии	Промышленная революция, новые технологии в сельском хозяйстве
6	Глобального загрязнения среды и угрозы истощения ресурсов (кризис редуцентов)	30...50 лет назад по настоящее время	Истощительное природопользование, многоотходные технологии	Энергосберегающие технологии, безотходное производство, поиск экологически приемлемых решений
7	Глобальный термодинамический (теплового загрязнения)	Начался и прогнозируется	Выделение в среду большого количества тепла, особенно из внутренних источников, парниковый эффект	Ограничение использования энергии, предотвращение парникового эффекта, поиск решений
8	Глобального истощения надежности экологических систем	Первые признаки и прогноз	Нарушение экологического равновесия в масштабах планеты	Приоритет экологических ценностей перед всеми другими, поиски решений

Современный кризис часто называют «кризисом редуцентов», поскольку природные редуценты уже не успевают очищать биосферу от антропогенных отходов или потенциально не способны это делать в силу чуждого природе характера выбрасываемых синтетических веществ - ксенобиотиков. Иначе говоря, био-

сфера потеряла способность к самовосстановлению.

Почти одновременно с «кризисом редуцентов» активно проявляются два других экологических напряжения: термодинамическое (тепловое) и обусловленное снижением надежности экосистем. Связаны они с экологическими последствиями перепроизводства энергии в нижней тропосфере (парниковый эффект, строительство тепловых и атомных электростанций и т.д.), а также с нарушением природного экологического равновесия. Указанные экологические кризисы (они уже начались и обостряются в ближайшем будущем), возможно, будут разрешены на основе энергетической и планируемой экологической революций. Первая, как считают ученые, будет заключаться в максимальной экономии энергии и переходе к ее источникам, почти не добавляющим тепло в приземный слой тропосферы, вторая - в регулируемой коэволюции (т.е. параллельной, совместной, взаимосвязанной эволюции всех живых существ биосферы) в системе «общество-природа», строительстве ноосферы.



Рисунок 1. Схема современного экологического кризиса в РФ

Имеется важное наблюдение: общим для всех антропогенных кризисов является то, что выход из них сопровождался, как правило, уменьшением численности народонаселения, его миграцией и социальными потрясениями, в некоторых случаях кризисы завершались сменой общественного строя.

Экологический кризис не является неизбежным и закономерным порождением научно-технического прогресса, он обусловлен как у нас в стране, так и в других странах мира комплексом причин объективного и субъективного характера, среди которых не последнее место занимает потребительское, а нередко и хищническое отношение к природе, пренебрежение фундаментальными экологическими законами. Анализ как экологической, так и социально-экономической обстановки в России позволяет выделить пять основных направлений, по которым Россия должна выходить из экологического кризиса (рис.1.). При этом необходим комплексный подход в решении этой проблемы, т. е. одновременно должны использоваться все пять направлений.

В качестве первого направления должно быть названо совершенствование технологии - создание экологически чистой технологии, внедрение безотходных, малоотходных производств, обновление основных фондов и др. Второе направление - развитие и совершенствование экономического механизма охраны окружающей среды. Третье направление - административно-правовое: применение мер административного пресечения и мер юридической ответственности за экологические правонарушения. Четвертое направление - эколого-просветительское: гармонизация экологического мышления. Пятое направление-международно-правовое: гармонизация экологических международных отношений.

#### Рекомендуемые источники:

1. Государственные доклады «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации» за 2010- 2015 году» <http://www.mnr.gov.ru/>
2. Государственные доклады "О состоянии и об охране окружающей среды Иркутской области» за 2010-2016 годы" [irkobl.ru/sites/ecology/picture/](http://irkobl.ru/sites/ecology/picture/)
3. Юшков, Н. Н. Доклад о состоянии окружающей среды города Братска в 2012 году : научное издание /Н.Н.Юшков, М.Р. Ерофеева. - Братск: БрГУ, 2014.-107с

[http://irbis.brstu.ru/CGI/irbis64r\\_15/cgiirbis\\_64.exe?LNG=&C21COM=F&I21DBN=BOOK&P21DBN=BOOK&S21CNR=&Z21ID=](http://irbis.brstu.ru/CGI/irbis64r_15/cgiirbis_64.exe?LNG=&C21COM=F&I21DBN=BOOK&P21DBN=BOOK&S21CNR=&Z21ID=)

#### Основная литература

1. Боголюбов, С. А. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды: учебник и практикум для академического бакалавриата / С. А. Боголюбов, Е. А. Позднякова. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва: Юрайт, 2016. - 398 с.
2. Экологическое право России : учебное пособие / под ред. Н.В. Румянцев. - 5-е изд., перераб. и доп. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2016. - 352 с. : ил. - (Серия «Dura lex, sed lex»). - Библ. в кн. - ISBN 978-5-238-02826-2; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=446584>

#### Контрольные вопросы для самопроверки

1. Перечислите основные негативные явления, свидетельствующие об общем неблагополучии биосферы.
2. Почему в России даже при спаде производства обостряется экологический кризис?
3. Последствия нерационального (не комплексного) использования эксплуатируемых на территории Иркутской области природных ресурсов?
4. Охарактеризуйте последствия загрязнения воздушной среды и водных объектов в городах Иркутской области.
5. Как отражается ухудшение экологической обстановки на состоянии здоровья людей, проживающих в наиболее загрязнённых городах Иркутской области?

#### **Практическая работа №2. История правового регулирования общественных экологических отношений**

Цель работы: рассмотреть основные этапы становления природоохранного права в РФ в историческом аспекте.

Занятие проводится в интерактивной форме: круглый стол.

#### Задание:

Проанализировать основные этапы становления и развития природоохранного законодательства в РФ как самостоятельной отрасли права, в рамках круглого стола обсудить следующие вопросы:

1. Экологическая функция государства и права, методы ее реализации.
2. История становления и развития природоохранного законодательства в РФ:
  - 2.1 Дооктябрьский период.
  - 2.2 Советский период.
  - 2.3 Современный (постсоветский ) период.
3. Тенденции развития экологического права.
4. Право окружающей среды как комплексной отрасли российского права.

#### Порядок выполнения:

1. Проработать рекомендуемую основную и дополнительную литературу, ресурсы сети Интернет с целью изучения и систематизации материала по теме занятия.
2. Ответить на вопросы для самопроверки.

Форма отчетности: обсуждение вопросов по теме практического занятия в рамках проведения круглого стола, проверка преподавателем выполнения заданий, предложенного для самостоятельной работы и ответов на вопросы для самопроверки

#### Задания для самостоятельной работы:

1. Подготовить развернутые сообщения на темы:
  - 1.1 Правовое регулирование природопользования и охраны природы в России до 1917 года.
  - 1.2 Правовое регулирование природопользования и охраны природы в Советском государстве.
  - 1.3 Природоохранное право.
  - 1.4 Природоресурсное право
  - 1.5 Экологическое право как самостоятельная отрасль права.
2. Подготовить ответы на контрольные вопросы для самопроверки.

#### Рекомендации по выполнению заданий и подготовке к практическому занятию:

Материал для изучения на практическом занятии.



Развитие экологического права Российского государства осуществлялось на начальном этапе и в последующее время через защиту прав собственности, экономических, военных и налоговых интересов государства. Так, например, в «Русской правде» (1016 г.) предусматривалась охрана общинной собственности или собственности князя объектом которой, к примеру, был лес. В «Русской правде» устанавливался штраф за кражу дров, за уничтожение и повреждение борти (дупла, наполненного медом), за покражу бобров. По мере развития феодальных отношений в Русском государстве объектами охраны становятся такие сферы как охота, рыболовство и лесопользование.

Кража древесины и сухих дров тоже считалась преступлением. Однако, несмотря на развитие индустрии (обработка металлов, гончарное дело и т.д.) и усиление антропогенного воздействия на окружающую среду ответственность за ее загрязнение не назначалась (не была известна первым русским памятникам права). Законодательство было ориентировано на охрану промыслов: лесов, представителей животного мира. Запрещалась охота на лисиц, на медведя, на лосей во владениях именитых людей (монастырские, княжеские). В соответствии с Соборным уложением 1649г. ловля рыбы в чужом пруду или садке, а также ловля бобров и выдр рассматривалась как кража имущества. В русском законодательстве средних веков предусматривался довольно широкий набор санкций за нарушение правил, касающихся природных объектов: штраф, битье батогами, отсечение левой кисти рук и т.д. В русском законодательстве XVII -XVIII вв. наметилась тенденция на ограничение частнособственнических интересов в отношении природных ресурсов в пользу государства. Природные объекты начинают рассматривать как стратегические объекты государства. Петр первый, например, запрещал уничтожать леса и деревья вдоль рек, удобных для лесосплава. Некоторые особо ценные леса и деревья объявлялись заповедными (мачтовый лес). В 1696 году по инициативе Петра I началось организованное лесоразведение. В 1701 г. был издан Указ об охране лесов по берегам рек. В 1703 г. – закон о заповедных лесах. Именно Петром I была организована государственная служба и система контроля за использованием лесных ресурсов. При рубке леса стали приниматься меры по сохранению почвенного покрова. В 1718-1721 гг. были изданы указы, обязывающие население Петербурга укреплять берега рек и каналов сваями в целях предупреждения размывания почв, а также указы, направленные на борьбу с загрязнением и засорением городских водоемов. Более рационально при Петре I стали подходить к объектам охоты и рыболовства. Стали назначать штрафы за уничтожение и отстрел лосей, и др. видов животных. Указ 1704 г запретил самоловы-переметы и т.п. Экологические интересы в качестве объекта уголовно-правовой охраны сложились в России к XIX веку. В 1844г был опубликован «Проект общих правил рыболовства и рыбоводства», состоявший из 58 статей. Уголовное уложение 1903года устанавливало специальные санкции за убой зубра или самки лося, оленя, дикой козы и т.д. В начале 20 века в России обсуждался вопрос о создании специального органа по контролю за соблюдением природоохранных правил.

В процессе формирования современного экологического законодательства следует выделить три этапа. Первый этап (конец XIX - начало XX века) - этап консервативной охраны окружающей среды. Тогда законодатель преследовал две экологических цели: установить запреты на отдельные виды природопользования (лесопользование, охоту и т.д.) и изъять из хозяйственного использования отдельные природные территории с приданием им статуса особой охраны. Именно на этом этапе появляются первые природные заповедники - Баргузинский (1916г.) и Астраханский (1919 г.).

Второй этап (начало 20-х годов - 1991 г.) - природоресурсовый этап охраны природы. В этот период был осуществлен переход от охраны отдельных природных объектов и комплексов к охране отдельных природных ресурсов. Как отмечал В.В. Меркулов, «в начале 30-х гг. сложилась определенная система природоохранительных актов, объектом охраны которых стали ... земля, недра, леса, воды, растительный и животный мир. Однако эти акты еще не давали понятия охраны природы или взаимосвязанной системы природоохранительных мероприятий. Впервые такой подход к охране природы законодатель обнаружил в постановлении ВЦИК и СНК РСФСР от 20 июня 1930 г. «Об охране и развитии природных богатств РСФСР», в нем записано, что «охрана природы в условиях социалистического строительства должна являться единой системой мероприятий, направленных на защиту, развитие и качественное улучшение природных богатств страны».

Впоследствии осуществляется несколько кодификаций природоресурсного законодательства. Так, были приняты Земельный кодекс РСФСР 1970 г., Водный кодекс РСФСР 1972 г., Лесной кодекс РСФСР 1978 г., закон РСФСР «Об охране и использовании животного мира» 1978 г. и т.д. Основное внимание в данных законах было уделено проблеме *использования* соответствующих видов природных ресурсов.

Непосредственно же *охране* природных ресурсов был посвящен Закон РСФСР «Об охране природы в РСФСР» от 26 октября 1960 г. Он включал статьи об охране земель, вод, растительности, лесов, животной-

го мира, однако заметной роли в регулировании природоохранных отношений не сыграл. Закон не содержал эффективных природоохранных мер, механизма обеспечения их выполнения и мер юридической ответственности за нарушение его положений.

Намного большее влияние на формирование последующего экологического законодательства оказали принятые на данном этапе постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР. Например, постановлением «О коренной перестройке дела охраны природы в стране» от 7 января 1988 г. был образован Государственный комитет СССР по охране природы, а также заложены принципы экономического механизма охраны окружающей природной среды, впоследствии развитые в разделе III закона РСФСР «Об охране окружающей природной среды» от 19 декабря 1991 г. В названный период впервые появляются научные работы о методике преподавания правовых знаний об охране окружающей среды в вузах, программы и учебные пособия по правовой охране природы, в отдельных вузах читаются учебные курсы по правовой охране природы.

Начало третьему этапу (экологическому) было положено принятием закона РСФСР «Об охране окружающей природной среды» от 19 декабря 1991 г. В нем устанавливается в качестве объекта правовой охраны не только экологическое состояние природных ресурсов или отдельных объектов животного и растительного мира, но и состояние окружающей природной среды в целом, а также предусматриваются правовые требования к деятельности человека в различных отраслях народного хозяйства - в промышленности, сельском хозяйстве, обороне, на особо охраняемых территориях и т.д.

Закон выделял три категории объектов экологических правоотношений: *интегрированные*: естественные экологические системы, окружающая природная среда в целом и озоновый слой; *дифференцированные*: земля, воды, недра, леса, атмосферный воздух, животный мир, генетический фонд; *особо охраняемые*: государственные природные заповедники, памятники природы и т.д.

Конституция РФ 1993 г. внесла свой вклад в дело охраны окружающей среды. Данному вопросу были посвящены: ст. 36 Конституции РФ, которая устанавливает ограничения прав собственников земельных участков: собственники свободно владеют, пользуются и распоряжаются землей и другими природными ресурсами, если это не наносит ущерба окружающей среде; ст. 42 - о праве каждого человека и гражданина на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением; ст. 72 Конституции РФ относит к совместному ведению РФ и ее субъектов законодательство об охране окружающей среды и обеспечении экологической безопасности. Поэтому после принятия Конституции РФ дальнейшее формирование экологического законодательства происходит на двух уровнях: Российской Федерации и ее субъектов. При этом экологические отношения начинают регулироваться и посредством заключения соответствующих договоров и соглашений между Российской Федерацией и ее субъектами.

Наряду с предоставлением субъективных прав Конституция России возлагает на каждого гражданина обязанность охранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (ст. 58).

Вступление в силу в январе 2002 г. Закона об охране окружающей среды продолжает установленные десять лет назад концептуальные подходы к охране окружающей среды. В законе сохраняются и развиваются нормы, регулирующие нормирование качества окружающей среды, закрепляющие права и обязанности граждан и общественных объединений, требования в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности. Впервые появилась специальная глава, посвященная оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС). Значительные изменения произошли и в структуре экономического регулирования охраны окружающей среды. Так, прекратил свое существование федеральный экологический фонд, а также многие экологические фонды в субъектах РФ. Соответственно, если ранее предусматривалась возможность возмещения вреда, причиненного экологическими правонарушениями при отсутствии конкретного нарушителя, за счет экологических фондов, то теперь такую возможность закон не предусматривает.

Изменилось (по сравнению с предыдущей редакцией) и само название закона. Дело в том, что ранее имелось расхождение в терминологии между Конституцией РФ (в ст. 42 провозглашалось право на благоприятную окружающую среду) и международными актами с одной стороны, и законом «Об охране окружающей природной среды» от 19 декабря 1991 г., с другой. Наличие или отсутствие различий между терминами «окружающая среда» и «окружающая природная среда» долгое время было предметом научных дискуссий.

В то же время характерной чертой нового закона является обилие норм, отсылающих к постановлениям правительства. Следовательно, до принятия таких постановлений многие нормы закона фактически не действуют.

Система экологического законодательства России состоит не только из этого закона, но и ряда других федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации, которым необходимо также дать краткую характеристику. На федеральном уровне за последние десять лет принимались законы, конкретизирующие отдельные положения закона «Об охране окружающей природной среды» по трем основным направлениям.

Во-первых, законы, устанавливающие или конкретизирующие экологические требования при осуществлении отдельных видов хозяйственной или иной деятельности человека. В числе их можно выделить Закон о радиационной безопасности, Закон об отходах, Закон о промышленной безопасности и ряд других. В эту же группу следует отнести и законы, регулирующие свои узкоотраслевые отношения, но включающие и нормы экологического права (экологизированные законы). В числе таких законов следует отметить Градостроительный кодекс РФ.

Во вторую группу экологических законов последнего десятилетия можно отнести Закон о недрах, Закон о животном мире, ВК РФ, ЛК РФ, ЗК РФ, Закон об охране атмосферного воздуха, Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» от 20 декабря 2004 г. и ряд других. Указанные законы, наряду с нормами по использованию соответствующих природных ресурсов, включают и нормы, направленные на их охрану.

Третью группу составляют законы, устанавливающие порядок создания территорий с особым эколого-правовым режимом с целью их сохранения и восстановления для настоящего и будущих поколений. К ним относятся законы: об особо охраняемых природных территориях, о природных лечебных ресурсах, об охране озера Байкал и ряд других.

Учитывая, что Конституция РФ отнесла экологическое законодательство к предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ, последние, начиная с 1994 г., внесли свой вклад в регулирование экологических отношений на соответствующих территориях.

Формирование экологической политики и принятие нормативно-правовых актов на уровне субъектов РФ обусловлено тем, что в последние годы на территории РФ напряженность экологической обстановки существенно не снизилась, несмотря на то, что в целом по стране несколько сократился выброс вредных веществ в атмосферу и сброс загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты. Более чем для 40% субъектов РФ характерны проблемы загрязнения атмосферного воздуха городов и промышленных центров, обезвреживания и утилизации токсичных промышленных отходов, радиационной безопасности; в 30% административных территорий остро стоят вопросы загрязнения поверхностных вод, загрязнения и истощения подземных вод; задачи сохранения плодородия почв и земель актуальны для всей территории РФ. Отнесение экологического законодательства к предметам совместного ведения означает возможность и необходимость разработки на региональном уровне системы законодательных и иных нормативно-правовых актов, конкретизирующих положения федеральных законов и создающих систему дополнительных гарантий реализации права человека и гражданина на благоприятную окружающую среду в соответствующем субъекте РФ.

В настоящий момент экологическое законодательство субъектов РФ целом (за исключением некоторых регионов) страдает серьезными недостатками: декларативность, отсутствие системы (концепции) развития экологического законодательства региона; противоречие отдельных региональных законов федеральным и т.д. Формирование научно обоснованной системы экологического законодательства субъекта РФ должно стать первоочередной задачей органов государственной власти субъектов РФ.

#### Основная литература

1. Пуряева, А.Ю. Экологическое право: учебник / А.Ю. Пуряева. - Москва: Юстицинформ, 2012.-312с.- («Образование»).- ISBN 978-5-7205-1100-5; То же [Электронный ресурс].- URL:<http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=120685>

#### Дополнительная литература

2. Ерофеев Б.В. Экологическое право: учебник / Б. В. Ерофеев. - 3-е изд., доп. - Москва: Инфра-М, 2006. - 384 с.

#### Контрольные вопросы для самопроверки:

1. Охарактеризовать следующие этапы формирования экологического законодательства:

1.1 Этап 1917-1922гг.- возникновение и становление законодательных актов об охране и использовании природных ресурсов;

- 1.2 Этап 1922-1957гг.- активное развитие союзного законодательства природноресурсового направления;
- 1.3 Этап 1957-1963гг.- принятие во всех республиках СССР законов об охране природы - новой формы природоохранительного законодательства, принятие Закона РСФСР об охране природы в РСФСР от 26 октября 1960г.;
- 1.4 Этап 1968-1980гг.- проведение кодификации союзного и республиканского законодательства о земле, недрах, водах, лесах, животном мире, атмосферном воздухе;
- 1.5 Этап 1985-1990гг.- попытка перестроить общественные отношения в охране природы и рациональном использовании природных ресурсов, разработать закон об охране природы в СССР и создать специальные органы управления в СССР и республиках;
- 1.6 Этап 1990г.- до настоящего времени.

### **Практическая работа №3. Понятие, предмет и система экологического права РФ.**

Цель работы: получить представление о предмете и системе экологического права в РФ.

Задание:

1. Проработать теоретический материал и дать ответы на следующие вопросы:
  - 1.1 Понятие экологического права как отрасли науки, отрасли права, учебной дисциплины
  - 1.2. Предмет экологического права – общественные экологические отношения.
  - 1.3. Основания возникновения и прекращения экологических правоотношений.
  - 1.4. Система экологического права.
  - 1.5. Методы эколого-правового регулирования экологических отношений
  - 1.6. Принципы общей и особенной части экологического права.
  - 1.7. Соотношение экологического права с природноресурсными отраслями права (земельным, водным, горным, лесным и др.), гражданским, административным и другими отраслями права.

2. Решить задачи:

Задача 1. При разработке основной концепции проекта Экологического кодекса РФ возник вопрос о регулируемых им отношениях. Ряд разработчиков считали, что земельные отношения, как и горные, водные, лесные по своей сущности являются экологическими и, следовательно, должны входить в предмет регулирования данного межотраслевого кодифицированного акта.

В обоснование указанной позиции приводились следующие доводы:

- 1) общепризнано, что все термины, производные от слова «экология», указывают на отношения живых организмов со средой обитания;
- 2) сама среда обитания состоит из взаимосвязанных компонентов, образующих единую экологическую систему;
- 3) земля – это не только природный ресурс, но и пространственно-операционный базис для размещения всех остальных природных объектов;
- 4) эффективное правовое регулирование возможно только при единообразном регулировании всей совокупности природных ресурсов.

Сторонники традиционного подхода привели следующие доводы:

- 1) общественные экологические отношения касаются только охраны окружающей среды, в то время как земельные отношения включают и те, которые возникают при использовании земель, их учете, административном перераспределении и т. д.
- 2) экологическая доктрина традиционно рассматривает окружающую среду как самостоятельный объект правовой охраны наряду с такими природными объектами, как земля, недра, воды, леса, животный мир и др.
- 3) следовательно, земельные, водные, лесные и другие отношения являются самостоятельным видом общественных отношений, подлежащих правовому регулированию, однопорядковым с экологическими.

Дайте анализ указанных позиций, обоснуйте свое мнение о предмете экологического права.

Порядок выполнения:

1. Используя лекционный материал, рекомендуемые источники выполнить вышеперечисленные задания.
2. Составить отчет о результатах проделанной работы.

Форма отчетности:

Собеседование с преподавателем на основе выполненного задания для самостоятельной работы и контрольных вопросов для самопроверки.

### Задания для самостоятельной работы:

1. Проработать лекционный материал, рекомендуемую литературу с целью изучения и систематизации материала по теме занятия.
2. Подготовить ответы на контрольные вопросы для самопроверки.

### Рекомендации по выполнению заданий и подготовке к практическому занятию

Внимательно прочитайте задание. Уясните содержание и поставленные вопросы. Определите обстоятельства, которые являются решающими для принятия, основанного на законодательстве решения. Прежде чем ответить на поставленные вопросы, следует осмыслить все понятия, необходимые для решения задачи: выяснять, какие правоотношения существуют между сторонами, какие юридические факты (события, активное или пассивное действие) лежат в их основе, каковы субъекты и объект правоотношения, каковы права и обязанности сторон (содержание правоотношения). Определив характер правоотношения, необходимо установить, какими законодательными нормами оно регулируется и, рассуждая, дать полные и аргументированные ответы на поставленные в задаче вопросы с обязательной ссылкой на нормативно-правовые акты, касающиеся данного вопроса.

Для выполнения заданий практической работы необходимо повторить соответствующую тему из лекционного курса.

### **Экологические правоотношения**

Правоотношение - это возникающее в соответствии с требованиями норм права общественные отношения, участники которых имеют субъективные права и юридические обязанности, гарантируемые государством.

Экологические правоотношения - общественные отношения, возникающие в сфере взаимодействия общества и природы и урегулированные нормами экологического права. Основаниями возникновения правоотношений являются юридические факты.

Юридические факты - это конкретные жизненные факты, с которыми нормы права связывают возникновение, изменение или прекращение правовых отношений. По волевому признаку все юридические факты делятся на события и действия.

События - такие юридические факты, наступление которых не зависит от воли субъектов правоотношения (например, стихийные бедствия). События подразделяются на абсолютные (не зависят от воли кого-либо) и относительные (связаны с действиями человека).

Действия- это факты, которые зависят от сознания и воли людей. Причем бездействие- это пассивное действие с точки зрения юриспруденции. Действия подразделяются на правомерные (или позитивные) и неправомерные (или негативные), что есть правонарушения. Надо отметить, что действие- это наиболее распространенное основание возникновения экологических правоотношений.

Содержание правоотношений составляют субъективные юридические права и обязанности.

Субъективное право - это мера дозволенного поведения, обеспечиваемая государством.

Юридическая обязанность - это мера должного поведения, обеспеченная государством.

Содержание прав и обязанностей в конечном итоге зависит от состава участников правоотношения и объекта этого отношения.

Состав экологических правоотношений включает следующие элементы: объект, субъект и содержание (права и обязанности участников) экологических правоотношений.

### **Субъектами экологических правоотношений являются:**

-государство - в лице компетентного органа;

-юридические лица;

-физические лица, воздействующие на природную среду с целью ее потребления, использования, воспроизводства либо охраны;

-хозяйствующие субъекты - предприятия, учреждения, организации, воздействующие на природную среду, в том числе граждане, занимающиеся предпринимательской деятельностью, а также граждане, осуществляющие общее или специальное природопользование.

### **Объектами экологических правоотношений являются природные объекты и комплексы.**

Система экологического права включает в себя юридические нормы, представленные в виде главных частей, основных разделов, институтов и входящих в них норм. Как и в других отраслях права, в экологическом праве выделяют Общую и Особенную части.

Кроме того, ряд норм составляет Специальную часть экологического права.

### **Общая часть рассматривает:**

-предмет и систему экологического права;

- источники и принципы экологического права;
- экологические правоотношения;-
- права собственности и природопользования;
- экологическую экспертизу;
- экологический контроль;
- управление качеством окружающей среды;
- ответственность за экологические правонарушения.

**Особенную часть** составляет ряд эколого-правовых режимов использования природных объектов и защиты экологической системы, а также эколого-правовой режим и охрана экологических систем, находящихся в сфере производственной деятельности и антропогенного воздействия. В это-перечень входят следующие эколого-правовые режимы:

- недропользования;
- водопользования;
- лесопользования;
- пользования животным миром;
- использования и охраны природных объектов, находящихся в сфере несельскохозяйственного производства;
- использования и охраны природных объектов, находящихся в сфере сельскохозяйственного производства;
- экологических систем, в которых находятся населенные пункты.

**Нормы Особенной части** предусматривают эколого-правовую защиту атмосферного воздуха, природных объектов и комплексов, эколого-правовое обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

**Специальная часть экологического права** регулирует следующий спектр вопросов:

- международно-правовая охрана окружающей среды;
- загрязнение Мирового океана и космос.

Методом в праве называется способ воздействия на общественные отношения. В современной системе права закреплены два возможных способа воздействия на поведение человека с целью соблюдения правовых норм: административно-правовой и гражданско-правовой.

**Административно-правовой (императивный) способ** базируется на неравном положении сторон, которые находятся во властно-подчиненных отношениях.

**Гражданско-правовой (диспозитивный) способ**, напротив, основан на равенстве сторон; при этом приоритетными являются экономические инструменты регулирования.

Специфика природных объектов как объектов регулирования нормами экологического права выражается в их естественном характере происхождения и функционирования, органической взаимосвязи с окружающей средой. Потому наиболее эффективным способом правового регулирования является метод власти и подчинения, то есть административный метод.

Для данного метода характерно преобладание запретительных, предупредительных норм. Соблюдение этих норм и призвано обеспечить выполнение экологических предписаний, требований охраны окружающей среды.

В последнее время возрастает актуальность экономического способа воздействия на общественные отношения, в том числе в экологической сфере. Заинтересованность хозяйствующего субъекта в рациональном использовании природных богатств и охране окружающей среды обуславливается материальными стимулами, применение которых характерно для гражданско-правового метода регулирования.

Экологическое правовое регулирование предусматривает, как правило, интеграцию этих двух методов. Экономические способы регулирования качества окружающей среды сочетаются с административно-правовыми средствами воздействия на природопользователя. Разработана система нормативов качества окружающей среды, устанавливаются пределы допустимого воздействия хозяйствующих субъектов на природу. Превышение предусмотренных показателей влечет за собой юридическую ответственность.

Метод экологического права реализуется на практике путем установления политических, организационных, экономических, юридических гарантий соблюдения эколого-правовых требований.

**Нормы экологического права** - это правила, регулирующие деятельность человека в области охраны и использования окружающей среды. Различают нормы:

- отраслевые - охрана и использование таких природных объектов, как земля, недра, вода, леса и т. д.;
- комплексные - охрана и использование природных комплексов, природной среды в целом;

-экологизированные, предусмотренные другими отраслями права (административным, уголовным, хозяйственным и т. д.) и требующие соблюдения правил охраны окружающей среды.

Исходя из содержания юридического предписания, эколого-правовые нормы подразделяются на нормы-принципы, нормы-приоритеты, нормы-правила.

Нормы-принципы закрепляют основополагающие начала охраны окружающей среды (ст. 3 Закона "Об охране окружающей среды").

Нормы-приоритеты устанавливают правовые преимущества в охране и использовании одних объектов перед другими в интересах обеспечения качества природной среды. Экологические приоритеты означают, что любые мероприятия хозяйственного или иного содержания запрещаются, если они угрожают здоровью и экологической безопасности человека.

Нормы-правила предусматривают экологические требования-императивы применительно к конкретной сфере экологических отношений.

### **Соотношение экологического права с другими отраслями права**

Основные нормы и институты экологического права формируются на основе фундаментальных отраслей права. При этом нормы экологического права служат базой, с учетом которой осуществляется экологизация норм других отраслей права, связанных своими институтами или отдельными положениями с такой сферой, как взаимодействие общества и природы.

Государственное (конституционное) право предусматривает конституционные нормы по охране окружающей среды; здесь же закрепляются основные базовые положения, регулирующие деятельность представительных и исполнительных органов власти в данной сфере.

Такие институты административного права, как управление, контроль, административная ответственность составляют часть эколого-правового механизма охраны окружающей среды. Экологическое право основывается на перечисленных и иных институтах административного права. Иными словами, предусматривает нормы, регулирующие административные отношения применительно к экологическим требованиям по охране среды.

Особое значение имеет уголовное право, несмотря на то, что его нормы как и нормы административного и гражданского права, выполняют, прежде всего, охранительную функцию по отношению к экологическому праву. Нормы уголовного права закрепляют составы экологических преступлений как виды общественно опасных деяний, причиняющих вред окружающей природной среде.

Согласно ФЗ №7 РФ "Об охране окружающей среды" одним из основных принципов охраны среды является принцип международного сотрудничества. На практике особое внимание уделяется распространению опыта, накопленного в данной сфере другими государствами, проводятся международные экологические исследования. С учетом международных стандартов разрабатываются также нормативы предельно допустимых вредных воздействий (в частности, определяются нормы применения агрохимикатов в сельском хозяйстве, требования к различным энергетическим объектам, использованию радиоактивных материалов, охране озонового слоя Земли), исходя из которых формируются требования к нормированию качества природной среды. О значении международного права для экологического права свидетельствуют также статьи 81, 82 Закона, предусматривающие приоритет правил международных договоров, принятых с участием России.

Взаимовлияние экологической и природно-ресурсных отраслей права прослеживается на протяжении достаточно длительного периода. При этом определяющим является такой фактор, как монополия государственной собственности на природные ресурсы.

В условиях такой монополии земля и другие природные ресурсы изымались из гражданского оборота. Потому не было принципиальных различий в правовом регулировании порядка использования и охраны таких объектов. Наличие одного собственника обуславливало единство хозяйственного и экологического направлений в пользовании и охране объекта.

Ликвидация государственной монополии на землю, появление многообразных форм использования природных ресурсов предопределили денационализацию и приватизацию земель. С включением земель в хозяйственный оборот возросла актуальность экономического элемента в земельных отношениях. Земельное право в этой части постепенно сближается с гражданским, хозяйственным, предпринимательским правом. В рамках экологического права остается лишь экологическая часть земельного права, посредством которой регулируются земельно-охранительные и экологические отношения. Аналогичные тенденции просматриваются и во взаимодействии экологического права с водным, горным и лесным правом.

**Принципы экологического права** как отрасли права, как в объективном, так и в субъективном смысле должны максимально соответствовать потребностям оптимального взаимодействия общества и природы.

Согласно ст.3 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» к основным принципам охраны окружающей среды относятся:

- соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;
- обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;
- научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды;
- охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;
- ответственность органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях;
- платность природопользования и возмещение вреда окружающей среде;
- независимость контроля в области охраны окружающей среды;
- презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности;
- обязательность оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности;
- обязательность проведения государственной экологической экспертизы проектов и иной документации, обосновывающей хозяйственную и иную деятельность, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан;
- приоритет сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов;
- сохранение биологического разнообразия;
- обеспечение интегрированного и индивидуального подходов к установлению требований в области охраны окружающей среды к субъектам хозяйственной и иной деятельности, осуществляющим такую деятельность или планирующим осуществление такой деятельности;
- запрещение хозяйственной и иной деятельности, последствия которой непредсказуемы для окружающей среды, а также реализация проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда растений, животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды;
- соблюдение права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, а также участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду, в соответствии с законодательством;
- ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды;
- участие граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в решении задач охраны окружающей среды;
- международное сотрудничество РФ в области охраны окружающей среды.

#### Рекомендуемые источники

1.Федеральный закон N7-ФЗ «Об охране окружающей среды»

#### Основная литература

1.Боголюбов, С. А. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды: учебник и практикум для академического бакалавриата / С. А. Боголюбов, Е. А. Позднякова. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва: Юрайт, 2016. - 398 с.

2. Экологическое право России : учебное пособие / под ред. Н.В. Румянцева. - 5-е изд., перераб. и доп. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2016. - 352 с. : ил. - (Серия «Dura lex, sed lex»). - Библ. в кн. - ISBN 978-5-238-02826-2; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=446584>

#### Дополнительная литература

3.Потапова А.А. Экологическое право. Шпаргалка : учебное пособие / А.А. Потапова. - Москва : РГ-Пресс, 2013. - 125 с. - ISBN 978-5-9988-0147-1 ; То же [Электронный ресурс].- URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=277019>

4. Ерофеев Б.В. Экологическое право: учебник / Б. В. Ерофеев. - 3-е изд., доп. - Москва : Инфра-М, 2006. - 384 с.

Контрольные вопросы для самопроверки - ответить на тесты:

#### **1. Экологическое право не может выступать в качестве:**

1. отрасли права; 2. отрасли науки; 3. учебной дисциплины; 4. отрасли человеческой деятельности.



## **2. Экологическое право — это:**

- 1) отрасль международного права, регулирующая отношения в сфере взаимодействия российских и иностранных органов по охране окружающей среды в целях обеспечения экологической безопасности в мире;
- 2) отрасль права, содержащая совокупность норм, установленных государством, для поддержания благоприятной экологической обстановки в стране и обеспечения здоровья настоящего и будущего поколений людей;
- 3) отрасль российского права, представляющая систему норм, регулирующих общественные отношения по охране окружающей среды от вредных воздействий, регламентирующая рациональное использование природных ресурсов, а также защиту экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц;
- 4) совокупность методов и приемов воздействия на общественные отношения, возникающие в сфере взаимодействия общества и природы по охране окружающей среды, рациональному природопользованию и обеспечению экологической безопасности.

## **3. Экологические правоотношения — это:**

- 1) общественные отношения, возникающие в сфере взаимодействия общества и государства, связанные с ликвидацией негативных последствий антропогенной деятельности на окружающую среду;
- 2) урегулированные нормами экологического права общественные отношения по охране окружающей среды, рациональному использованию природных ресурсов и охране экологических прав физических и юридических лиц.
- 3) совокупность правовых институтов, регламентирующих порядок охраны окружающей среды, использования и управления природными ресурсами, регулирующих взаимные обязательства субъектов, возникающие в экологической сфере;
- 4) отношения, урегулированные нормами права, возникающие при взаимодействии общества и природы, и связанная с ними деятельность государственных органов, ответственных за экологическую обстановку.

## **4. Предметом экологического права являются:**

- 1) общественные (экологические) отношения в области взаимодействия общества и природы;
- 2) совокупность норм, регулирующих общественные (экологические) отношения в сфере взаимодействия общества и природы;
- 3) физические и юридические лица;
- 4) животный и растительный мир.

## **5. Система экологического права состоит из следующих частей:**

1. общей и особенной; 2. общей, особенной и специальной;
3. общей, специальной и экологизированной; 4. общей и специальной.

## **6. Субъектом экологических правоотношений не является:**

1. иностранное государство; 2. иностранное юридическое лицо;
3. иностранный гражданин; 4. лицо без гражданства.

## **7. Экологические правоотношения могут возникнуть между:**

1. органом исполнительной власти и гражданином; 2. гражданином и общественным объединением; 3. политическими партиями; 4. органом исполнительной власти и окружающей средой;
5. предприятием и окружающей средой.

## **8. Какие из перечисленных ниже объектов не относятся к объектам охраны окружающей среды:**

1. Озоновый слой атмосферы; 2. Полигоны размещения отходов производства и потребления.
3. Околоземное космическое пространство; 4. Лечебно-оздоровительные местности.

## **9. Основанием возникновения экологических правоотношений являются:**

1. действия граждан; 2. юридические факты, подразделяющиеся на события и действия;
3. события; 4. действия юридических и физических лиц.

## **10. Принципы экологического права:**

1. бесплатное использование природных ресурсов; 2. целевое использование природных ресурсов; 3. усиление административного метода в регулировании природопользования;
4. приоритет экономических интересов общества в целях рационального природопользования..

## **Практическое занятие №4. Источники экологического права.**

Цель работы: ознакомить обучающихся с основными нормативно-правовыми актами, регулирующие общественные экологические правоотношения и выработать навыки по их использованию, толкованию и

применению.

Задание: проработать теоретический материал и дать ответы на следующие вопросы:

1. Источники экологического права: понятие, особенности, виды, классификация.
2. Федеральный закон №7 «Об охране окружающей среды»: общая характеристика и место в системе источников экологического права.
4. Иные федеральные экологические законы как источники экологического права.
5. Нормативные правовые акты Президента РФ, федеральных органов исполнительной власти в системе источников экологического права.
6. Нормативные правовые акты субъектов РФ как источники экологического права.
7. Международные договоры РФ как источники экологического права.

Порядок выполнения:

1. Используя лекционный материал, рекомендуемые источники, основную и дополнительную литературу ответить на вопросы задания.
2. Подготовить ответы на контрольные вопросы для самопроверки.

Форма отчетности:

Собеседование с преподавателем на основе выполненного задания для самостоятельной работы и контрольных вопросов для самопроверки, письменный опрос обучающихся по основным терминам.

Задания для самостоятельной работы:

1. Проработать лекционный материал, рекомендуемую литературу и классифицировать источники экологического права по различным основаниям – по юридической силе, по предмету правового регулирования, по способу систематизации.
2. Провести анализ основного нормативно-правового акта – ФЗ №7 «Об охране окружающей среды», на основании ст.1, главы 1 составить глоссарий основных терминов, заполнить таблицу №1.

**Таблица №1**

Принципы природоохранной политики	Главы и статьи ФЗ №7 «Об охране окружающей среды»
1. Приоритет охраны жизни и здоровья человека, обеспечение благоприятных экологических условий для жизни, труда и отдыха человека.	
2. Научно обоснованное сочетание экономических и экологических интересов общества, обеспечивающих реальные гарантии прав человека на здоровую и благоприятную для жизни природную среду.	
3. Рациональное использование природных ресурсов	
4. Соблюдение требований природоохранного законодательства в совокупности неотвратимости наказания за экологические нарушения.	
5. Гласность в работе органов, занимающихся вопросами экологии, тесная связь с общественностью и населением в решении природоохранных задач	
6. Международное сотрудничество в сфере охраны окружающей среды.	

Рекомендации по выполнению заданий и подготовке к практическому занятию

Нормативные правовые акты являются одним из источников права в науке юриспруденции наряду с другими источниками (правовые обычаи, судебные прецеденты). Нормативные акты подразделяются на две основные группы: законы и подзаконные акты.

Законы:	Подзаконные акты ( нормативный документ компетентного государственного органа, изданный в соответствии с законом, на его основе, в его исполнение)
По юридической силе: Конституция; федеральные конституционные;	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Указы,</li><li>▪ распоряжения,</li><li>▪ постановления,</li><li>▪ решения,</li></ul>

федеральные	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ приказы</li> </ul>
По сфере действия: федеральные; законы субъектов федера- ции	<p>В соответствии с ч. 3 ст. 15 Конституции РФ все законы, а также любые нормативные акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, должны быть официально опубликованы для всеобщего сведения, то есть обнародованы. Неопубликованные нормативные правовые акты не применяются, не влекут правовых последствий как не вступившие в силу.</p> <p>Установленный Конституцией РФ принцип обнародования нормативных правовых актов послужил основой для принятия актов, определивших порядок опубликования и вступления в силу НПА.</p> <p>Под официальным опубликованием НПА следует понимать помещение полного текста документа в специальных изданиях, признанных официальными действующим законодательством.</p> <p>Для федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания такими изданиями являются "Парламентская газета", "Российская газета" и "Собрание законодательства РФ" (ст. 4 ФЗ от 14.06.94 N 5-ФЗ), а для актов Президента РФ, актов Правительства РФ - "Российская газета" и "Собрание законодательства Российской Федерации" (п. 2 Указа Президента РФ от 23.05.96 N 763).</p> <p>Государственная регистрация нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти в Министерстве юстиции РФ</p>
По сроку действия: постоянные; временные	
По отраслевой принадлеж- ности: содержат нормы различ- ных отраслей права	
По кругу лиц: граждане; иностранцы граждане; лица без гражданства	

К источникам права относятся: международные документы, Конституция РФ; конституционные законы; федеральные законы; акты Президента РФ (указы, распоряжения); акты Правительства РФ (постановления, распоряжения); нормативные правовые акты федеральных министерств и ведомств. Законодательство субъектов РФ: конституции, уставы субъектов РФ; законы субъектов РФ; акты глав субъектов РФ; акты органов исполнительной власти субъектов РФ; акты местного самоуправления.

**Конституция РФ.** Нормы Конституции РФ можно разбить на две группы: первая- непосредственно посвященная экологическим отношениям, вторая- опосредованно участвующая в их регулировании. К первой относятся ст.9, 36, 42, 58, 72; ко второй - ст.1, 2, 7, 8, 17-19, 45-48, 57. Согласно Конституции РФ каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам, которые являются основой устойчивого развития, жизни и деятельности народов, проживающих на территории Российской Федерации.

**Федеративные договоры.** Источниками экологического права России являются следующие федеративные договоры:

- о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти суверенных республик в составе РФ;
  - о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти РФ и органами власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга РФ;
  - о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти автономной области, автономных округов в составе РФ.
- Договоры были подписаны 31 марта 1992 г. Они определяют предметы ведения РФ, предметы совместного ведения РФ и субъектов Федерации в области природопользования и охраны окружающей среды. Важным является положение договоров о том, что законопроекты РФ по предметам совместного ведения, направляются субъектам РФ. При принятии федерального закона в Государственной думе РФ учитываются позиции субъектов Федерации.

**Международные договоры РФ, общепризнанные принципы международного права.** Конституция устанавливает, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ (а значит, и в сфере природопользования и охраны окружающей среды) являются составной частью ее правовой системы.

Одновременно закрепляется примат норм международного права над национальными. Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора (ч. 4 ст. 15).

Закон является средством закрепления государственной экологической политики и принимается органом представительной ветви государственной власти по поводу определения политики государства в сфере взаимодействия общества и природы.

Главным законом экологического права РФ является принятый 10 января 2002 г. Закон №7 "Об охране окружающей среды". Это означает, что в вопросах охраны окружающей среды нормы других законов не должны противоречить данному законодательному акту.

ФЗ №7 определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности. Он регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды, являющуюся основой жизни на Земле, в пределах территории РФ, а также на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне РФ. Данный Закон содержит понятия, являющиеся основными понятиями экологического права, и основные принципы охраны окружающей среды, объекты охраны окружающей среды. ФЗ №7 установлены полномочия органов государственной власти РФ и субъектов РФ в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, полномочия органов местного самоуправления, права и обязанности граждан, общественных объединений и иных некоммерческих объединений в области охраны окружающей среды.

**Указы и распоряжения Президента РФ.** Нормотворческая компетенция Президента России предусмотрена ст.90 Конституции РФ, согласно которой Президент РФ принимает акты в форме указов и распоряжений. Указы и распоряжения главы государства обязательны для исполнения на всей территории России. Как подзаконные акты они не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам.

К числу Указов и распоряжений Президента, регулирующих экологические правоотношения, относятся:

- Указ от 4 февраля 1994 г. "О государственной стратегии РФ по охране окружающей природной среды и обеспечению устойчивого развития";
- Указ от 1 апреля 1996 г. "О Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию";
- Указ от 2 октября 1992 г. "Об особо охраняемых территориях Российской Федерации";
- Распоряжение от 26 июня 1995г. "Вопросы государственного надзора за ядерной и радиационной безопасностью" и др.

**Постановления и распоряжения Правительства РФ.** В соответствии со ст. 115 Конституции РФ Правительство издает постановления и распоряжения на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных законов, нормативных указов Президента РФ. Это означает, что Правительство может создать норму права лишь в рамках делегированного нормотворчества, когда необходимость принятия правительственного постановления или распоряжения вытекает из актов более высокого иерархического уровня. Постановления и распоряжения Правительства в случае их противоречия Конституции, федеральным законам и указам Президента могут быть отменены Президентом РФ (ст. 115).

**Конституции, законы, иные нормативные правовые акты субъектов РФ.**

Субъекты РФ осуществляют собственное правовое регулирование, природопользование и охрану окружающей среды с учетом политических, социально-экономических, природно-климатических, экологических, исторических и иных особенностей региона.

В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в РФ, действует федеральный закон.

Нормативные правовые акты принимаются субъектами РФ в разных формах. В республиках-субъектах РФ - это конституции. Законодательные акты принимаются в форме уставов (например, Устав города Москвы), кодексов (Земельный кодекс Республики Карелия, Экологический кодекс Башкортостана), законов, уложений. Органы исполнительной власти принимают указы, постановления, распоряжения.

В рамках достаточно широко распространенной практики заключения соглашений о взаимной передаче своих полномочий (ст. 78 Конституции РФ) между РФ и ее субъектами имеются многочисленные примеры договоров в сфере природопользования и охраны окружающей среды (между Правительством РФ и правительствами Башкортостана, Свердловской области и др.).

**Нормативные правовые акты министерств и ведомств.** В пределах своей компетенции министерства и ведомства вправе принимать обязательные для исполнения акты. При этом акты специально уполномоченных государственных органов в области природопользования и охраны окружающей природной среды наделены неведомственной компетенцией, являются обязательными для других министерств и ведомств, юридических и физических лиц, общественных учреждений. Акты министерств и ведомств, осуществляющих отраслевое управление, обязательны для исполнения в пределах соответствующей области. При-

мером нормативного правового акта специально уполномоченных государственных органов в области природопользования и охраны окружающей среды может служить Положение об оценке воздействия на окружающую среду в РФ, утвержденное приказом Минприроды России от 18 июля 1994 г.

**Нормативные правовые акты органов местного самоуправления.** Согласно ст. 7 Закона "Об охране окружающей среды" 2002 г. полномочия органов местного самоуправления в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, определяются в соответствии с федеральными законами. Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к ведению местного самоуправления отнес принятие и изменение уставов муниципальных образований, обеспечение санитарного благополучия населения, регулирование планировки и застройки территорий муниципальных образований, благоустройство и озеленение территории, организацию утилизации и переработки отходов, участие в охране окружающей среды.

**Локальные нормативные правовые акты.** Локальными называются нормативные акты, которые принимаются на предприятиях и становятся источниками экологического права при условии, что они санкционированы государством. Локальные акты подразделяются на акты общего и специального характера.

Локальные акты общего характера - уставы предприятий, коллективный договор, правила внутреннего трудового распорядка. В уставах, например, содержатся нормы относительно правового режима имущества и земли, организации управления, включая сферу природопользования и охраны окружающей среды.

**Специальные локальные акты** - планы организационно-технических мероприятий по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов, должностные инструкции и др. Действие экологических норм, содержащихся в локальных нормативных актах, ограничено рамками предприятия.

**Правовой обычай.** Обычай имеет большое практическое значение в регулировании использования природных ресурсов в контексте традиционного природопользования. Так, Конституция РФ (ст.72) выделяет защиту исконной среды обитания малочисленных этнических общностей как самостоятельный предмет ведения. Регулирование отношений по использованию природных ресурсов с учетом традиционного природопользования предусматривается Водным кодексом РФ (ст. 66), Лесным кодексом РФ (ст. 124), Федеральным законом "О животном мире" (ст.ст. 9, 48, 49).

#### Рекомендуемые источники

- 1.Федеральный закон №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»
- 2.Федеральный закон N 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»
- 3.Водный кодекс Российской Федерации N74-ФЗ
- 4.Федеральный закон N52-ФЗ «О животном мире»

#### Основная литература

- 1.Боголюбов, С. А. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды: учебник и практикум для академического бакалавриата / С. А. Боголюбов, Е. А. Позднякова. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва: Юрайт, 2016. - 398 с.
- 2.Пуряева, А.Ю. Экологическое право: учебник/ А.Ю. Пуряева. - Москва: Юстицинформ, 2012.-312с.- («Образование»).- ISBN 978-5-7205-1100-5; То же [Электронный ресурс].- URL:<http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=120685>
3. Экологическое право России : учебное пособие / под ред. Н.В. Румянцева. - 5-е изд., перераб. и доп. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2016. - 352 с. : ил. - (Серия «Dura lex, sed lex»). - Библ. в кн. - ISBN 978-5-238-02826-2; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=446584>

#### Дополнительная литература

4. Потапова, А.А. Экологическое право. Шпаргалка : учебное пособие / А.А. Потапова. - Москва : РГ-Пресс, 2013. - 125 с. - ISBN 978-5-9988-0147-1; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=277019>
5. Ерофеев Б.В. Экологическое право : учебник / Б. В. Ерофеев. - 3-е изд., доп. - Москва : Инфра-М, 2006. - 384 с.

#### Контрольные вопросы для самопроверки:

Выделить несколько нормативно-правовых актов для сравнительного анализа (акты выбираются на усмотрение обучающегося от 2-х до 4 правовых актов), участвующих в регулировании экологических правоотношений, дать их трактовку по следующими критериям: наименование правового акта, уровень правового акта в цепочке иерархии источников, общая краткая характеристика разделов и глав анализируемых правовых актов, постатейная характеристика общих положений первых глав рассматриваемых правовых актов. Результаты занести в таблицу

№ п.п.	Наименование правового акта	Уровень правового акта в цепочке иерархии источников	Общая характеристика разделов и глав	Постатейная характеристика общих положений главы
1	ФЗ.....			
2	Указ Президента.....			
3	Постановление Правительства РФ.....			
4	Закон субъекта РФ.....			
5	Нормативно-правовой акт органа местного самоуправления			

### **Практическое занятие №5. Экологические права и обязанности граждан и общественных организаций.**

**Цель работы:** ознакомиться с основными обязанностями и правами граждан и общественных объединений, предусмотренных нормами экологического права, механизмом их реализации и защиты.

**Задание:** проработать теоретический материал и дать ответы на следующие вопросы:

1. Конституционные основы экологических прав граждан.
2. Экологические обязанности граждан.
3. Экологические общественные организации и движения
4. Порядок обжалования в судебном порядке отказа о предоставлении достоверной информации о состоянии окружающей среды.

**Порядок выполнения:**

1. Используя лекционный материал, рекомендуемые источники информации подготовить ответы на вопросы задания.
2. Решить задачи для самостоятельной работы, ответы обосновать.

**Форма отчетности:**

Собеседование с преподавателем по теме практического занятия, обсуждение

**Задания для самостоятельной работы:**

1. Ознакомиться с теоретическим материалом по теме занятия, используя рекомендуемую основную и дополнительную литературу.

2. Решить задачи:

2.1. **Задача №1.** Жители дома № 5 по ул. Кирова г. Братска обратились в администрацию города с заявлением о прекращении деятельности хлебопекарни, размещающейся на первом этаже жилого дома, как объекта, оказывающего отрицательное влияние на окружающую среду и здоровье жителей дома. В своем заявлении граждане пояснили, что своей работой в ночное время хлебопекарня создает сильный шум.

Охарактеризуйте экологические права и обязанности граждан. Имеет ли место нарушение права граждан на благоприятную окружающую среду? Обоснуйте ответ.

2.2. **Задача №2.** Природоохранный прокурор обратился в районный суд с заявлением в интересах гражданки Сидоровой о предоставлении ей целлюлозно-бумажным комбинатом сведений о состоянии окружающей среды. Подача заявления была вызвана тем, что просьба гражданки Сидоровой о предоставлении ей комбинатом сведений о размерах и характере выбросов загрязняющих веществ не была удовлетворена администрацией предприятия. Суд первой инстанции отказал в удовлетворении заявления прокурора, ссылаясь на то, что комбинат использует сведения об уровне загрязнения атмосферного воздуха в производственных целях, а также направляет их государственным органам, на которые и возложена обязанность предоставления экологической информации гражданам. В обоснование решения сделана ссылка на ст. 24 Конституции РФ.

После этого природоохранный прокурор и гражданка направили кассационную жалобу в областной суд, мотивируя свое несогласие с решением районного суда тем, что в соответствии со ст. 8 Закона «О сани-

тарно-эпидемиологическом благополучии населения», граждане имеют право получать у юридических лиц информацию о санитарно-эпидемиологической обстановке и состоянии среды обитания.

Каково, по Вашему мнению, должно быть решение коллегии областного суда? Ответ обоснуйте.

2.3. Задача №3. Администрация города приняла решение о строительстве во дворе квартала №8 жилого дома элитной планировки, что приведет к ликвидации детской площадки и вырубке зеленых насаждений. Возражая против строительства этого дома, активисты общественного экологического движения приступили к сбору подписей населения с требованиями к администрации об отмене решения о его строительстве.

Поясните, как надлежит действовать общественникам по окончании сбора подписей? В какие органы им следует обращаться?

Рекомендации по выполнению заданий и подготовке к практическому занятию.

Для успешного выполнения заданий практического занятия и ответов на контрольные вопросы для самопроверки рекомендуется изучить конспект лекций по теме занятия, а также основную и дополнительную литературу.

#### Материал для изучения на практическом занятии.

Под экологическими правами граждан понимают закрепленные в законодательстве права гражданина, которые обеспечивают удовлетворение его разнообразных потребностей при взаимодействии с природой. Выделяют основные (или конституционные) и иные экологические права граждан. К основным (конституционным) правам относятся, прежде всего, содержащиеся в ст. 42 Конституции РФ:

- право каждого на благоприятную окружающую среду;
- право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды;
- право на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу гражданина экологическим правонарушением.

Кроме того, к этой группе отнесены следующие конституционные права:

- право граждан и их объединений иметь в частной собственности землю (ст. 36 Конституции РФ);
- право каждого на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены (ст. 37 Конституции РФ);
- право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41 Конституции РФ).

Для успешной реализации и надежной защиты вышеперечисленных экологических прав важны не имеющие прямого отношения к экологии такие конституционные права, как:

- право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом (ст. 29);
- право на объединение для защиты своих интересов (ст. 30);
- право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование (ст. 31);
- право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в госорганы и органы местного самоуправления (ст. 33);
- право каждого на судебную защиту его прав и свобод (ст. 46).

К группе иных экологических прав относятся права, содержащиеся в других, помимо Конституции, нормативных правовых актах РФ и субъектов РФ, и прежде всего - в законе № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», который не только закрепил право каждого на благоприятную окружающую среду и на ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, но и предусмотрел ряд важных полномочий граждан, способствующих обеспечению его защиты.

В частности, согласно ст. 12 Закона, граждане имеют право:

- создавать общественные объединения, фонды и иные некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды;
- направлять обращения в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, иные организации и должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды в местах своего проживания, мерах по ее охране;
- принимать участие в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании, сборе подписей под петициями, референдумах по вопросам охраны окружающей среды и в иных не противоречащих законодательству РФ акциях;
- выдвигать предложения о проведении общественной экологической экспертизы и участвовать в ее про-

ведении в установленном порядке;

-оказывать содействие органам государственной власти РФ, органам государственной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления в решении вопросов охраны окружающей среды;

-обращаться в органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления и иные организации с жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, негативного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы;

-предъявлять в суд иски о возмещении вреда окружающей среде;

-осуществлять другие предусмотренные законодательством права.

Важные права граждан в области охраны окружающей среды установлены Федеральным законом от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», согласно ст. 8 которого граждане имеют право:

-на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека;

-получать в соответствии с законодательством РФ в органах государственной власти, органах местного самоуправления, органах и учреждениях государственной санитарно-эпидемиологической службы РФ и у юридических лиц информацию о санитарно-эпидемиологической обстановке, состоянии среды обитания, качестве и безопасности продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов, товаров для личных и бытовых нужд, потенциальной опасности для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг;

-осуществлять общественный контроль за выполнением санитарных правил;

-на возмещение в полном объеме вреда, причиненного их здоровью или имуществу вследствие нарушения другими гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарного законодательства, а также при осуществлении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, в порядке, установленном законодательством РФ.

Каждый гражданин может реализовать свои экологические права как самостоятельно, так и путем участия в неформальных группах и объединениях. В соответствии со ст. 30 Конституции РФ, каждый имеет право на объединение для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется.

Общественное объединение - это добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, создаваемое по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.

Правовой основой деятельности общественных объединений, в том числе и экологического профиля, являются следующие нормативные правовые акты, наполняющие указанную статью Конституции конкретным содержанием:

-Гражданский кодекс РФ, часть 1 (в ред. от 23.12.2003 г.) - статьи 116-123;

-Федеральный закон от 19.05.1998 г. № 82-ФЗ (в ред. от 08.12.2003г.) «Об общественных объединениях»;

-Федеральный закон от 12.01.1996г. № 7-ФЗ (в ред. от 23.12.2003 г.) «О некоммерческих организациях».

В частности, выделяют следующие организационно-правовые формы общественных объединений: общественная организация, общественный фонд, общественное учреждение, общественное движение, орган общественной самодеятельности и др.

Наиболее распространенной формой общественных объединений является общественная организация, которая представляет собой основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан (ст. 8 Федерального закона «Об общественных объединениях»).

Полномочия общественных экологических объединений в области охраны окружающей среды предусмотрены рядом законодательных актов, но наиболее полно они выражены в ст. 12 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Общественные и иные некоммерческие объединения, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, имеют право:

-разрабатывать, пропагандировать и реализовывать в установленном порядке программы в области охраны окружающей среды, защищать права и законные интересы граждан в области охраны окружающей среды, привлекать на добровольной основе граждан к осуществлению деятельности в области охраны окружающей среды;

-за счет собственных и привлеченных средств осуществлять и пропагандировать деятельность в области охраны окружающей среды, воспроизводства природных ресурсов, обеспечения экологической безопас-



ности;

-оказывать содействие органам государственной власти РФ, органам государственной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления в решении вопросов охраны окружающей среды;

-организовывать собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование, сбор подписей под петициями и принимать участие в указанных мероприятиях в соответствии с законодательством РФ, вносить предложения о проведении референдумов по вопросам охраны окружающей среды и об обсуждении проектов, касающихся охраны окружающей среды;

-обращаться в органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, иные организации и к должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды, о мерах по ее охране, об обстоятельствах и о фактах хозяйственной и иной деятельности, создающих угрозу окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан;

-участвовать в установленном порядке в принятии хозяйственных и иных решений, реализация которых может оказать негативное воздействие на окружающую среду, жизнь, здоровье и имущество граждан;

-обращаться в органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления и иные организации с жалобами, заявлениями, исками и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, негативного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы;

-организовывать и проводить в установленном порядке слушания по вопросам проектирования, размещения объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может нанести вред окружающей среде, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан;

-организовывать и проводить в установленном порядке общественную экологическую экспертизу;

-рекомендовать своих представителей для участия в проведении государственной экологической экспертизы;

-подавать в органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, суд обращения об отмене решений о проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, об эксплуатации объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может оказать негативное воздействие на окружающую среду, об ограничении, о приостановлении и прекращении хозяйственной и иной деятельности, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду;

-предъявлять в суд иски о возмещении вреда окружающей среде;

-осуществлять другие предусмотренные законодательством права.

Государство гарантирует экологическим и иным общественным объединениям, выполняющим экологические функции, и гражданам возможность реализации ими прав в области охраны окружающей среды в соответствии с законодательством РФ. Государственные органы, их должностные лица обязаны оказывать всемерное содействие общественным объединениям и гражданам в реализации их экологических прав и обязанностей, принимать необходимые меры по выполнению их предложений и требований в организации природоохранительной деятельности.

#### Рекомендуемые источники

1. Федеральный закон №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»

2. Федеральный закон N 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»

3. Водный кодекс Российской Федерации N74-ФЗ

4. Федеральный закон N52-ФЗ «О животном мире»

5. Федеральный закон № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»,

#### Основная литература

1. Боголюбов, С. А. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды: учебник и практикум для академического бакалавриата / С. А. Боголюбов, Е. А. Позднякова. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва: Юрайт, 2016. - 398 с.

2. Пуряева, А.Ю. Экологическое право: учебник/ А.Ю. Пуряева. - Москва: Юстицинформ, 2012.-312с.- («Образование»).- ISBN 978-5-7205-1100-5; То же [Электронный ресурс].- URL:<http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=120685>

3. Экологическое право России : учебное пособие / под ред. Н.В. Румянцева. - 5-е изд., перераб. и доп. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2016. - 352 с. : ил. - (Серия «Dura lex, sed lex»). - Библ. в кн. - ISBN 978-5-238-02826-2; То же [Электронный ресурс].- URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=446584>

### Дополнительная литература

4. Нецветаев, А.Г. Экологическое право: учебно-методический комплекс / А.Г. Нецветаев. - Москва : Евразийский открытый институт, 2008. - 224 с.; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=90913>
5. Потапова, А.А. Экологическое право. Шпаргалка : учебное пособие / А.А. Потапова. - Москва : РГ-Пресс, 2013. - 125 с. - ISBN 978-5-9988-0147-1; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=277019>
6. Ерофеев Б.В. Экологическое право: учебник / Б. В. Ерофеев. - 3-е изд., доп. - Москва : Инфра-М, 2006. - 384 с.

#### Контрольные вопросы для самопроверки

1. Какие права граждан в соответствии с действующим законодательством относятся к экологическим?
2. В качестве каких субъектов выступают юридические лица в правоотношениях по защите их экологических прав, какие они обладают правами и какие требования могут предъявлять?
3. Имеются ли у государства экологические права и обязанности?
4. Можно ли обращаться в органы государственного управления за защитой своих прав?

### **Практическое занятие №6. Право природопользования. Понятие и виды природопользования**

Цель работы: формирование компетентности студентов по правовым основам природопользования и охраны окружающей среды.

#### Задание:

проработать теоретический материал, составить конспект и дать ответы на следующие вопросы:

1. Понятие и содержание права природопользования.
2. Основные признаки и виды права природопользования.
3. Субъекты права природопользования, их правовой статус.
4. Принципы права природопользования.
5. Основание возникновения и прекращения права природопользования.
6. Права и обязанности по пользованию природными объектами.
7. Право специального природопользования.

#### Порядок выполнения:

1. Изучение теоретического материала по теме практического занятия.
2. Обсуждение материала занятия совместно с преподавателем.

#### Форма отчетности:

собеседование с преподавателем на основе вопросов задания к практическому занятию и проверка выполнения задания для самостоятельной работы, контрольных вопросов для самопроверки.

#### Задания для самостоятельной работы:

1. Ознакомиться с теоретическим материалом по теме занятия, используя рекомендуемую, основную и дополнительную литературу.
2. Раскрыть основное содержание права общего природопользования на природные ресурсы.
3. Перечислить основания возникновения, изменения и прекращения права природопользования.

#### Рекомендации по выполнению заданий и подготовке к практическому занятию

##### Материал для подготовки к практическому занятию.

**Право природопользования** представляет собой систему правовых норм, регулирующих отношения в области рационального и эффективного использования человеком природных ресурсов с целью удовлетворения разнообразных потребностей. Такие нормы сосредоточены, как правило, в специальных нормативно-правовых актах - земельном, водном, лесном, и т.д.

Нормы, осуществляющие регулирование отношений по рациональному природопользованию и предусматривающие ответственность за нарушение предусмотренных в них требований, содержатся также в гражданском, административном и уголовном законодательстве РФ.

Право природопользования принято рассматривать в двух аспектах: объективное и субъективное право природопользования.

Право природопользования в объективном смысле представляет собой совокупность правовых норм, устанавливающих основания возникновения и основания прекращения права природопользования, комплекс прав и обязанностей природопользователей, а также юридические способы защиты прав субъектов

природопользования.

Право природопользования в субъективном смысле - это совокупность прав и обязанностей лиц, осуществляющих рациональное природопользование в области использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов.

Осуществление природопользования в РФ базируется на системе принципов, представляющих собой основополагающие правовые идеи, на основе которых регулируются отношения в области использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов.

К основным принципам природопользования можно отнести следующие:

- право природопользования является производным от права собственности: о наличии данного принципа целесообразно вести речь, когда собственник и природопользователь - разные лица, например, государство в лице специально уполномоченных органов является собственником определенного природного объекта, т.е. осуществляет полномочия по владению, пользованию и распоряжению, в связи с чем обладает правом предоставления данного природного объекта в пользование другим лицам;

- природопользование должно быть рациональным, т.е. должно иметь место максимально эффективное извлечение полезных свойств из эксплуатируемого природного ресурса, указанное использование должно осуществляться в гармонии с остальной природной, без ущерба для ее состояния;

-природопользование должно иметь целевой характер использования природных ресурсов: при оформлении документа на использование конкретного природного ресурса указывается, для какой цели он предназначен (например, лицензия на право пользования недрами, разрешение на специальное водопользование, лесорубочный билет и др.), поэтому любое отклонение от определенных законодательством и отраженных в специальных документах целей использования природных объектов, рассматривается как нарушение эколого-правовых норм;

- возмездность и безвозмездность природопользования означает, что каждый субъект, осуществляющий деятельность по специальному использованию, воспроизводству и охране природных ресурсов обязан вносить установленную законом плату за указанные действия; принцип безвозмездности распространяется на лиц, осуществляющих общее природопользование, т.е. природопользование, не требующее специального разрешения;

- внесение платы за ухудшение качества природных ресурсов: каждый природопользователь, осуществляя эксплуатацию конкретного природного объекта способами, которые повлекли ухудшение его качественного состояния, обязан уплатить за свои действия установленную законом денежную сумму;

- стимулирование эффективного природопользования означает наличие комплекса мероприятий, принимаемых государством в лице специально уполномоченных органов по организации дополнительных поощрений лицам, которые осуществляют деятельность по использованию, воспроизводству и охране природных ресурсов с наименьшими материальными затратами и с наибольшими качественными показателями (например, предоставление льготного кредитования и налогообложения физическим и юридическим лицам);

- нормирование и лимитирование природопользования: с целью более эффективной организации использования, воспроизводства и охраны природных объектов государство в лице специально уполномоченных органов осуществляет вышеуказанные действия.

Виды права природопользования можно определить, опираясь на различные классификационные критерии:

1) по основаниям возникновения:

- право общего природопользования представляет собой гарантированную законом возможность использовать безопасную для жизни и здоровья окружающую среду с обязательным соблюдением своих обязанностей, касающихся ее охраны;

- право специального природопользования - это регламентированное государством целевое использование природных ресурсов для удовлетворения материальных и духовных потребностей физическими и юридическими лицами.

2) в зависимости от объектов природопользования:

- право землепользования;

- право пользования недрами;

- право водопользования;

- право лесопользования;

- право пользования растительным и животным миром;

- право пользования атмосферным воздухом.

3) в зависимости от сроков природопользования:

- бессрочное (или постоянное) природопользование: при оформлении документа на осуществление деятельности по использованию, воспроизводству и охране природных объектов не конкретизируются сроки осуществления природопользования;

- срочное природопользование: в свою очередь подразделяется на краткосрочное (не больше 5 лет) и долгосрочное (от 5 лет и больше), а также в качестве обособленного вида природопользования выступают арендные отношения, о которых речь пойдет в последующих разделах.

4) по формам организации:

- право коллективного природопользования: когда полномочия по использованию, воспроизводству и охране природных ресурсов осуществляются предприятием, учреждением, организацией, общественным объединением или любым другим юридическим лицом, независимо от формы собственности;

- право индивидуального природопользования: когда указанные действия осуществляются физическим лицом единолично.

5) в зависимости от способов возникновения отношений природопользования:

- право первичного природопользования: когда собственник того или иного природного объекта напрямую передает указанный объект другому лицу в пользование или на условиях аренды;

- право вторичного природопользования: в данном случае лицо, получившее определенный природный объект в пользование и осуществляющее действия по его использованию воспроизводству и охране передает указанный ресурс третьему лицу во вторичное пользование или на условиях субаренды. Такие действия возможно осуществить только при наличии согласия со стороны собственника природного объекта.

Также виды природопользования можно классифицировать в соответствии с их целевым назначением, например, осуществление землепользования с целью ведения личного подсобного хозяйства; лесопользования - для целей заготовки древесины и т.д.

#### **Право общего природопользования.**

Общее природопользование является общедоступным и право на него возникает у граждан с момента рождения в силу их естественных и неотъемлемых прав. Общее природопользование не связано с извлечением выгоды и получением доходов, предназначено для удовлетворения личных потребностей человека и поэтому не требует в каждой конкретной ситуации специального разрешения (лицензия, договор и т.п.) со стороны компетентных органов и организаций. В то же время, в законодательстве устанавливаются пределы, условия и ограничения общего природопользования.

В земельном законодательстве право общего землепользования прямо не предусматривается. Однако, в составе земель поселений (п. 1 ст. 85 Земельного кодекса РФ) выделяются земельные участки общего пользования, занятые площадями, улицами, проездами, автомобильными дорогами, набережными, скверами, бульварами, пляжами и другими объектами, на которых граждане и реализуют указанное право. В составе земель поселений выделяются также рекреационные территориальные зоны (п. 9 ст. 85 Земельного кодекса РФ), которые используются для отдыха граждан и туризма.

Вид земельных участков общего пользования предусматривает и Гражданский кодекс РФ. В соответствии со ст. 262 ГК РФ, граждане имеют право свободно, без каких-либо разрешений находиться на не закрытых для общего доступа земельных участках, состоящих в государственной или муниципальной собственности, и использовать имеющиеся на этих участках природные объекты в пределах, допускаемых законом и иными правовыми актами, а также собственником соответствующего земельного участка.

Согласно ст. 86 Водного кодекса РФ, общее водопользование представляет собой использование водных объектов без применения сооружений, технических средств и устройств и реализуется гражданами без получения специального разрешения в целях забора воды для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, купания, плавания на маломерных плавательных средствах, водопоя скота. В то же время, общее водопользование предполагает обязательное соблюдение правил охраны жизни людей на водных объектах, а также иных правил, устанавливаемых уполномоченными государственными органами.

Для реализации права общего водопользования предназначаются водные объекты общего пользования, под которыми понимаются объекты, находящиеся в общедоступном, открытом пользовании (ст. 20 Водного кодекса РФ). Для общего пользования предназначается не весь водоем, а лишь полоса суши вдоль берегов водных объектов общего пользования (бечевник), ширина, которой не может превышать 20 метров. При этом каждый вправе (без использования транспорта) пользоваться бечевником для передвижения и пребывания у водного объекта общего пользования, в том числе рыболовства и причаливания плавательных средств.

Закон РФ «О недрах» также закрепил право общего пользования ресурсами недр. Согласно ст. 19 Закона,

собственники, владельцы земельных участков имеют право по своему усмотрению и без чье-либо разрешения осуществлять добычу общераспространенных полезных ископаемых в границах земельного участка, строительство подземных сооружений для своих нужд на глубину до пяти метров, а также устройство и эксплуатацию бытовых колодцев и скважин на первый водоносный горизонт, не являющийся источником централизованного водоснабжения, в порядке, устанавливаемом соответствующими органами исполнительной власти субъектов РФ. Закон при этом оговаривает условие о том, чтобы общераспространенные полезные ископаемые не числились на государственном балансе, а работы по сооружению подземных сооружений проводились без применения взрывных работ.

Право общего пользования лесами установлено в лесном законодательстве. Так, статьи 21 и 86 Лесного кодекса РФ закрепляют публичный лесной сервитут, в соответствии с которым граждане имеют право свободно (бесплатно) находиться на территории лесного фонда и в лесах, не входящих в лесной фонд, если иное не предусмотрено законодательством РФ, собирать для собственных нужд дикорастущие плоды, ягоды, орехи, грибы, другие пищевые лесные ресурсы, лекарственные растения и техническое сырье, участвовать в культурно-оздоровительных, туристических и спортивных мероприятиях, охотиться, если иное не предусмотрено законодательством РФ. В то же время, запрещается сбор и заготовка гражданами дикорастущих растений и грибов, виды которых занесены в Красную книгу РФ и в перечень наркосодержащих растений и природного наркосодержащего сырья.

#### **Право специального природопользования.**

Специальное пользование землей, недрами, водами, лесами, животным миром и атмосферой связано, как правило, с удовлетворением экономических интересов общества, юридических и физических лиц. Оно сопряжено с более значительными, чем при общем природопользовании, воздействиями на природу. Поэтому *специальное природопользование имеет ряд юридически значимых особенностей*. В частности, оно осуществляется в соответствии с разрешительной системой и характеризуется тем, что требует выделения определенных частей природных объектов в обособленное пользование юридических и физических лиц. Специальное природопользование реализуется в формах:

- комплексного природопользования,
- специального пользования водами, недрами, объектами животного мира и др. природными ресурсами.

Разновидностью права специального водопользования является особое водопользование.

Под комплексным природопользованием понимается такое использование природно-ресурсного потенциала территории, при котором эксплуатация (добыча, изъятие) одного вида природного ресурса наносит наименьший ущерб другим природным ресурсам, а хозяйственная деятельность предприятия оказывает в целом минимально возможное воздействие на окружающую природную среду.

Хотя в земельном законодательстве отсутствует понятие специального землепользования, однако, за исключением установленных законодательством случаев права общего пользования землями, землепользование является специальным.

Специальное водопользование представляет собой использование водных объектов с применением сооружений, технических средств и устройств. Оно осуществляется гражданами и юридическими лицами только при наличии лицензии на водопользование.

Особой разновидностью права специального водопользования, пользования атмосферой и недрами является предоставление соответствующих прав на удаление жидких, газообразных и твердых отходов производства и потребления.

Право специального природопользования возникает на основании разрешений, лицензий, договоров, оформляемых в рамках определенных в законодательстве процедур (предоставления земельного участка, горного отвода, выдачи лесорубочного или лесного билета, лицензии на размещение отходов и т.д.)

#### **Рекомендуемые источники**

1. Конституция РФ 1993 года.
2. Федеральный закон №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»
3. Земельный кодекс РФ N 136-ФЗ
4. Лесной кодекс РФ N 200-ФЗ
5. Водный кодекс РФ N 74-ФЗ

#### **Основная литература**

1. Боголюбов, С. А. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды: учебник и практикум для академического бакалавриата / С. А. Боголюбов, Е. А. Позднякова. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва: Юрайт, 2016. - 398 с.

2. Экологическое право России : учебное пособие / под ред. Н.В. Румянцева. - 5-е изд., перераб. и доп. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2016. - 352 с. : ил. - (Серия «Dura lex, sed lex»). - Библ. в кн. - ISBN 978-5-238-02826-2; То же [Электронный ресурс].- URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=446584>

#### Дополнительная литература

3. Ерофеев Б.В. Экологическое право : учебник / Б. В. Ерофеев. - 3-е изд., доп. - Москва : Инфра-М, 2006. - 384 с.

#### Контрольные вопросы для самопроверки

1. Что понимается под природопользованием?
2. Привести возможные классификации прав в сфере природопользования и охраны окружающей среды
3. Кто является субъектом права природопользования?
4. Каковы основные права и обязанности природопользователей?
5. Ответить на тесты:

#### **5.1. Комплексное природопользование является формой:**

1. коллективного природопользования; 2. специального природопользования;
3. общего природопользования; 4. особенного природопользования.

#### **5. 2. На каких основаниях НЕ возникает право природопользования:**

1. лицензия на пользование природного объекта; 2. на основании закона;
3. договор на пользование природными ресурсами; 4. на основании нормативов воздействия на окружающую среду.

#### **5.3. Существуют следующие виды права природопользования:**

1. право общего природопользования; 2. право индивидуального природопользования;
3. право общественного природопользования; 4. право специального природопользования.

#### **5.4. К условиям перехода права природопользования относятся:**

1. неизменность цели природопользования; 2. истечение срока природопользования;
3. использование объекта правопреемниками для собственных нужд;
4. договор на пользование природными ресурсами.

#### **5.5. Что не является видом права природопользования:**

1. комплексное природопользование; 2. общее природопользование;
3. международное природопользование; 4. специальное природопользование.

### **Практическое занятие №7. Право собственности на природные ресурсы и природные объекты**

Цель работы: изучить виды, формы и признаки права собственности. Рассмотреть эколого-экономическую сущность института права собственности на природные ресурсы.

Занятие проводится в интерактивной форме: круглый стол.

Задание: проработать лекционный материал по теме занятия, составить конспект, содержащий ответы на следующие вопросы:

1. Понятие собственности на природные ресурсы, их формы.
2. Право государственной собственности на природные объекты
3. Право частной собственности на природные объекты.
4. Правомочия государства и других собственников по владению, пользованию и распоряжению природными объектами и ресурсами.
5. Муниципальная собственность на природные ресурсы.
6. Защита права собственности на природные ресурсы.

#### Порядок выполнения:

1. Составить конспект, выполнить задание для самостоятельной работы и ответить на вопросы для самопроверки

#### Форма отчетности:

конспект, обсуждение совместно с преподавателем задания для самостоятельной работы.

#### Задания для самостоятельной работы:

1. Подготовить сообщение на тему:
  - 1.1 «Защита права собственности на природные ресурсы»,
  - 1.2 «Проблема разграничения государственной собственности на природные ресурсы».

При подготовке сообщения необходимо внимательно изучить лекционный материал, а затем подготовить углублённый ответ по одному из вопросов. Для этого необходимо просмотреть сначала основную, а затем дополнительную литературу по теме, а также ресурсы сети Интернет.

Сообщения должны быть рассчитаны на 3-5 минут и излагаться в следующем порядке:

- дать основные понятия рассматриваемого процесса или явления;
- раскрыть его сущность, вскрыв причинно-следственные связи и взаимовлияние факторов, условий и обстоятельств на рассматриваемое явление;
- определить состояние, закономерности и тенденции его изменения от различных факторов и условий.

В процессе такой работы важно вскрыть положительные и отрицательные стороны изучаемого явления, высказать свою точку зрения на состояние и тенденции развития

2. Заполнить таблицу:

Природный ресурс	Форма собственности	Правомочия собственника
1. Земли		
2. Недра		
3. Леса		
4. Воды		
5. Животный мир		

Рекомендации по выполнению заданий и подготовке к практическому занятию.

Материал для изучения на практическом занятии

Собственность на природные ресурсы имеет определяющее значение в системе общественных отношений по природопользованию и охране окружающей природной среды.

**Право собственности** как юридическая категория может пониматься в двух значениях - субъективном и объективном.

Право собственности в субъективном смысле - это право конкретного субъекта владеть, пользоваться и распоряжаться природными ресурсами. В объективном смысле право собственности является одним из важнейших институтов Общей части экологического права и представляет собой совокупность правовых норм, которые закрепляют принадлежность природных ресурсов, регулируют порядок и условия владения, пользования и распоряжения ими.

Право собственности на природные ресурсы установлено в Конституции РФ (ст. 9, 36), Гражданском кодексе РФ (ст. 129, 209, 212), актах экологического законодательства, регулирующих правовой режим отдельных видов природных ресурсов: Лесном кодексе РФ (ст. 19), Водном кодексе РФ (ст. 34, 35), Законе РФ «О недрах» (ст. 1-2), ФЗ «О животном мире» (ст. 4) и др.

В настоящее время в РФ юридически признаются и защищаются государственная, муниципальная, частная и иные формы собственности на природные ресурсы.

**Государственная собственность** на природные Ресурсы во многом сохраняет свое доминирующее положение и в настоящее время. В исключительной собственности государства находятся недра, леса, животный мир, природные лечебные ресурсы, подавляющая часть водных объектов. Государственной собственностью являются земли, не находящиеся в собственности граждан, юридических лиц или муниципальных образований.

Если раньше все природные ресурсы находились в исключительной собственности союзного государства, то таких собственников два. Это РФ и ее субъекты. В связи с этим встал вопрос о разграничении государственной собственности на природные ресурсы на федеральную и собственность субъектов РФ.

В соответствии с федеральным природоресурсовым законодательством к **федеральной собственности относятся:**

1. земельные участки: земли лесного фонда, земли особо охраняемых природных территорий федерального значения, земли водного фонда, занятых водными объектами, находящимися в федеральной собственности, земли обороны и безопасности; земли сельскохозяйственного назначения; земли населенных пунктов;

- земли промышленности, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики и космического обеспечения, энергетики и иного назначения;

- земли природоохранного, рекреационного и историко – культурного назначения;

- земли водного фонда, если на этих земельных участках располагается недвижимое имущество, находящееся в федеральной собственности;

- земельные участки, предоставленные органу государственной власти РФ, его территориальному органу, а также государственному унитарному предприятию, государственному учреждению, другой некоммерческой организации, которые созданы органами государственной власти РФ;
- находящиеся в государственной собственности земельные участки, на которых располагается приватизированное недвижимое имущество, находившееся до его приватизации в собственности РФ;
- земельные участки, под поверхностью которых находятся участки недр федерального значения;
- земли запаса, если на них располагается недвижимое имущество, находящееся в федеральной собственности, или приватизированное недвижимое имущество, находившееся до его приватизации в собственности РФ;
- земельные участки, приобретённые РФ по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством;
- лесной фонд и расположенные на землях обороны леса;
- объекты животного мира:
  - редкие и находящиеся под угрозой исчезновения, а также занесенные в Красную книгу РФ;
  - обитающие на особо охраняемых природных территориях федерального значения;
  - населяющие территориальное море, континентальный шельф и исключительную экономическую зону РФ, подпадающие под действие международных договоров РФ;
  - отнесенные к особо охраняемым, ценным в хозяйственном отношении;
  - естественно мигрирующие по территориям двух и более субъектов РФ.

## 2. водные объекты:

- поверхностные водные объекты, акватории и бассейны которых расположены на территориях двух и более субъектов РФ;
- подземные водные объекты, расположенные на территориях двух и более субъектов Российской Федерации;
- водные объекты, расположенные на территории одного субъекта РФ, но необходимые для обеспечения нужд обороны, безопасности, федеральных энергетических систем, федерального транспорта и иных государственных нужд, реализация которых отнесена к полномочиям РФ;
- водные объекты, являющиеся средой обитания анадромных и катадромных видов рыб; трансграничные (пограничные) водные объекты; внутренние морские воды; территориальное море РФ;
- водные объекты, являющиеся особо охраняемыми природными территориями федерального значения или представляющие собой часть этих территорий;
- водные объекты, являющиеся частью территории курортов или лечебно-оздоровительных местностей федерального значения;
- иные особо охраняемые водные объекты федерального значения;

3. участки недр федерального значения, необходимые для гарантированного обеспечения государственных потребностей РФ стратегическими и дефицитными видами ресурсов недр, наличие которых влияет на национальную безопасность РФ, обеспечивает основы ее суверенитета, а также для выполнения обязательств по международным договорам РФ.

**К собственности субъектов РФ** относятся природные объекты и ресурсы, не находящиеся в федеральной собственности и не переданные в частную и муниципальную собственность, а также приобретенные субъектами РФ по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством.

## **Право муниципальной собственности на природные ресурсы .**

Субъектом права муниципальной собственности являются муниципальные образования. От их имени выступают органы местного самоуправления. В настоящее время в муниципальной собственности могут находиться лишь земельные участки, расположенные на них обособленные водные объекты и древесно-кустарниковая растительность, а также объекты животного мира, изъятые из среды обитания в установленном порядке.

## **В муниципальной собственности находятся земельные участки:**

которые признаны таковыми федеральными законами и принятыми в соответствии с ними законами субъектов РФ; право муниципальной собственности на которые возникло при разграничении государственной собственности на землю; которые приобретены по основаниям, установленным гражданским законодательством.

Основанием внесения земельных участков в перечень земельных участков, на которые у муниципальных образований возникает право собственности, является включение этих земельных участков в состав:

- земель особо охраняемых природных территорий местного значения,



-земель водного фонда, занятых обособленными водными объектами, находящимися в муниципальной собственности;

- земель сельскохозяйственного назначения; земель населенных пунктов;

-земель промышленности, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, энергетики и иного назначения; земель природоохранного, рекреационного и историко- культурного назначения; земель водного фонда, если на этих находящихся в государственной собственности земельных участках располагается недвижимое имущество, находящееся в муниципальной или частной собственности, за исключением недвижимого имущества, находившегося до приватизации в государственной собственности; эти находящиеся в государственной собственности земельные участки предоставлены гражданину, коммерческой организации, органу местного самоуправления, а также муниципальному унитарному предприятию, муниципальному учреждению, другой некоммерческой организации, которые созданы органами местного самоуправления, за исключением земельных участков, не подлежащих передаче в муниципальную собственность; под поверхностью этих земельных участков находятся участки недр местного значения;

-земель запаса в границах муниципальных образований, если на них не располагается недвижимое имущество, находящееся в государственной собственности, или приватизированное недвижимое имущество, находившееся до его приватизации в государственной собственности.

### **Право частной собственности на природные ресурсы.**

Субъектами права частной собственности являются граждане и юридические лица.

В частной собственности могут находиться:

- земельные участки, предоставленные гражданам и юридическим лицам в установленном законом порядке, а также приобретенные ими в результате совершения земельных сделок;

-древесно-кустарниковая растительность, расположенная на земельном участке, находящемся в собственности гражданина или юридического лица, если иное не установлено федеральным законом;

-древесно-кустарниковая растительность, которая появилась в результате хозяйственной деятельности или естественным образом на земельном участке после передачи его в собственность гражданину или юридическому лицу;

-обособленные водные объекты (замкнутые водоемы) - небольшие по площади и непроточные искусственные водоемы, не имеющие гидравлической связи с другими поверхностными водными объектами;

-объекты животного мира, изъятые из среды обитания в установленном порядке.

В соответствии со ст. 261 ГК РФ собственник земельного участка вправе использовать по своему усмотрению все, что находится над и под поверхностью этого участка, если иное не предусмотрено законами о недрах, об использовании воздушного пространства, иными законами и не нарушает прав других лиц.

Владение, пользование и распоряжение древесно-кустарниковой растительностью, расположенной на земельном участке, находящемся в собственности гражданина или юридического лица, осуществляются собственником в соответствии с требованиями лесного законодательства РФ и законодательства РФ о растительном мире.

Владение, пользование и распоряжение древесно-кустарниковой растительностью, которая появилась в результате хозяйственной деятельности или естественным образом на земельном участке после передачи его в собственность гражданину или юридическому лицу, осуществляется собственником по своему усмотрению.

### **Способы защиты права собственности на природные ресурсы определяются законодательством.**

Статья 35 Конституции РФ устанавливает, что право частной собственности охраняется законом. Никто не может быть лишен своего имущества иначе, как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения.

Наиболее широкий выбор способов защиты гражданских прав предусмотрен ст. 12 ГК РФ. Разнообразием гражданских прав являются права собственности на природные ресурсы. Защита таких прав осуществляется путем:

-признания права;

-восстановления положения, существовавшего до нарушения права, и пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения;

-признания оспоримой сделки недействительной и применения последствий ее недействительности, применения последствий недействительности ничтожной сделки;

-признания недействительным акта государственного органа или органа местного самоуправления;

- самозащиты права;
- присуждения к исполнению обязанности в натуре;
- возмещения убытков;
- взыскания неустойки;
- компенсации морального вреда;
- прекращения или изменения правоотношения;
- неприменения судом акта государственного органа или органа местного самоуправления, противоречащего закону;
- иными способами, предусмотренными законом.

Защита прав собственности регулируется также в специальной – гл. 20 ГК РФ. Здесь устанавливаются правила истребования имущества из чужого незаконного владения (ст. 301), истребования имущества от добросовестного приобретателя (ст. 302), расчетов при возврате имущества из незаконного владения (ст. 303) и защиты прав собственника от нарушений, не связанных с лишением владения (ст. 304), а также относительно последствий прекращения права собственности в силу закона (ст. 306).

Так, собственник природных ресурсов вправе истребовать свое имущество из чужого незаконного владения. Если имущество (природные ресурсы) возмездно приобретено у лица, которое не имело права его отчуждать, о чем приобретатель не знал и не мог знать (добросовестный приобретатель), то собственник вправе истребовать это имущество от приобретателя в случае, когда имущество утеряно собственником или лицом, которому оно было передано собственником во владение, либо похищено у того или другого, либо выбыло из их владения иным путем помимо их воли.

При истребовании имущества (природных ресурсов) из чужого незаконного владения собственник вправе также потребовать от лица, которое знало или должно было знать, что его владение незаконно (недобросовестный владелец), возврата или возмещения всех доходов, которые это лицо извлекло или должно было извлечь за все время владения; от добросовестного владельца – возврата или возмещения всех доходов, которые он извлек или должен был извлечь со времени, когда узнал или должен был узнать о неправомерности владения или получил повестку по иску собственника о возврате имущества. Владелец – как добросовестный, так и недобросовестный – в свою очередь, вправе требовать от собственника возмещения произведенных им необходимых затрат на имущество с того времени, с которого собственнику причитаются доходы от имущества.

Гражданское законодательство регулирует процедуры защиты гражданских прав.

#### Рекомендуемые источники.

- 1.Федеральный закон №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»
- 2..Земельный кодекс РФ N 136-ФЗ
- 3.Лесной кодекс РФ N 200-ФЗ
- 4.Водный кодекс РФ N 74-ФЗ
- 5.Закон РФ N 2395-1 "О недрах

#### Основная литература

1. Боголюбов, С. А. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды: учебник и практикум для академического бакалавриата / С. А. Боголюбов, Е. А. Позднякова. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва: Юрайт, 2016. - 398 с.
2. Экологическое право России : учебное пособие / под ред. Н.В. Румянцева. - 5-е изд., перераб. и доп. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2016. - 352 с. : ил. - (Серия «Dura lex, sed lex»). - Библ. в кн. - ISBN 978-5-238-02826-2; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=446584>

#### Дополнительная литература

3. Потапова, А.А. Экологическое право. Шпаргалка : учебное пособие / А.А. Потапова. - Москва : РГ-Пресс, 2013. - 125 с. - ISBN 978-5-9988-0147-1 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=277019>
4. Ерофеев Б.В. Экологическое право : учебник / Б. В. Ерофеев. - 3-е изд., доп. - Москва : Инфра-М, 2006. - 384 с.

#### Контрольные вопросы для самопроверки:

**1.Какие природные объекты (ресурсы) находятся в собственности государства, а какие – могут находиться в частной собственности? Какие компоненты природной среды находятся в общенародном достоянии?**

1. Земля, земли отдельных категорий, земельные участки

2. Воды, водные объекты, вода
3. Леса, лесные участки, древесина
4. Недра, участки недр, полезные ископаемые
5. Животный мир, объекты животного мира, животные
6. Растительный мир вне лесов (парки, сады, лесополосы на полях, деревья)
7. Атмосферный воздух
8. Озоновый слой
9. Околосреднее космическое пространство

**2. Какие водные объекты могут находиться в частной собственности?**

- 1) Озеро; 2) Родник; 3) Болото; 4) Пруд; 5) Река; 6) Море; 7) Обводненный карьер.

**3. Вы – собственник земельного участка. Имеете ли вы право:**

- а) Выкопать на земельном участке колодец или пруд без получения разрешения
- б) Спилить на земельном участке деревья и иные многолетние насаждения
- в) Срезать с участка часть почвы и продать её
- г) Разделить земельный участок на части, объединить его с соседним участком
- д) Продать земельный участок иностранному гражданину
- е) Передать участок в аренду на срок до 1 года без регистрации договора
- ж) Самостоятельно изменить вид разрешенного использования земельного участка.

**4. Постановлением администрации муниципального образования в собственность гражданину П. для ведения фермерского хозяйства предоставлен земельный участок площадью 30 га. Часть земельного участка находится в водоохранной зоне, а часть занята проточным водным объектом. Правомерно ли данное постановление?**

**Практическое занятие №8. Государственное управление в сфере природопользования и охраны окружающей среды.**

Цель работы: получить представление об основных методах государственного управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

Задание: проработать теоретический материал, составить конспект и дать ответы на следующие вопросы:

1. Понятие и принципы государственного управления в области охраны окружающей среды и природопользования.
2. Функции государственного управления.
3. Субъекты государственного управления в области охраны окружающей среды и природопользования.
4. Объекты государственного управления в области охраны окружающей среды и природопользования.
5. Методы государственного управления в сфере охраны окружающей среды и природопользования

Порядок выполнения:

При подготовке ответов на вопросы задания необходимо проанализировать следующие нормативно-правовые акты: Конституцию РФ, №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в части регулирования полномочий органов публичной власти в осуществлении экологических функций. Рассмотреть особенности видов и методов управления природопользованием и охраны окружающей среды, соотношение экономических и административных методов управления природопользованием и охраной окружающей среды, принципов государственного и муниципального управления в области природопользования и охраны окружающей среды

Форма отчетности:

собеседование с преподавателем на основе вопросов задания к практическому занятию и проверка выполнения задания для самостоятельной работы, контрольных вопросов для самопроверки.

Задания для самостоятельной работы:

1. Ознакомиться с теоретическим материалом по теме занятия, используя рекомендуемую, основную и дополнительную литературу, ресурсы сети Интернет и
2. Перечислить основные элементы административного механизма управления, раскрыть их содержание

Рекомендации по выполнению заданий и подготовке к практическому занятию

Материал для изучения на практическом занятии

**Управление природопользованием и охраной окружающей среды** — это деятельность государства по организации рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, охраны окружающей среды, а также по обеспечению режима законности в эколого-экономических отношениях. Механизм

управления природопользованием объединяет методы, функции и организационные структуры (органы управления).

**Методы управления** — это способы воздействия на поведение и деятельность управляемых объектов с целью обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды. Все эти методы в управлении природопользованием должны применяться комплексно, в системе, при приоритете экономических методов управления. Основные из них:

**1. Административные** (командно-распорядительные) - обеспечиваемые возможностью государственного принуждения. Административно-правовые методы управления заключаются в разработке и издании правовых и административных актов, регулирующих организацию и управление в сфере природопользования, права и обязанности руководящих работников, должностных лиц и населения страны по экономному использованию и воспроизводству природных ресурсов и обеспечению равновесия в природной среде. Административные акты имеют обязательную силу и непосредственно воздействуют на коллективы предприятий, организаций, отдельных работников и население данного района.

**2. Экономические** — создающие непосредственную материальную заинтересованность субъектов хозяйствования в выполнении необходимых экологических мероприятий, решений органов управления в сфере природопользования. Экономические методы управления природопользованием заключаются в широком использовании системы цен, тарифов, платежей, штрафов, премий, фондов экономического стимулирования, кредитов и т.п.;

**3. Организационные методы**, охватывающие процессы подготовки, принятие и реализацию решений, направленных на предотвращение и ликвидацию нарушений, загрязнений окружающей среды, организацию малоотходных и безотходных технологий при использовании природных ресурсов. Организационные методы обеспечивают распределение функций в сфере управления, поддержание технологической дисциплины, контроля, обобщения опыта, рационализацию управления на основе достижения науки и техники.

Управление природопользованием предполагает осуществление целого ряда специфических функций, то есть видов деятельности, воздействующих на эколого-экономические отношения.

Общими для всех отраслей и звеньев управления природопользованием являются:

- нормотворчество и законодательная инициатива в области охраны окружающей среды и природопользования;
- учет природных объектов и ведение природных кадастров;
- осуществление мониторинга окружающей среды;
- экологический контроль, экспертиза и аудит;
- экономическое стимулирование природоохранной деятельности;
- разрешение споров о праве пользования природными ресурсами, применение санкций за нарушение природоохранного законодательства и др.

### **Организационные структуры управления охраной окружающей среды и природопользованием в РФ**

Успешное функционирование системы управления в сфере охраны окружающей среды и природопользования в РФ, как и любой системы управления, возможно только при наличии следующих составляющих:

- эффективной административной структуры органов управления;
- качественной нормативной правовой базы, регулирующей отношения в данной области;
- действенных механизмов обеспечения качества окружающей среды: оценки воздействия на окружающую среду; экологического контроля и надзора; экологической экспертизы, экологического аудита, сертификации, лицензирования;
- экономического механизма регулирования деятельности в данной области.

Содержание института управления природопользованием и охраной окружающей среды (ООС) характеризуют, прежде всего, принципы управления, на которых строятся системы управления. Государственное управление природопользованием и состоянием окружающей среды в РФ осуществляется в соответствии со следующими принципами:

- 1) Законность - данный принцип управления природопользованием является конституционным и имеет две основные стороны: - точное и неукоснительное соблюдение в управленческой деятельности всех нормативно-правовых актов (в случае нарушения данного принципа прокуратура должна опротестовать незаконное действие должностного лица); - принятие правильного решения в случае коллизии применяемого законодательства (так если применяемый закон субъекта федерации противоречит Федеральному закону, то применению подлежит Федеральный закон).

2) Принцип приоритета охраны окружающей среды (ООС) подразумевает, что в случае коллизии (противоречия) интересов хозяйственной деятельности и интересов ООС - управленческое решение должно приниматься в соответствии с требованиями ООС, при этом использование одних природных объектов должно осуществляться не во вред другим природным объектам и окружающей среде в целом.

3) Принцип платности природопользования предусматривает два аспекта: плату за право пользования природными ресурсами и плату за негативное воздействие на окружающую среду. Плата за право пользования природными ресурсами подразумевает оплату в денежной форме права пользования ресурсом в установленных размерах, за сверхнормативное пользование ресурсом и на воспроизводство ресурса.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду подразумевает оплату в денежной форме нормативные и сверхнормативные выбросы, сбросы и размещение отходов.

4) Принцип сочетания централизованного управления природопользования с местным самоуправлением подразумевает как недопустимость ущемления прав и законных интересов в ООС субъекта федерации или органа местного самоуправления системой централизованного управления, так и то, что организация деятельности субъекта федерации или местных органов самоуправления в сфере природопользования не должна осуществляться в ущерб государственным интересам и интересам других территорий.

5) Принцип сочетания демократического подхода с единоначалием в управлении природопользованием с одной стороны предусматривает максимальное вовлечение населения в процесс ООС, а с другой стороны сочетает расширение демократических начал с точно определенной индивидуальной ответственностью каждого за свои действия в сфере ООС.

Данные принципы закреплены действующим законодательством и могут быть реализованы в жизнь лишь при наличии системы государственных органов управления, форм и методов их деятельности, реализуемых в определенных законом функциях.

#### Основная литература

1. Пуряева, А.Ю. Экологическое право: учебник / А.Ю. Пуряева. - Москва: Юстицинформ, 2012. - 312 с. - («Образование»). - ISBN 978-5-7205-1100-5; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=120685>

2. Экологическое право России : учебное пособие / под ред. Н.В. Румянцев. - 5-е изд., перераб. и доп. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2016. - 352 с. : ил. - (Серия «Dura lex, sed lex»). - Библ. в кн. - ISBN 978-5-238-02826-2; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=446584>

#### Дополнительная литература

3. Ерофеев Б.В. Экологическое право : учебник / Б. В. Ерофеев. - 3-е изд., доп. - Москва : Инфра-М, 2006. - 384 с.

#### Контрольные вопросы для самопроверки:

Вписать в утверждение недостающие слова.

1. Целью управления природопользованием является обеспечение экологически безопасного и \_\_\_\_\_ развития.

2. К управлению природопользованием причастны все органы власти: законодательная, исполнительная и \_\_\_\_\_.

3. Основными функциональными подсистемами управления природопользованием являются прогнозирование, принятие \_\_\_\_\_, контроль и регулирование.

4. Административно-контрольные методы управления природопользованием включают: экологическую \_\_\_\_\_, государственный надзор.

5. В системе государственных органов управления выделены две основные группы: органы общей и специальной \_\_\_\_\_.

6. Государственное управление в сфере охраны окружающей среды означает реализацию экологической \_\_\_\_\_.

7. Цель экологической экспертизы – проверка и оценка насколько объект соответствует требованиям охраны окружающей среды и \_\_\_\_\_ безопасности.

8. Центральные органы экологического управления Российской Федерации ответственны за состояние \_\_\_\_\_ среды.

9. Государственный экологический мониторинг – это государственная служба наблюдений за происходящими в природной среде \_\_\_\_\_.

49. Производственный экологический контроль осуществляется экологической службой \_\_\_\_\_.

50. Административное моделирование природопользованием охватывает ряд методов, среди которых выделены стандарты воздействия на окружающую среду, прямые \_\_\_\_\_
51. Экологическая экспертиза реализует управление \_\_\_\_\_
52. Формирование государственной экологической политики базируется на нынешних приоритетах развития и экологических \_\_\_\_\_

### **Практическая работа № 9. Система исполнительных органов власти, осуществляющих функции государственного экологического управления.**

Цель работы: изучить структуру органов исполнительной власти, регулирующих экологические правоотношения, их функции и полномочия в установленной сфере деятельности.

Занятие проводится в интерактивной форме: круглый стол.

#### Задание:

проработать теоретический материал, составить конспект и дать ответы на следующие вопросы:

1. Система федеральных органов исполнительной власти в области охраны окружающей среды и природопользования.
2. Органы общей и специальной компетенции, их полномочия.
3. Полномочия органов исполнительной власти РФ в сфере охраны окружающей среды и природопользования.
4. Полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ в сфере охраны окружающей среды и природопользования.
5. Полномочия органов исполнительной власти муниципальных образований в сфере охраны окружающей среды и природопользования.
6. Функции Министерства природных ресурсов и экологии РФ и сфера его деятельности
7. Функции Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.
8. Функции Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.
9. Функции Федерального агентства водных ресурсов.
10. Функции Федерального агентства по недропользованию.
11. Функции Федерального агентства лесного хозяйства.

#### Порядок выполнения:

При подготовке ответов на вопросы задания и составления конспекта необходимо проанализировать следующие нормативно-правовые акты: Конституцию РФ, Указ Президента РФ от 02.02.2016 N 41 «О структуре федеральных органов исполнительной власти», N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии РФ, о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, о Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, о Федеральном агентстве в сфере недропользования, о Федеральном агентстве водных ресурсов, о Федеральном агентстве лесного хозяйства, их полномочия в установленной сфере деятельности.

#### Форма отчетности:

Конспект, собеседование с преподавателем на основе вопросов задания к практическому занятию и проверка выполнения задания для самостоятельной работы, контрольных вопросов для самопроверки.

#### Задания для самостоятельной работы:

1. Проработать лекционный материал, рекомендуемую литературу, ресурсы сети Интернет с целью изучения материала по теме занятия.
2. Подготовить ответы для обсуждения в рамках проведения круглого стола на тему «Система государственных органов управления природопользованием и охраной окружающей среды: общей и специальной компетенции. Компетенция органов местного самоуправления в сфере обеспечения экологической безопасности»:
  - 2.1 Каким образом разграничиваются полномочия между органами государственной власти РФ, субъектов РФ и органами местного самоуправления в области управления окружающей средой?
  - 2.2 В чем заключается роль муниципального и производственного управления в области охраны окружающей среды?
  - 2.3 Какова роль общественного экологического управления?

## Рекомендации по выполнению заданий и подготовке к практическому занятию

### Материал для изучения на практическом занятии

Государственное управление в сфере охраны окружающей среды осуществляют различные государственные органы, наделенные разной компетенцией и функционирующие на разных уровнях. Их можно подразделить на три вида: органы общей компетенции, органы специальной компетенции, функциональные органы. Особенность управления природопользованием и охраной окружающей среды органами общей компетенции заключается в том, что они осуществляют эту деятельность наряду с решением других задач, отнесенных к их компетенции, – развитие экономики, управление развитием социальной сферы (здравоохранение, образование и др.), культуры, обороны, космоса и т.д. Деятельность органов общей компетенции в области природопользования и охраны окружающей среды на уровне субъектов РФ регулируется как федеральным законодательством, так и нормативными правовыми актами субъектов РФ. Она включает обеспечение реализации государственной экологической политики; координацию деятельности министерств и ведомств в данной сфере; планирование рационального природопользования и охраны окружающей среды; организацию ведения кадастров природных ресурсов на уровне субъектов; осуществление государственного контроля за природопользованием и охраной окружающей среды и др.

**К органам общей компетенции**, осуществляющим государственное управление использованием и охраной природных ресурсов, относятся: Федеральное Собрание РФ; Президент России; Правительство России; администрация субъектов РФ; органы местной администрации.

С учетом действия принципа разделения властей, роль Федерального Собрания РФ в государственном управлении природопользованием и охраной окружающей среды минимальна. Она сводится, в частности, к принятию решения об объявлении зоны чрезвычайной экологической ситуации и зоны экологического бедствия в соответствии с Законом «Об охране окружающей среды». Кроме того, на парламент возлагается ряд контрольных полномочий, предусмотренных Конституцией РФ, которые имеют косвенное отношение к рассматриваемой сфере. Причем в основном они принадлежат Государственной Думе.

Природоохранительная деятельность Президента России регулируется многими актами, включая Конституцию РФ. К важнейшим функциям управленческой деятельности Президента, предусмотренных Конституцией, можно отнести:

- определение основных направлений внутренней и внешней экологической политики государства, нормотворчество;
- организацию системы центральных органов исполнительной власти РФ;
- гарантии соблюдения прав граждан в области природопользования и охраны окружающей среды;
- обеспечение согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти в области природопользования и охраны окружающей среды.

Компетенция Правительства РФ и правительств субъектов РФ в сфере природопользования и охраны окружающей среды определена многими нормативными правовыми актами – как общими, так и экологическими. В соответствии со ст. 114 Конституции РФ Правительство РФ:

- обеспечивает проведение в РФ единой государственной политики в области экологии;
  - осуществляет управление федеральной собственностью на природные ресурсы;
  - проводит меры по обеспечению законности, осуществлению экологических прав граждан и др.
- Более подробно полномочия Правительства РФ регламентированы в Законе «Об охране окружающей среды», иных актах законодательства об окружающей среде. В частности, Правительство РФ:
- обеспечивает разработку и реализацию государственных экологических программ;
  - координирует деятельность министерств и ведомств на территории РФ в области охраны окружающей среды;
  - устанавливает порядок образования и использования федерального внебюджетного экологического фонда;
  - организует подготовку и распространение ежегодного государственного доклада о состоянии окружающей природной среды;
  - устанавливает порядок разработки и утверждения экологических нормативов выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду, лимитов использования природных ресурсов, размещения отходов;
  - устанавливает порядок определения платы и ее предельных размеров за пользование природными ресурсами, загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия;
  - принимает решения об организации особо охраняемых природных территорий и объектов и включении

их в природно-заповедный фонд РФ;

-организует систему всеобщего непрерывного экологического воспитания и образования граждан и др.

В решении задач обеспечения рационального природопользования и охраны природы велика роль специализированных органов управления, действующих на разных уровнях. На них возложены наиболее ответственные функции, связанные с экологическим нормированием, лицензированием, сертификацией, контролем и т.д.

**Органы специальной компетенции** – это государственные органы, специально уполномоченные выполнять функции экологического управления. По характеру выполняемых функций и задач их можно разделить на органы, осуществляющие над ведомственные задачи по управлению и охране – Министерство природных ресурсов и экологии РФ.

Минприроды России является федеральным органом исполнительной власти, проводящим государственную политику в сфере изучения, воспроизводства, использования и охраны всех видов природных ресурсов, применяемых в экономике страны, координирующими деятельность в этой сфере иных федеральных органов исполнительной власти и осуществляющим управление фондом недр, а также использованием и охраной водного фонда.

В ведении МПР и Э РФ находятся:

-Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды

-Федеральная служба по надзору в сфере природопользования

-Федеральное агентство водных ресурсов

-Федеральное агентство лесного хозяйства

-Федеральное агентство по недропользованию.

**МПР и Э России** является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства, охраны природных ресурсов, включая управление государственным фондом недр и лесным хозяйством, использование и охрану водного фонда, использование, охрану, защиту лесного фонда и воспроизводство лесов, эксплуатацию и обеспечение безопасности водохранилищ и водохозяйственных систем комплексного назначения, защитных и других гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений), использование объектов животного мира и среды их обитания (за исключением объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты), особо охраняемые природные территории, а также в сфере охраны окружающей среды (за исключением сферы экологического надзора).

**Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды России** (Росгидромет) - федеральный орган исполнительной власти, находящийся в ведении Министерства природных ресурсов и экологии РФ, осуществляющий функции по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, мониторинга окружающей природной среды, ее загрязнения, государственному надзору за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы. Подчиняется Правительству РФ.

Основные функции:

-государственный надзор за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы на территории РФ;

-лицензирование отдельных видов деятельности, отнесенных к компетенции Службы в соответствии с законодательством РФ;

-государственный учет поверхностных вод и ведение государственного водного кадастра в части поверхностных водных объектов,

-ведение Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении,

-формирование и обеспечение функционирования государственной наблюдательной сети, в том числе организацию и прекращение деятельности стационарных и подвижных пунктов наблюдений, определение их местоположения,

-государственный мониторинг атмосферного воздуха.

**Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор)** является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере природопользования.

Данная служба осуществляет контроль и надзор:

- в области охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира и среды их обитания (кроме объектов охоты и рыболовства);



- в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения;
- за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;
- за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов;
- за использованием и охраной водных объектов;
- за соблюдением законодательства РФ и международных норм и стандартов в области морской среды и природных ресурсов внутренних морских вод, территориального моря и в исключительной экономической зоне;
- за рациональным использованием минеральных и живых ресурсов на континентальном шельфе;
- за безопасностью гидротехнических сооружений (соблюдением норм и правил безопасности), кроме гидротехнических сооружений промышленности, энергетики и судоходных гидротехнических сооружений.

Эта служба осуществляет государственный земельный контроль в пределах своей компетенции в отношении земель водного фонда, лесного фонда, земель лесов, не входящих в лесной фонд, и особо охраняемых природных территорий, а также:

- выдает установленные Положением лицензии в области использования природных ресурсов;
  - организует и проводит государственную экологическую экспертизу;
  - осуществляет ведение Красной книги РФ;
  - осуществляет ведение кадастра особо охраняемых природных территорий федерального значения и т.д.
- Федеральное агентство водных ресурсов** является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению федеральным имуществом в сфере водных ресурсов.

**Федеральное агентство водных ресурсов организует:**

- перераспределение водных ресурсов водных объектов, находящихся в федеральной собственности;
- подготовку, заключение и реализацию бассейновых соглашений о восстановлении и охране водных объектов;
- подготовку и осуществление в установленном порядке противопаводковых мероприятий, мероприятий по проектированию и установлению водоохраных зон водных объектов и их прибрежных защитных полос, а также мероприятий по предотвращению и ликвидации вредного воздействия вод;
- проведение в установленном порядке государственной экспертизы схем комплексного использования и охраны водных ресурсов, а также предпроектные и проектные документации на строительство и реконструкцию хозяйственных и других объектов, влияющих на состояние водных объектов.

**Федеральное агентство водных ресурсов** осуществляет ведение:

- государственного реестра договоров пользования водными объектами в порядке, установленном законодательством РФ;
- государственного водного кадастра в порядке, установленном законодательством РФ;
- Российского регистра гидротехнических сооружений.

**Федеральное агентство водных ресурсов осуществляет:**

- владение, пользование и распоряжение водными объектами, отнесенными к федеральной собственности, и управление водным фондом;
- выдачу, оформление и регистрацию лицензий на водопользование и распорядительных лицензий, приостановление действия и аннулирование указанных лицензий, регистрацию договоров пользования водными объектами;
- государственный мониторинг водных объектов, государственный учет поверхностных и подземных вод и их использования в порядке, установленном законодательством РФ;
- планирование рационального использования водных объектов, включая установление лимитов водопользования (водопотребления и водоотведения) по бассейнам рек, для субъектов РФ и водопользователей по водным объектам, находящимся в федеральной собственности и др.

**Федеральное агентство лесного хозяйства** является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по реализации государственной политики, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере лесного хозяйства.

**Федеральное агентство лесного хозяйства** в установленной сфере деятельности осуществляет следующие полномочия:

- организует предоставление гражданам и юридическим лицам в установленном порядке информации о лесном фонде Российской Федерации (далее - лесной фонд).

**Федеральное агентство лесного хозяйства осуществляет:**

- государственный мониторинг лесов;
- государственный учет лесного фонда;
- владение, пользование и распоряжение информацией о лесном фонде, полученной за счет средств федерального бюджета, в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- отнесение лесов к группам лесов и категориям защитности лесов первой группы, а также перевод лесов из одной группы лесов или категории защитности лесов первой группы соответственно в другую группу или категорию на основании и в порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации;
- рассмотрение в установленном порядке материалов о переводе лесных земель в нелесные земли для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и использованием лесным фондом, и о переводе земель лесного фонда в земли других категорий;
- ведение государственного лесного кадастра.

**Агентство также организует:**

- проведение лесоустройства;
- деятельность государственной лесной охраны РФ, за исключением функции государственного контроля и надзора;
- в установленном порядке проведение лесных конкурсов и лесных аукционов, предоставление участков лесного фонда в аренду, безвозмездное пользование, заключение соответствующих договоров и т.д.

**Федеральное агентство по недропользованию** является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере недропользования.

**Федеральное агентство по недропользованию организует:**

- государственное геологическое изучение недр;
- экспертизу проектов геологического изучения недр;
- проведение в установленном порядке геолого-экономической и стоимостной оценки месторождений полезных ископаемых и участков недр;
- проведение в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами.

**Федеральное агентство по недропользованию осуществляет:**

- отнесение запасов полезных ископаемых к кондиционным или некондиционным запасам, а также определение нормативов содержания полезных ископаемых, остающихся во вскрышных, вмещающих породах, в отвалах или в отходах горно-добывающего и перерабатывающего производства, по результатам технико-экономического обоснования эксплуатационных кондиций для подсчета разведанных запасов;
- предоставление в пользование за плату геологической информации о недрах, полученной в результате государственного геологического изучения недр;
- выдачу заключений об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки и разрешения на осуществление застройки площадей залегания полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений;
- организационное обеспечение государственной системы лицензирования пользования недрами;
- принятие решений о предоставлении права пользования участками недр в установленном законодательством РФ порядке;
- выдачу, оформление и регистрацию лицензий на пользование недрами;
- осуществляет ведение государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых и государственного баланса запасов полезных ископаемых, обеспечение в установленном порядке постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс и их списание с государственного баланса и т.д.

Основная литература

1. Пуряева, А.Ю. Экологическое право: учебник / А.Ю. Пуряева. - Москва: Юстицинформ, 2012.-312с.- («Образование»).- ISBN 978-5-7205-1100-5; То же [Электронный ресурс].- URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=120685>
2. Экологическое право России : учебное пособие / под ред. Н.В. Румянцева. - 5-е изд., перераб. и доп. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2016. - 352 с. : ил. - (Серия «Dura lex, sed lex»). - Библ. в кн. - ISBN 978-5-238-02826-2; То же [Электронный ресурс].- URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=446584>

### Дополнительная литература

3. [Ерофеев Б.В.](#) Экологическое право: учебник / Б. В. Ерофеев. - 3-е изд., доп. - Москва : Инфра-М, 2006. - 384 с.

Контрольные вопросы для самопроверки: ответить на тесты

**1. К числу федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление в сфере использования и охраны земель, не относится:**

- 1) Федеральное агентство по сельскому хозяйству,
- 2) Федеральное агентство по недропользованию,
- 3) Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости,
- 4) Федеральная регистрационная служба.

**2. Главным органом государственного управления в области использования и охраны водных объектов является:**

- 1) Министерство здравоохранения и социального развития РФ,
- 2) Министерство сельского хозяйства РФ,
- 3) Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды,
- 4) Министерство природных ресурсов РФ.

**3. В число специально уполномоченных государственных органов управления в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов входит:**

- 1) Министерство природных ресурсов РФ,
- 2) Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости,
- 3) Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды,
- 4) Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.

**4. Специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области охраны атмосферного воздуха является:**

- 1) Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды,
- 2) Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору,
- 3) Министерство природных ресурсов РФ,
- 4) Министерство здравоохранения и социального развития РФ.

**5. К числу органов специальной компетенции в сфере охраны и использования окружающей природной среды относятся:**

1. Правительство РФ; 2. Совет Федерации РФ;
3. Министерство здравоохранения РФ; 4. Федеральная служба земельного кадастра РФ.

### **Практическое занятие №10. Организационно-правовой механизм природопользования и охраны окружающей среды.**

Цель работы: рассмотреть основные элементы организационно-правового механизма природопользования и охраны окружающей среды, определить их роль в организации рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности.

Задание:

проработать теоретический материал, составить конспект и дать ответы на следующие вопросы:

1. Что следует понимать под организационным механизмом охраны окружающей среды и рационального природопользования?
2. Ведение кадастров на природные ресурсы.
3. Природоохранное нормирование и экологическая стандартизация.
4. Место экологической экспертизы в правовом механизме охраны окружающей среды.
5. Лицензирование в сфере природопользования.
6. Экологический контроль и надзор в области охраны окружающей среды.
7. Производственный экологический контроль.
8. Государственная служба наблюдения за состоянием охраны окружающей среды.
9. Экологический мониторинг. Мониторинг природных объектов.
10. Экологический аудит: понятие, виды, роль в управлении качеством окружающей среды.
11. Отчетность предприятий в сфере охраны окружающей среды.

### Порядок выполнения:

1. Изучение представленного теоретического материала по теме занятия. Составление конспекта.
2. Подготовка к тематической дискуссии, текущий контроль знаний в форме собеседования с преподавателем на основе контрольных вопросов для самопроверки.

### Форма отчетности:

собеседование с преподавателем на основе вопросов задания к практическому занятию и проверка выполнения задания для самостоятельной работы, контрольных вопросов для самопроверки.

### Задания для самостоятельной работы:

Проработать лекционный материал, рекомендуемую литературу, ресурсы сети Интернет с целью подготовки к участию в дискуссии. В ходе тематической дискуссии обучающимся предлагается обсудить сущность и проблемы института экологической экспертизы и ответить на следующие вопросы:

1. Что означает понятие «экологическая экспертиза»? На каком этапе хозяйственной деятельности проводится экологическая экспертиза?
2. Какие объекты подлежат обязательной государственной экологической экспертизе?
3. Какие существуют виды экологической экспертизы?
4. Что означает оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) и для каких целей она проводится?
5. Какие в настоящее время имеются нормативные правовые акты, регулирующие проведение государственной экологической экспертизы?
6. Какова роль и значимость общественной экологической экспертизы в соответствии с законодательством РФ и как на практике она осуществляется?
7. Какие вы можете дать предложения по совершенствованию института экологической экспертизы?

### Рекомендации по выполнению заданий и подготовке к практическому занятию

#### Материал для изучения на практическом занятии

Механизм природопользования и охраны окружающей среды состоит из **шести основных элементов**, которые, в свою очередь, являются самостоятельными механизмами природопользования и охраны окружающей среды:

- 1) организационно-правовой (управленческий) механизм, включающий в себя две группы системообразующих инструментов:
  - а) институциональные (система государственных органов управления природопользованием и охраны окружающей среды);
  - б) функциональные формы управления: экологические сертификация, лицензирование, контроль и др.;
- 2) экономико-правовой механизм — система экономически стимулирующих инструментов (способы воздействия, меры) природопользования и охраны окружающей среды;
- 3) правовой механизм, который образуют основные правовые институты: юридическая ответственность за экологические правонарушения; возмещение вреда, причиненного загрязнением окружающей среды;
- 4) механизм особой охраны, включающий в себя систему специальных, установленных государством мероприятий по защите:
  - а) особо охраняемых природных территорий и объектов;
  - б) особо опасных зон — экологически неблагоприятных территорий;
- 5) идеологический механизм: экологическое воспитание, экологическое образование и экологическая культура;
- 6) международно-правовой механизм; включает в себя следующие механизмы: конвенционные инструменты (многосторонние и двусторонние договоры); институциональные инструменты (международные организации и их органы, постоянно действующие конференции); ситуационные инструменты (переговоры, миссии, конференции и т. д.).

В рамках государственного управления осуществляются следующие основные мероприятия:

- экологическое нормирование и стандартизация;
- экологическая экспертиза и оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС);
- экологическое лицензирование;
- экологическая сертификация и аудит;
- экологический мониторинг;
- экологический надзор;
- учет состояния и использования отдельных природных объектов и природной среды в целом.

**Нормированием** в области природопользования и охраны окружающей среды называют установление специальными уполномоченными органами экологических нормативов в соответствии с требованиями законодательства. В систему экологических нормативов и стандартов входят:

- нормативы качества окружающей среды;
- нормативы предельно допустимого вредного воздействия на окружающую среду;
- нормативы использования природных ресурсов;
- нормативы санитарных и защитных зон.

По действующему законодательству нормативы качества окружающей среды устанавливаются в форме нормативов ПДК вредных веществ. Это один из критериев для определения благоприятного состояния окружающей среды.

Нормативы предельно допустимого вредного воздействия на окружающую среду определяют предельные размеры вредных воздействий на природу для отдельных предприятий, организаций. Нормативы – это одно из правовых средств охраны природы. Загрязнение окружающей среды предприятием в пределах установленных для них нормативов – это один из основных показателей правомерности их эксплуатации. Нарушение этих нормативов является юридическим основанием для прекращения или ограничения деятельности предприятия. Необходимо отметить, что должного развития правовое регулирование нормирования до сих пор не получило.

В целях охраны окружающей среды от вредных воздействий применяется также создание между предприятиями и жилыми домами санитарно-защитных зон, водоохраных зон вокруг рек и озер, округов санитарной охраны курортов и лечебно-оздоровительных мест, зон санитарной охраны источников водоснабжения, защитных лесополос по берегам водных объектов и т. п. Помимо специального режима таких зон предусмотрены нормативы их размеров в соответствующем природоресурсном законодательстве.

**Экологическая стандартизация** - это деятельность по установлению в стандартах (на продукцию, работы и услуги) требований по рациональному природопользованию и охране окружающей среды.

**Экологическая экспертиза** - это установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическому законодательству и определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы. Главный нормативный акт в этой области – ФЗ «Об экологической экспертизе» (№174-ФЗ.). Экологическая экспертиза – это форма предупредительного экологического контроля, она проводится в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий соответствующей деятельности на окружающую среду. Считают, что предотвращение загрязнения обходится в несколько раз дешевле, чем ликвидация негативных последствий.

В России существует два вида экологической экспертизы – общественная и государственная. В ФЗ «Об экологической экспертизе» дан обширный перечень объектов государственной экспертизы. Согласно этому перечню, государственной экспертизе подлежат все формы планирования и проектирования социально-экономического развития – всевозможные программы; генпланы развития территорий и свободных экономических зон; схемы развития отраслей народного хозяйства РФ; инвестиционные программы; ТЭО и проекты организаций, предприятий. Таким образом, в перечень включены все наиболее значимые объекты народного хозяйства. На федеральном уровне экологической экспертизе обязательно подлежат законопроекты как нормативного, так и ненормативного характера.

Регламент проведения государственной экологической экспертизы оговорен законом. Документы, поданные на экспертизу, рассматриваются в 7-дневный срок и после этого принимаются на экспертизу или отклоняются (чаще всего из-за некомплекта), сама экспертиза длится не более 6 месяцев, но для сложных объектов сроки могут быть увеличены. Проводят экспертизу независимые эксперты, в их число входят ведущие специалисты и ученые в этой области, как правило, с опытом работы в экспертных комиссиях. Оплачивает экспертизу заказчик. Обжаловать решение государственной экологической экспертизы можно через суд.

Общественная экологическая экспертиза обычно проводится тогда, когда общественность не доверяет решениям властей и готова провести независимый анализ. Законом предусмотрено, что общественную экологическую экспертизу проводят общественные организации по своей инициативе, инициативе органов местного самоуправления или даже отдельных лиц. Для этого создается специальная комиссия из независимых экспертов, которая рассматривает материалы проекта (до или одновременно с государственной экспертизой). Заключение общественной экологической экспертизы вступает в юридическую силу после утверждения его уполномоченным государственным органом – обычно это Управление государственной экологической экспертизы в составе Росприроднадзора.

Под **оценкой воздействия на окружающую среду (ОВОС)** понимается деятельность, направленная на определение характера и степени воздействия планируемого проекта на окружающую среду, ожидаемых экологических, социальных и экономических последствий при реализации этого проекта и выработку мер по охране окружающей среды и обеспечению рационального природопользования. ОВОС осуществляется

заказчиком на самых ранних этапах планирования, при разработке технико-экономического обоснования (ТЭО). ОВОС организуется и проводится при подготовке всех видов планов, концепций, стратегий и т. п. **Экологическое лицензирование** - это деятельность специально уполномоченных органов по выдаче разрешительных документов (лицензий) на природопользование. В экологическом праве России экологическое лицензирование получило широкое распространение. Получение лицензии и заключение договора создают основание для приобретения права природопользования и осуществления природоохранной деятельности. Закон запрещает проведение экологически значимой деятельности без лицензии (если она требуется для ее ведения). Участниками лицензирования являются юридические и физические лица, с одной стороны, и государственные органы – с другой стороны. Экологическое лицензирование – это один из основных инструментов реализации административных методов управления природопользованием и охраны окружающей среды. С другой стороны – это и правовая мера обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды, комплексный правовой институт и функция государственного управления.

Виды деятельности, требующие экологического лицензирования, и форма лицензии определяются законом. Традиционными видами такой деятельности являются все виды специального природопользования – например, лесопользования, забор воды, выброс загрязняющих веществ в атмосферу и т. п.

Экологическое лицензирование регулируется множеством нормативно-правовых актов. Общие требования лицензирования изложены в ФЗ № 99 «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также в №7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

**Экологическая сертификация** – это деятельность по подтверждению соответствия сертифицируемого объекта предъявляемым к нему экологическим требованиям. Экологические требования – это требования, установленные в законодательном порядке. Экологическая сертификация – новое направление природоохранной деятельности в РФ. Обязательная сертификация товаров и услуг, направленная на обеспечение жизни и здоровья потребителей и охрану окружающей среды, введена в практическую жизнь с принятием в 1992 г. Закона «О защите прав потребителя» (ред. от . 01.05.2017 г.)

Сертификация имеет сходство с государственной экологической экспертизой. Принципиальное различие между ними – в объекте исследования. Если объектами государственной экологической экспертизы являются проекты технической документации, предпроектные и плановые документы, то объектом экологической сертификации является готовая продукция (новая техника, материалы, вещества), использование которой может нанести вред окружающей среде и/или здоровью населения.

Задачами экологической сертификации являются:

- предупреждение появления на рынке и реализации экологически опасной продукции и услуг;
- внедрение экологически безопасных технологий и оборудования;
- производство экологически безопасной продукции и т. п.

Экологическая сертификация в РФ проводится в двух формах – обязательной и добровольной. Обязательной сертификации подлежат только производственные предприятия, организации, оборонные отрасли промышленности, использующие экологически опасные технологии. Обязательна сертификация и в случаях, установленных законодательством РФ и её субъектов. Для проведения сертификации МПР и Э РФ составляет и утверждает Перечни объектов, подлежащих обязательной экологической сертификации.

Добровольная экологическая сертификация проводится по инициативе заявителя (природопользователя) в тех случаях, когда не предписана обязательная экологическая сертификация.

Ряд конкретных требований по экологической сертификации установлен Законом РФ «О защите прав потребителя». Перечни товаров, подлежащих обязательной сертификации утверждаются Правительством РФ.

По закону РФ «О сертификации продукции и услуг» как одно из направлений сертификации выделена сертификация продукции, влияющей на состояние окружающей среды. Детальное регулирование экологической сертификации на федеральном уровне осуществляется на основе ведомственных актов МПР и Э. Сертификаты выдаются на срок до 5 лет. Продукция, на которую выдан сертификат, маркируется знаком соответствия (на тару, или изделие, или документ).

**Экологический аудит** – это независимая комплексная документированная оценка соблюдения субъектом требований в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности. Термин «аудит» означает проверку бухгалтерских книг, документов, актов, ревизию. Основной нормативный документ, регулирующий аудиторскую деятельность – Федеральный закон "Об аудиторской деятельности" от 30.12.2008 N 307-ФЗ. Основная цель аудиторской деятельности – установление достоверности бухгалтерской отчетности экономических субъек-

ектов и соответствия совершенных ими финансовых и хозяйственных операций нормативным актам РФ. Завершает аудиторскую проверку создание аудиторского заключения.

Содержание аудиторской деятельности заключается в проверке системы внутреннего финансового контроля, бухучета и отчетности; и соблюдения законодательства при совершении финансово-хозяйственных операций.

Экологический аудит осуществляется по трем направлениям:

- аудит производственных объектов;
- аудит территорий;
- консалтинг.

Главная цель экологического аудита производственных объектов – проверка деятельности предприятий по соблюдению природоохранного законодательства; выработка рекомендаций по природоохранным мероприятиям; стоимостная оценка расходов, связанных с природопользованием. Он проводится до начала инвестиций и при решении спорных вопросов с контрольными органами.

Экологический аудит территорий направлен на оценку природно-ресурсного потенциала конкретных земельных участков; выявление негативных природных и технических процессов; оценку уровней воздействия на окружающую среду. Проводится также при операциях с недвижимостью.

Консалтинг – это своего рода консультационные услуги по экологической оценке технологий, проведению природоохранных мероприятий, обоснованию их применения, предпроектному обследованию земельных участков с выдачей заключений о возможных экологических последствиях в процессе осуществления намечаемой деятельности, а также участие в подготовке разнообразной исходно-разрешительной документации.

Принципы экологического аудита:

- высокая квалификация аудиторов;
- поддержка руководством или собственником аудируемого объекта;
- принятие обязательных мер по ликвидации недостатков;
- комплексность изучения взаимосвязанных вопросов природопользования;
- однозначность и четкость формулирования задач.

Объекты экологического аудита:

- предприятия и сооружения, оказывающие воздействие на ОС;
- проекты строительства, реконструкции, ликвидации;
- организации, оказывающие услуги природоохранного назначения.

Процедура экологического аудита включает в себя:

- анализ исполнения нормативных природоохранных актов;
- проверку документации;
- визуальные наблюдения;
- отбор и лабораторный анализ проб;
- аттестацию персонала.

**Экологический мониторинг**-это система долгосрочных наблюдений, оценки и прогноза состояния окружающей среды и её изменений.

Мониторинг может быть фоновым (слежение за природными явлениями в естественной обстановке без антропогенного влияния) и импактным (слежение за антропогенным воздействием в особо опасных зонах). Данные мониторинга служат основой для ведения кадастров природных ресурсов и принятия экологически значимых хозяйственных и иных решений. Основные положения об экологическом мониторинге сформулированы в №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и имеются во всех природоресурсных нормативных актах.

Экологический мониторинг – это начальная стадия системного преобразования информации о процессах в окружающей среде. Порядок и организация деятельности государственной службы наблюдения являются задачей Правительства РФ. В этих целях принято Постановление Правительства РФ от 06.06.2013 N 477 (ред. от 10.07.2014) "Об осуществлении государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды".

Министерство здравоохранения РФ ведет мониторинг воздействия факторов окружающей среды на состояние здоровья населения; Роспотребнадзор или служба санитарно-гигиенического контроля, ведет мониторинг качества среды обитания человека.

Данные мониторинга служат основой для ведения кадастров природных ресурсов и принятия экологически значимых хозяйственных и иных решений. Специализированная информация Росгидромета о загряз-

нении окружающей среды и специальная гидрометеороинформация передается интересующимся организациями за плату. Информация общего назначения о загрязнении окружающей среды предоставляется пользователям бесплатно или за частичную плату.

В РФ согласно №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», ст. 65.осуществляется:

- государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;
- государственный земельный надзор;
- государственный надзор в области обращения с отходами;
- государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;
- государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;
- государственный экологический надзор на континентальном шельфе РФ;
- государственный экологический надзор во внутренних морских водах и в территориальном море РФ;
- государственный экологический надзор в исключительной экономической зоне РФ;
- государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал;
- федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану);
- федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания;
- федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов;
- федеральный государственный охотничий надзор;
- государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;
- государственный надзор за соблюдением требований к обращению озоноразрушающих веществ.

**Государственный экологический надзор** осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти (федеральный государственный экологический надзор) и органами исполнительной власти субъектов РФ (региональный государственный экологический надзор) (далее - органы государственного надзора) согласно их компетенции в соответствии с законодательством РФ в порядке, установленном соответственно Правительством РФ и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ. Полномочия федеральных органов исполнительной власти по федеральному государственному экологическому надзору могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов РФ в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ".

**Производственный экологический контроль** осуществляют руководитель предприятия, специализированные службы и подразделения.

Общественный экологический контроль предоставляет возможность гражданам, трудовым коллективам, общественным объединениям участвовать в экологическом контроле. Общественный экологический контроль осуществляется в виде:

- референдумов;
- общественных слушаний;
- общественной экологической экспертизы;
- затребования информации о природоохранной деятельности и состоянии окружающей среды;
- обжалования в суде.

**Документация по вопросам охраны окружающей среды. Формы отчетности.**

В соответствии с требованиями природоохранного законодательства деятельность предприятия в части охраны окружающей среды должна быть отражена в документации различного вида - государственной статистической отчетности, журналах аналитического контроля и работы очистного оборудования, а также инструкциях, приказах, утвержденных планах мероприятий и пр.

Федеральная служба государственной статистики (Росстат) собирает экологически значимую информацию по утверждаемым ею формам статистического наблюдения, которых в сфере природопользования и охраны окружающей среды сегодня насчитывается более 60, из них число приоритетно используемых - около 30 (в зависимости от отрасли природопользования или вида деятельности хозяйствующего субъекта). Наиболее значимыми являются:

- №2-тп (воздух) «Сведения об охране атмосферного воздуха»;
- №2-тп (водхоз) «Сведения об использовании воды»;
- №2-тп (отходы) «Сведения об образовании, использовании, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления».



## Рекомендуемые источники

1.Федеральный закон №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»

### Основная литература

1.Пуряева, А.Ю. Экологическое право: учебник/ А.Ю. Пуряева. - Москва: Юстицинформ, 2012.-312с.- («Образование»).- ISBN 978-5-7205-1100-5; То же [Электронный ресурс].-

URL:<http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=120685>

2. Экологическое право России : учебное пособие / под ред. Н.В. Румянцева. - 5-е изд., перераб. и доп. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2016. - 352 с. : ил. - (Серия «Dura lex, sed lex»). - Библ. в кн. - ISBN 978-5-238-02826-2 ; То же [Электронный ресурс]. -

URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=446584>

### Дополнительная литература

3. Дрогомирецкий И. И. Экономика природопользования: учебное пособие для академического бакалавриата / И. И. Дрогомирецкий, Е. Л. Кантор, Г. А. Маховикова. - Москва: Юрайт, 2016. - 224 с.

Контрольные вопросы для самопроверки: ответить на тесты

**1. Установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям – это .....**

**2. Членами экспертной комиссии государственной экологической экспертизы могут быть:**

1.внештатные эксперты; 2. штатные сотрудники федерального органа исполнительной власти в области экологической экспертизы

3.штатные сотрудники органов государственной власти субъектов РФ;

4.представитель заказчика документации, подлежащей государственной экологической экспертизе

5.разработчик объекта государственной экологической экспертизы

**3. Финансирование государственной экологической экспертизы объектов государственной экологической экспертизы осуществляется за счет средств...**

1.заказчика документации, подлежащей государственной экологической экспертизе;

2.федерального бюджета; 3. бюджета субъекта РФ; 4.экспертов государственной экологической экспертизы

**4. Финансирование общественной экологической экспертизы не вправе осуществлять за счет...**

1.заказчика документации на проведение государственной экологической экспертизы;

2.собственных средств общественных организаций (объединений);

3. общественных экологических и других фондов;

4.целевых добровольных денежных взносов граждан и организаций;

5.средств, выделяемых в соответствии с решением соответствующих органов местного самоуправления.

**5. Решение о выдаче лицензии в сфере природопользования должно быть принято в срок не превышающий...**

1.45 дней; 2.30 дней; 3. 10 дней; 4.3 месяца; 5. 6 месяцев;

**6. Экологическая сертификация может быть...**

1.обязательной и добровольной; 2.только обязательной; 3.только добровольной;

4.общественной и государственной

**7. Законодательство РФ предусматривает возможность проведения экологической аудита...**

1 только добровольного; 2. только обязательного; 3. добровольного и обязательного;

4.некоммерческого

**8. Продукция, на которую выдан сертификат, маркируется**

1.знаком соответствия; 2.товарным знаком; 3.фирменным наименованием; 4.знаком экологической безопасности

**9.Независимая оценка соблюдения субъектом хозяйственной деятельности требований в области охраны окружающей среды и подготовка рекомендаций по ее улучшению – это ...**

1.экологический аудит; 2.экологический контроль;

3.экологическая экспертиза; 4.экологический мониторинг.

## Практическое занятие №11. Ответственность за совершение экологических правонарушений.

Цель работы: формирование у обучающихся знаний, умений, навыков, необходимых для самостоятельной ориентации в законодательстве, устанавливающих юридическую ответственность за экологические правонарушения.

Занятие проводится в интерактивной форме: круглый стол.

Задание: проработать теоретический материал, составить конспект и дать ответы на следующие вопросы:

1. Понятие экологического правонарушения и экологического преступления.
2. Виды ответственности за нарушение экологического законодательства.
3. Особенности административной и дисциплинарной ответственности за нарушение экологического законодательства.
4. Общая характеристика административных правонарушений посягающих на окружающую среду и природопользование.
5. Уголовная ответственность за экологические преступления.

Порядок выполнения:

1. Изучение представленного теоретического материала по теме занятия. Составление конспекта.
2. Решение задач, предложенных для самостоятельной работы. Необходимо воспользоваться нормативно-справочной литературой, программой «Консультант плюс», «Гарант» с целью изучения соответствующих нормативно-правовых актов - "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (с изм.), "Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ (с изм.), Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ), №51-ФЗ, "Лесной кодекс Российской Федерации" от 04.12.2006 N 200-ФЗ (с изм.), "Земельный кодекс Российской Федерации" от 25.10.2001 N 136-ФЗ (с изм.), Федеральный закон "Об охране атмосферного воздуха" от 04.05.1999 N 96-ФЗ (с изм.), Федеральный закон "О животном мире" от 24.04.1995 N 52-ФЗ (с изм.)

Форма отчетности:

собеседование с преподавателем на основе вопросов задания к практическому занятию и обсуждение вариантов решения задач для самостоятельной работы в рамках проведения круглого стола. Проверка выполнения контрольных вопросов для самопроверки.

Задания для самостоятельной работы:

Решите задачи:

1. Гражданин Новиков занимался незаконным ловом рыбы в реке/браконьерством/ и был задержан на месте совершения правонарушения инспектором рыбоохраны. Органы рыбоохраны обратились в прокуратуру с ходатайством о возбуждении уголовного дела против Новикова и возмещении им вреда, причиненного природной среде. Квалифицируйте данное правонарушение.
2. В канун Нового года К. срубил канадскую голубую ель на Юбилейной площади, посаженную еще в 1960 году, и был задержан работниками милиции. Определите характер ответственности.
3. Группа неорганизованных туристов была задержана на территории Переславского национального парка представителями администрации парка. Они совершили следующие правонарушения: ободрали кору трех берез, обломали ветви двух деревьев, срубили два куста можжевельника, разожгли костер, оставили пепелище диаметром 3 метра, уничтожили муравейник диаметром 1,5 метра, разбросали консервные банки, бумагу, другой бытовой мусор. Обо всех правонарушениях были составлены соответствующие протоколы. Определите характер ответственности.
4. Правомерно ли привлечение юридического лица к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ за неисполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений природоохранного законодательства в течение года со дня совершения административного правонарушения?
5. В результате нарушения технологической дисциплины, произошедшей по вине главного инженера завода, произошел несанкционированный выброс вредных веществ в атмосферу. В ходе разбирательства выяснилось, гл. инженер выполнил ошибочные действия, проявив при этом самонадеянность и халатность. В то же время он характеризуется, как грамотный специалист и такое нарушение допущено им впервые. По иску областного комитета по охране окружающей среды суд взыскал с завода причиненный окружающей среде ущерб в размере 100000 рублей. Средний месячный заработок инженера на момент совершения правонарушения составил 2500 рублей. Определите меру дисциплинарной и имущественной ответственности гл. инженера за случившееся правонарушение.
6. Гражданин Анохин на территории городского дендрологического парка был задержан его охраной при попытке выкопать в питомнике парка несколько деревьев редких пород. Охрана парка передала нарушителя органам милиции. На следующий день администрация парка обратилась в городской суд с иском о возмещении парку ущерба, нанесенного гр. Анохиным. Квалифицируйте данное правонарушение
7. По вине начальника смены химического завода произошел несанкционированный сброс ядовитых ве-

ществ в водоем, которому был нанесен огромный ущерб. Суд удовлетворил исковые требования комитета по охране окружающей среды и взыскал с завода сумму нанесенного природной среде ущерба в размере 500000 рублей. Средний месячный заработок начальника смены на момент совершения им правонарушения составил 13000 рублей. Определите меру дисциплинарной и имущественной ответственности начальника смены

Рекомендации по выполнению заданий и подготовке к практическому занятию

#### Материал для изучения на практическом занятии

Одним из важных институтов правового регулирования природопользования и охраны окружающей природной среды является юридическая ответственность, возникающая в случае нарушения экологического законодательства.

**Экологическим правонарушением** принято считать виновное, противоправное деяние (действие, бездействие), посягающее на установленный экологический правопорядок и причиняющее вред природной среде либо создающее реальную угрозу такого причинения.

Ответственности за экологические правонарушения посвящена глава XIV №7-ФЗ “Об охране окружающей среды” (ст.75-80). В ст. 75 этого закона за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды установлено четыре вида ответственности - имущественная, дисциплинарная, административная и уголовная ответственность.

**Юридическим основанием** привлечения к ответственности является наличие в деянии (действии, бездействии) правонарушителя состава экологического правонарушения, предусмотренного нормами права.

**Состав правонарушения**, в том числе и экологического, включает в себя четыре обязательных элемента (признака): объект, объективную сторону, субъективную сторону и субъект.

**Объектом** экологического правонарушения является совокупность общественных отношений по охране окружающей среды, рациональному природопользованию и обеспечению экологической безопасности.

В качестве объектов экологического правонарушения могут выступать отношения в сфере управления охраной окружающей среды и рационального природопользования, отношения в сфере установленного порядка использования природных ресурсов, отношения в сфере установленных правил охраны природных ресурсов и окружающей природной среды, отношения в сфере обеспечения экологической безопасности населения, отношения в сфере установленного режима особо охраняемых природных территорий и т.д.

Окружающая среда в целом и компоненты природной среды (земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный и животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство) могут являться **предметом** экологического правонарушения.

**Объективная сторона** экологического правонарушения характеризует внешнее выражение процесса незаконного посягательства на природную среду. В целом, ее образуют следующие признаки:

1) нарушение экологических правил путем деяния (действия, бездействия); 2) причинение вреда экологическим интересам личности, общества или государства либо создание реальной опасности такого вреда; 3) наличие причинной связи между экологически опасным деянием и наступившими последствиями в виде причинения вреда окружающей среде или здоровью человека.

По конструкции объективной стороны, составы экологических правонарушений подразделяются на формальные и материальные.

**Формальными** называются такие составы правонарушений, объективная сторона которых в законе характеризуется с помощью только одного признака - нарушение экологических правил путем деяния (действия, бездействия). **Материальные составы** – это составы, в объективную сторону которых законодатель включил в качестве обязательных все три выше перечисленных признака объективной стороны.

В предусмотренных законом случаях к объективной стороне относятся место, время, орудия и средства, способы, обстановка, способы совершения правонарушения (см., к примеру ст. 256 УК РФ, 8.26 КоАП РФ и т.п.).

**С субъективной стороны** могут иметь место две формы вины – умышленная или неосторожная. Признать лицо виновным – означает установление того, что экологическое правонарушение совершено либо умышленно, либо по неосторожности.

В Уголовном Кодексе РФ предусматривается деление умысла на прямой и косвенный (ст. 25 УК РФ), а неосторожности – на легкомыслие и небрежность (ст. 26 УК РФ). Формы вины в конкретных экологических преступлениях либо указывается в диспозициях статей, либо подразумевается. Причем умышленная форма вины подразумевается во всех случаях, когда при описании преступления нет прямого указания на

неосторожность (ч. 2 ст. 24 УК РФ).

В Кодексе РФ об административных правонарушениях указаны две формы вины, применяемые в отношении физических лиц, – административное правонарушение признается совершенным умышленно или по неосторожности (ст. 2.2 КоАП РФ).

**Субъектами** экологического правонарушения могут быть физические и юридические лица в зависимости от вида юридической ответственности.

Российская правовая система предусматривает четыре вида ответственности **физических лиц** за правонарушения - дисциплинарную, административную, имущественную и уголовную. **Юридические лица** (предприятия, учреждения и организации) привлекаются лишь к административной и имущественной ответственности.

Ответственность наступает в соответствии как с №7-ФЗ “Об охране окружающей среды”, так и с иными законами - Трудовым кодексом РФ, Кодексом РФ об административных правонарушениях, Уголовным кодексом РФ, Гражданским кодексом РФ, другими актами трудового, административного, уголовного, гражданского законодательства. В гражданском праве в области имущественных отношений основным источником является Гражданский кодекс РФ.

Отнесение правонарушения к тем или иным видам зависит в основном от степени причиненного природе и обществу вреда, личности правонарушителя, иных обстоятельств дела, влияющих на уровень ответственности. В Уголовном кодексе РФ и в Кодексе РФ об административных правонарушениях предусматриваются смягчающие и отягчающие обстоятельства, учитываемые при наказании. В определенной степени они имеются также в Трудовом кодексе РФ и Гражданском кодексе РФ.

В тех случаях, когда уничтожение или порча природных богатств носят систематический, злостный характер, виновные привлекаются к **уголовной ответственности** в соответствии с Уголовным кодексом РФ.

По современному российскому законодательству преступлением признается виновное общественно опасное деяние (действие или бездействие), запрещенное Уголовным кодексом РФ под угрозой наказания (ч. 1 ст. 14 УК РФ). При этом, не является преступлением действие (бездействие), хотя формально и содержащее признаки какого-либо деяния, предусмотренного Уголовным кодексом РФ, но в силу малозначительности не представляющее общественной опасности (ч. 2 ст. 14 УК РФ).

Субъектом преступления является физическое лицо (человек), вменяемое и достигшее установленного законом возраста, с которого начинается уголовная ответственность. За экологические преступления уголовной ответственности подлежат лица, достигшие шестнадцатилетнего возраста ко времени совершения преступления (ст. 20 УК РФ).

Уголовная ответственность определяется Уголовным кодексом РФ. Он включает главу 26 “Экологические преступления”, в которой содержится 17 статей преступлений (ст. 246-262).

Все эти составы можно классифицировать в зависимости от объекта посягательства на следующие виды:

1. Экологические преступления общего характера (без указания конкретного объекта окружающей среды): ст. 246 - 249 УК РФ.

2. Экологические преступления с указанием природного объекта, которые в свою очередь подразделяются: на основные природные объекты (загрязнение вод, атмосферы, морской среды, нарушение законодательства РФ о континентальном шельфе и об исключительной экономической зоне РФ, порча земли и нарушение правил охраны и использования недр) - ст. 250-255 УК РФ;

в области охраны и рационального использования животного мира (фауны) и растительного мира (флоры) - ст. 256 - 262 УК РФ.

Уголовная ответственность является важным элементом в системе мер правового обеспечения охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Действующее законодательство содержит группу норм, предусматривающих уголовную ответственность за экологические преступления.

**Административная ответственность** является наиболее часто применяемым видом юридической ответственности за нарушения экологического законодательства. В соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ **экологическим административным правонарушением** признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Причем в ст. 2.1 КоАП РФ законодатели четко определили, что на федеральном уровне только Кодекс РФ об административных правонарушениях содержит нормы административной ответственности за экологические правонарушения. В связи с принятием нового КоАП РФ были отменены ряд статей действующих федеральных законов, в которых имелись конкретные составы административных правонарушений с указанием админи-

стративных взысканий в виде предупреждения и штрафа.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ).

В ч. 3 ст. 2.1 КоАП РФ указано, что назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

Административная ответственность за совершение экологических правонарушений помимо главы 8 Кодекса об административных правонарушениях РФ предусмотрена №7-ФЗ “Об охране окружающей среды” (ст. 75), Федеральным законом “О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения” (ст. 55), Земельным кодексом РФ, Лесным кодексом РФ, Водным кодексом РФ, Законом РФ “О недрах”, Федеральным законом “Об охране атмосферного воздуха” (ст. 31), Федеральным законом “О животном мире” и др. В указанных федеральных законах перечислены либо виды юридической ответственности, в том числе и административная, за нарушение экологического законодательства, либо указаны составы экологических правонарушений, которые содержат отсылочные нормы права.

Кодекс РФ об административных правонарушениях группирует экологические правонарушения в главе 8 “Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования”. Здесь предусматривается ответственность за несоблюдение общих экологических требований (ст. 8.1 - 8.5), порчу земель и иные земельные нарушения (ст. 8.6 - 8.8). Статьи 8.9 - 8.11 посвящены нарушениям требований по охране недр и гидроминеральных ресурсов. Нарушения правил охраны водных ресурсов, водопользования предусматриваются в ст. 8.12 - 8.15 КоАП РФ.

Статьи 8.16 - 8.20 предусматривают административную ответственность за нарушение экологического законодательства во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

Ряд норм направлен на охрану атмосферного воздуха - выброс вредных веществ в атмосферу, выпуск в эксплуатацию и эксплуатация механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума (ст.8.21-8.23).

Значительная часть административных правонарушений затрагивает такой объект окружающей среды, как леса: нарушение правил лесопользования, незаконная порубка деревьев, уничтожение мест обитания животных, нарушение требований к охране лесов (ст. 8.24 - 8.32).

Статьи 8.33 - 8.38 КоАП РФ посвящены охране животного мира и растений.

Охрана и использование природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях урегулирована административной ответственностью за нарушение соответствующего режима или иных правил охраны, предусмотренных ст. 8.39 КоАП РФ.

Статья 8.40 предусматривает административную ответственность за нарушение экологических требований при осуществлении работ в области гидрометеорологии, мониторинга загрязнения окружающей среды и др.

Статья 8.41 устанавливает административную ответственность за невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Административная ответственность за нарушение экологического законодательства в соответствии со ст. 72 (п. “к”) Конституции РФ и со ст. 2.1 КоАП РФ может быть установлена и соответствующим законодательством субъектов РФ. Значительное место среди мер административного принуждения за нарушение экологического законодательства занимают административные наказания, посредством которых обеспечивается борьба с наиболее распространенными правонарушениями в области охраны окружающей среды.

За совершение административных правонарушений могут устанавливаться и применяться следующие административные наказания (ст. 3.2 КоАП РФ):

- 1)предупреждение;
- 2)административный штраф;
- 3)возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- 4)конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- 5)лишение специального права, предоставленного физическому лицу (напр., права эксплуатации транспортного средства, права охоты и т.д.);

- 6) административный арест;
- 7) административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства;
- 8) дисквалификация;
- 9) административное приостановление деятельности.

Причем в отношении юридического лица могут применяться административные наказания, перечисленные в п. 1 – 4, 9.

Наиболее распространенной мерой административного пресечения является привлечение виновных к административной ответственности, как правило, путем взыскания административного штрафа с правонарушителей. Целью взыскания административного штрафа с нарушителей правил охраны окружающей среды является: прекращение их противоправного поведения.

В целях охраны атмосферного воздуха и борьбы с шумом применяется такая мера административного пресечения, как запрещение эксплуатации транспорта с повышенным задымлением или с повышенными шумами.

КоАП РФ определены органы, уполномоченные рассматривать дела об экологических правонарушениях, которые будут указаны в постатейном комментарии к кодексу.

Протоколы об экологических правонарушениях, предусмотренных в КоАП РФ, вправе составлять должностные лица федеральных органов исполнительной власти, их учреждений, структурных подразделений и территориальных органов, а также иных государственных органов в соответствии с задачами и функциями, возложенными на них федеральными законами либо нормативными правовыми актами Президента РФ или Правительства РФ.

**Дисциплинарную ответственность** за экологические проступки несут работники предприятий, учреждений, организаций в соответствии с положениями, уставами, правилами внутреннего трудового распорядка и другими нормативными актами.

Статьей 192 Трудового кодекса РФ от 30 декабря 2001 г. (в действ.ред.) установлено, что за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) увольнение по соответствующим основаниям.

Кроме того, федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине для отдельных категорий работников могут быть предусмотрены также и другие дисциплинарные взыскания. При этом не допускается применение дисциплинарных взысканий, не предусмотренных федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине.

Порядок применения дисциплинарных взысканий определяется трудовым законодательством (ст. 193 ТК РФ). До применения дисциплинарного взыскания работодатель должен затребовать от работника объяснение в письменной форме. В случае отказа работника дать указанное объяснение составляется соответствующий акт. Отказ работника дать объяснение не является препятствием для применения дисциплинарного взыскания.

Дисциплинарное взыскание применяется не позднее одного месяца со дня обнаружения проступка, не считая времени болезни работника, пребывания его в отпуске, а также времени, необходимого на учет мнения представительного органа работников. Дисциплинарное взыскание не может быть применено позднее шести месяцев со дня совершения проступка, а по результатам ревизии, проверки финансово-хозяйственной деятельности или аудиторской проверки - позднее двух лет со дня его совершения. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу.

За каждый дисциплинарный проступок может быть применено только одно дисциплинарное взыскание.

Приказ (распоряжение) работодателя о применении дисциплинарного взыскания объявляется работнику под расписку в течение трех рабочих дней со дня его издания. В случае отказа работника подписать указанный приказ (распоряжение) составляется соответствующий акт.

Дисциплинарное взыскание может быть обжаловано работником в государственные инспекции труда или органы по рассмотрению индивидуальных трудовых споров.

**Имущественная ответственность** за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды заключается в наложении на правонарушителя обязанности своим имуществом возместить причиненный окружающей среде и здоровью человека вред.

№7-ФЗ «Об охране окружающей среды» устанавливает обязанность полного возмещения вреда окру-

жающей среде. Юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде в результате ее загрязнения, истощения, порчи, уничтожения, нерационального использования природных ресурсов, деградации и разрушения естественных экологических систем, природных комплексов и природных ландшафтов и иного нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с законодательством.

Вред окружающей среде, причиненный субъектом хозяйственной и иной деятельности, в том числе на проект которой имеется положительное заключение государственной экологической экспертизы, включая деятельность по изъятию компонентов природной среды, подлежит возмещению заказчиком и (или) субъектом хозяйственной и иной деятельности.

Вред окружающей среде, причиненный субъектом хозяйственной и иной деятельности, возмещается в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, а при их отсутствии исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

Общие основания и порядок привлечения к имущественной ответственности устанавливается гражданским законодательством РФ.

Компенсация вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется добровольно либо по решению суда или арбитражного суда.

Имущественная ответственность за нарушения экологического законодательства наступает наряду с привлечением нарушителя к любым иным видам ответственности (дисциплинарной, административной или уголовной ответственности).

#### Рекомендуемые источники

1. Федеральный закон №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»
2. Кодекс РФ об административных правонарушениях (КоАП РФ) N 195-ФЗ
3. Гражданский кодекс РФ (ГК РФ) N 51-ФЗ
4. Уголовный кодекс РФ" (УК РФ) N 63-ФЗ

#### Основная литература

1. Боголюбов, С. А. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды: учебник и практикум для академического бакалавриата / С. А. Боголюбов, Е. А. Позднякова. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва: Юрайт, 2016. - 398 с.

2. Пуряева, А.Ю. Экологическое право: учебник/ А.Ю. Пуряева. - Москва: Юстицинформ, 2012.-312с.- («Образование»).- ISBN 978-5-7205-1100-5; То же [Электронный ресурс].- URL:<http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=120685>

3. Экологическое право России : учебное пособие / под ред. Н.В. Румянцева. - 5-е изд., перераб. и доп. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2016. - 352 с. : ил. - (Серия «Dura lex, sed lex»). - Библ. в кн. - ISBN 978-5-238-02826-2; То же [Электронный ресурс].- URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=446584>

#### Дополнительная литература

4. Потапова, А.А. Экологическое право. Шпаргалка : учебное пособие / А.А. Потапова. - Москва : РГ-Пресс, 2013. - 125 с. - ISBN 978-5-9988-0147-1; То же [Электронный ресурс].- URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=277019>

#### Контрольные вопросы для самопроверки:

1. Какие основания для применения норм о юридической ответственности за экологические правонарушения?
2. Каковы наиболее опасные составы экологических преступлений?
3. По каким критериям разграничивается уголовная и административная ответственность за экологические правонарушения?
4. Каковы особенности возмещения вреда, причиненного окружающей среде экологическим правонарушением?
5. Каков механизм возмещения вреда, причиненного жизни, здоровью и имуществу граждан экологическим правонарушением?

### **Практическое занятие №12. Международно-правовая охрана окружающей среды.**

Цель работы: сформировать у обучающихся знания о необходимости международного сотрудничества по вопросам охраны окружающей среды; международных экологических организациях и конференциях по

охране окружающей среды; ответственности по международному экологическому праву.

Задание: проработать теоретический материал, составить конспект и дать ответы на следующие вопросы:

1. Каким образом осуществляется международно-правовое регулирование охраны окружающей среды?
2. Каковы важнейшие источники международного экологического права?
3. Объекты международной охраны окружающей среды.
4. Перечислите основные принципы международного экологического сотрудничества.
5. Примеры конвенций ООН по вопросам охраны окружающей среды
6. Какие международные организации в области охраны окружающей среды вам известны?
7. Международные конференции по вопросам охраны окружающей среды.

Порядок выполнения:

1. Подготовиться к вопросам, предложенным для обсуждения на занятии, используя рекомендуемую литературу и ресурсы сети Интернет.
2. Выполнить задание для самостоятельной работы.

Форма отчетности:

собеседование с преподавателем на основе вопросов задания к практическому занятию и обсуждение задания для самостоятельной работы. Проверка выполнения контрольных вопросов для самопроверки.

Задания для самостоятельной работы:

1. Известно, что международное экологическое право имеет приоритет над национальным законодательством. Приведите примеры отступлений от этого правила.
2. Перечислите важнейшие события в международных экологических отношениях за последние годы.
3. Приведите примеры двухсторонних соглашений с участием РФ по экологическим вопросам.
4. Назовите известные вам международные экологические организации, в работе которых принимает участие РФ.
5. Ключевые положения Парижского соглашения по климату (2016 г.)

Рекомендации по выполнению заданий и подготовке к практическому занятию

#### Материал для изучения на практическом занятии

Экологические проблемы не имеют границ. В частности, атмосферный воздух и вода, редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды диких животных свободно перемещаются через национальные границы и являются общечеловеческим достоянием. Некоторые виды экологических преступлений интернациональны по своей сути. Например, нарушение правил обращения через границу опасных отходов. В различных странах законодательства довольно отличаются друг от друга, также как и применяемые виды юридической ответственности за экологические правонарушения. Но в настоящее время, отдельно взятое государство практически не в состоянии самостоятельно бороться с экологическими преступлениями в силу ряда объективных и субъективных причин (отсутствие материальных и технических средств, экологически чистых технологий, совершенного экологического законодательства и т.п.). Для сохранения и улучшения экологической ситуации в мировом масштабе необходимо осуществлять тесное международное сотрудничество. В 90-е годы прошлого столетия международное сотрудничество в экологической области вышло на одно из ведущих мест. РФ осуществляет международное сотрудничество в области охраны окружающей среды в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами в области охраны окружающей среды.

К ним относятся следующие **принципы:**

- право каждого человека на жизнь в наиболее благоприятных экологических условиях;
- каждое государство имеет право на использование окружающей природной среды и природных ресурсов для целей развития и обеспечения нужд своих граждан;
- экологическое благополучие одного государства не может обеспечиваться за счет других.
- хозяйственная деятельность, осуществляемая на территории государства, не должна наносить ущерб окружающей среде как в пределах, так и за пределами его юрисдикции;
- недопустимы любые виды хозяйственной и иной деятельности, экологические последствия которой непредсказуемы;
- государства должны оказывать друг другу помощь в чрезвычайных экологических ситуациях;
- все споры, связанные с проблемами окружающей среды, должны разрешаться только мирными средствами.

**Источники международного права окружающей среды.** Международные договоры в области охраны окружающей среды, не требующие для применения издания внутригосударственных актов, применяются



к отношениям, возникающим при осуществлении деятельности в области охраны окружающей среды, непосредственно. В иных случаях наряду с международным договором в области охраны окружающей среды применяется соответствующий нормативный правовой акт, принятый для осуществления положений международного договора. Если международным договором РФ в области охраны окружающей среды установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (в действ. ред.), применяются правила международного договора.

**Стокгольмская конференция ООН по охране окружающей среды 1972 г.**, приняла два основных документа: Декларацию Принципов и План мероприятий.

Декларация принципов включает 26 принципов, выражающих отношение мирового сообщества к проблеме окружающей среды.

Важнейшие из них:

1. право человека на благоприятные условия жизни в окружающей среде, качество которой позволяет вести достойную и процветающую жизнь;
2. сохранение природных ресурсов на благо нынешних и будущих поколений;
3. экономическое и социальное развитие, имеющее решающее значение для улучшения окружающей среды;
4. суверенность прав государств на разработку собственных природных ресурсов и ответственность государств за ущерб окружающей среде;
5. необходимость решать международные проблемы окружающей среды в духе сотрудничества;
6. избавление человека и окружающей его среды от последствий применения ядерного и иных видов оружия массового уничтожения.

По решению конференции был организован постоянно действующий орган ООН по охране окружающей среды - ЮНЕП (Программа ООН по окружающей среде), образован Фонд окружающей среды. Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе, проходящее в Хельсинки в августе 1975 г., приняла Заключительный акт, в котором наряду с политическими вопросами обеспечения безопасности были рассмотрены вопросы экологической безопасности.

**Международное экологическое сотрудничество включает:**

1. борьбу с загрязнением атмосферы;
2. охрану вод от загрязнения;
3. охрану морской среды;
4. охрану почвы, заповедников, окружающей среды в городах.

В ходе реализации хельсинских решений странами-участниками впоследствии были приняты Конвенция о трансграничном загрязнении атмосферного воздуха (1979 г.) и Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий (1992 г.). Венская встреча представителей государств-участников СБСЕ (ноябрь 1986 г.) приняла следующие рекомендации:

- сокращение выбросов серы до 1996 г. на 30%, снижение выбросов углеводородов и 134 других загрязнителей;
- разработка методов, альтернативных захоронению опасных отходов в море; - обмен информацией по потенциально опасным химическим веществам, включая оценку риска для здоровья и окружающей среды.

**Конференция ООН по окружающей среде и развитию (3-14 июня 1992 г., Рио-де-Жанейро) приняла следующие документы:**

1. Декларацию, где сформулированы принципы политики охраны окружающей среды и развития;
2. Повестка дня - XXI век: представляющая собой программу действий;
3. Заявление о принципах охраны и рационального использования лесов;
4. Конвенцию по климату;
5. Конвенцию об охране биологического разнообразия.

**Международные организации в области охраны окружающей среды.** В настоящее время в мире функционирует более ста различных международных организаций, занимающихся вопросами экологии. Охраной окружающей среды занимаются следующие виды международных организаций:

- специализированные учреждения и органы ООН;
- межправительственные организации;
- международные неправительственные организации универсального типа;
- региональные и субрегиональные органы.

По содержанию охватываемых экологических проблем все международные организации можно разделить

на три группы:

- природоохранного направления (ЮНЕП, Международный союз охраны природы и природных ресурсов - МСОП);
- комплексного природоохранительного профиля (ФАО, ВОЗ, ВМО);
- специального природоохранительного профиля.

Ведущая роль в международном экологическом сотрудничестве принадлежит ООН, ее специализированным учреждениям. Она рассматривает важные вопросы на Генеральной Ассамблее, принимает резолюции, проводит международные совещания и конференции.

В полномочия Генеральной Ассамблеи ООН входит:

- определение основных направлений экологической политики международного сообщества;
- разработка принципов взаимоотношений государств по охране окружающей среды;
- принятие решений о проведении международных конференций ООН по важнейшим проблемам окружающей среды;
- разработка проектов международных конвенций, рекомендации по охране окружающей среды;
- создание новых природоохранительных органов.

При ООН функционируют специализированные международные организации, занимающиеся в той или иной мере решением проблем в области обеспечения экологической безопасности:

- Экономический и Социальный совет ООН,
- Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ),
- “Человек и его окружающая среда”,
- Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП),
- Департамент по экономической и социальной информации и анализу политики,
- Департамент по оперативному-функциональному и управленческому обеспечению развития,
- Европейская экономическая комиссия (ЕЭК),
- Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО),
- Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию,
- Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН),
- Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП),
- Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций,
- Университет Организации Объединенных Наций,
- Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО),
- Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ),
- Международная морская организация (ИМО),
- Организация Объединенных наций по культуре, науке, образованию (ЮНЕСКО) и Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО).

Так, одним из главных органов ООН является Экономический и Социальный совет (ЭКОСОС), который наряду с другими политическими, экономическими и социальными вопросами занимается экологическими проблемами.

МСОП является неправительственной организацией. Ее основная задача состоит в развитии международного сотрудничества государств, национальных и международных организаций, отдельных граждан в следующих сферах: сохранение естественных экосистем, растительного и животного мира; сохранение редких и исчезающих видов растений и животных, памятников природы; организация заповедников, национальных природных парков; экологическое просвещение. МСОП содействует сотрудничеству между правительствами, национальными и международными организациями, а также отдельными лицами по вопросам защиты природы и охраны природных ресурсов. МСОП подготовил Международную “Красную книгу” (10 томов).

ВОЗ занимается вопросами охраны здоровья человека в аспекте взаимодействия его с окружающей средой. ВОЗ: осуществляет санитарно-эпидемиологический мониторинг окружающей среды; обобщает данные о заболеваемости людей в связи с состоянием окружающей среды; проводит санитарно-гигиеническую экспертизу окружающей среды и дает оценку ее качества. ВОЗ решает проблемы, связанные с загрязнением атмосферного воздуха. Членами этой организации являются правительственные (министерства, комитеты, комиссии) и общественные организации многих государств. ВОЗ проводит углубленные исследования и анализирует законодательные акты, включая законы и положения 18 стран, касающиеся охраны окружающей среды. В своих выводах ВОЗ указывает на то, что природоохранные нормы разбросаны по целому ряду законов, затрагивающих многие вопросы.

МАГАТЭ: разрабатывает правила строительства и эксплуатации атомных электростанций; проводит экспертизу проектируемых и действующих АЭС; устанавливает нормы радиационной безопасности.

ЭСКАТО имеет большую подборку базовых природоохранных законов в странах Азиатского региона и Тихого океана. Вопрос о применении природоохранного законодательства излагается в докладах ЭСКАТО о состоянии окружающей среды в регионе и Тихом океане.

Чаще всего в правоприменительной деятельности в области обеспечения экологической безопасности используются административные санкции. Они применяются в случае несоблюдения правил выдачи разрешений, а также административных норм и распоряжений или нарушения запретов, и могут привести к отзыву или аннулированию разрешений, к административным штрафам и к другим мерам административных наказаний. Правонарушители иногда привлекаются к административной ответственности в соответствии с действующими законами большинства стран непосредственно органами, осуществляющими экологический контроль или выдающими лицензии на определенный вид деятельности.

Уголовные санкции в экологическом законодательстве, принятом за последнее десятилетие, включают самые разнообразные штрафы, а также тюремное заключение. В некоторых странах денежные средства, получаемые за счет штрафов, идут на покрытие административных расходов, на содержание системы, борющейся с загрязнением окружающей среды. В других странах суды могут постановить, чтобы штрафы использовались для возмещения причиненного окружающей среде ущерба.

ПРООН в соответствии с ее полномочиями по линии инициативы "Потенциал 21" Отдела по вопросам устойчивого развития энергетики и окружающей среды оказывает помощь нескольким странам (в рамках более широких программ по созданию потенциала) в принятии или усилении экологического законодательства. Однако основная направленность ее деятельности заключается в осуществлении мероприятий по созданию потенциала, особенно в сотрудничестве с ЮНЕП в рамках совместной программы ПРООН/ЮНЕП по экологическому праву, которая осуществляется в семи африканских странах и предусматривает наращивание у них потенциала в области экологического права.

Специальным центральным органом, который занимается исключительно охраной окружающей среды, является ЮНЕП. В ЮНЕП входят: Совет управляющих (представители государств); Совет по координации охраны окружающей среды; Фонд окружающей среды. Основные направления деятельности ЮНЕП определяются на Совете управляющих.

ЮНЕП в рамках Лусакского соглашения о совместных правоохранительных операциях занимается решением проблем, направленных против незаконной торговли видами диких животных и растений. Лусакское соглашение было принято в сентябре 1994 г. и вступило в силу в декабре 1996 г. Оно представляет собой совместный региональный договор о борьбе с незаконной торговлей видами диких животных и растений. Договор направлен на сокращение и, в конечном счете, ликвидацию этой торговли на основе создания органов по обеспечению эффективного функционирования механизма уголовного преследования за нарушение норм экологического права на национальном и региональном уровнях. На региональном уровне оно предусматривает организацию постоянной многонациональной рабочей группы в составе сотрудников национальных правоохранительных органов из каждого государства-участника, способной осуществлять трансграничные операции по борьбе с уголовно наказуемыми деяниями в области незаконной торговли видами диких животных и растений. Кроме того, ЮНЕП занимается проблемой экологических правонарушений и их пресечением в рамках своей программы технической помощи в области экологического законодательства на основе оказания технической поддержки в разработке типовых природоохранных законов, а также региональных законов.

Сельскохозяйственная и продовольственная организация ООН (ФАО) осуществляет охрану почв.

ИМО является разработчиком документа, озаглавленного "Статус международных конвенций в области загрязнения морской среды, у которых депозитарием или организацией, ответственной за выполнение секретарских функций, является ИМО". В этом документе содержится информация о заключенных двусторонних и многосторонних договорах, включая законодательные акты, призванные обеспечить их выполнение, а также сведения о ходе осуществления международных конвенций на национальном уровне. Всемирная метеорологическая организация ООН (ВМО) создана для изучения и обобщения степени воздействия человека на погоду и климат планеты в целом и по отдельным регионам. Она действует в рамках глобальной системы мониторинга окружающей среды (ГСМОС).

ЮНЕСКО также принимает участие в решении экологических вопросов. ЮНЕСКО осуществляет следующие функции: учет и организация охраны природных объектов, отнесенных к всемирному наследию; оказание помощи развивающимся и другим странам в развитии экологического образования и подготовке специалистов-экологов.

ЮНИДО при разработке любой эффективной программы регламентации деятельности промышленных предприятий учитывает экологические факторы. Они состоят из четырех компонентов: нормы, разрешения, контроля за соблюдением и обеспечения соблюдения охраны окружающей среды. Обеспечение соблюдения предполагает применение гражданских и уголовных санкций. ЮНИДО внесла предложение о том, чтобы при любом обсуждении вопросов правоприменительной деятельности с использованием норм уголовного права придавалось также важное значение дополнительным мерам в области выдачи лицензий и разрешений, а также экологического контроля.

**Международные конференции по охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности и международное сотрудничество.** Важной составляющей международного сотрудничества является соблюдение международных соглашений. Почти все природоохранные конвенции, заключенные в последнее время, содержат положение, требующее от договаривающихся сторон принимать надлежащие меры для обеспечения эффективного соблюдения и применения соответствующих международных соглашений. Существуют конвенции, требующие от участвующих в них государствах применения уголовных санкций за экологические правонарушения.

К числу таких конвенций относятся:

-Базельская конвенция по контролю за международными перевозками опасных отходов и их уничтожением (1989 г.), в частности п. 5 ст. 9;

-Конвенция о международной торговле видами диких животных и растений, находящимися под угрозой исчезновения (1973 г.), ст. VIII;

-Конвенция по предотвращению загрязнения с судов (1973 г.), ст. 4;

-Бамакская конвенция о запрещении ввоза в Африку опасных отходов и о контроле за их трансграничной перевозкой и обращением с ними в пределах Африки, принятая Организацией африканского единства, п. 2, ст. 9.

Одной из более действенных в экологической области организаций Европы является Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Она принимает необходимые меры для осуществления различных международных конвенций и соглашений, касающихся охраны окружающей среды. ОБСЕ проводит семинары по вопросам глобального и регионального партнерства по рациональному природопользованию, механизмам экологического контроля, международному сотрудничеству в области охраны окружающей среды и содействию созданию экономической и правовой основы для экологически устойчивого развития.

Главами правительств Содружества Независимых Государств (СНГ) подписано соглашение о сотрудничестве в области обеспечения экологической безопасности и охраны окружающей среды, на основании которого учрежден Межгосударственный экологический совет. Под его управлением находится Межгосударственный экологический фонд для осуществления координируемых природоохранных программ. Стороны этого соглашения разрабатывают и проводят координируемую политику по вопросам обеспечения экологической безопасности и охраны природной среды, особенно в плане требований и норм безопасности, касающихся трансграничной перевозки опасных и радиоактивных грузов. Правительства государств - членов СНГ согласились оставить в силе положения, действовавшие на территории бывшего СССР, до принятия международных документов или разработки новых унифицированных документов. Таким образом, международное сотрудничество в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности влияет на национальное законодательство. Должен действовать принцип приоритета международно-правовой нормы над нормой национального права. Он обязателен и для РФ (по тем договорам и соглашениям, которые она подписала или по которым она стала правопреемником СССР).

#### Рекомендуемые источники

1.Федеральный закон от 15 июля 1995 года №101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации».

#### Основная литература

1.Пуряева, А.Ю. Экологическое право: учебник/ А.Ю. Пуряева. - Москва: Юстицинформ, 2012.-312с.- («Образование»).- ISBN 978-5-7205-1100-5; То же [Электронный ресурс].- URL:<http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=120685>

2. Экологическое право России : учебное пособие / под ред. Н.В. Румянцева. - 5-е изд., перераб. и доп. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2016. - 352 с. : ил. - (Серия «Dura lex, sed lex»). - Библ. в кн. - ISBN 978-5-238-02826-2; То же [Электронный ресурс].- URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=446584>

### Дополнительная литература

- 3.Потапова, А.А. Экологическое право. Шпаргалка : учебное пособие / А.А. Потапова. - Москва : РГ-Пресс, 2013. - 125 с. - ISBN 978-5-9988-0147-1 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=277019>
4. Ерофеев Б.В. Экологическое право: учебник / Б. В. Ерофеев. - 3-е изд., доп. - Москва : Инфра-М, 2006. - 384 с.

Контрольные вопросы для самопроверки: ответить на тесты:

**1.Принципы международного сотрудничества в области охраны окружающей среды изложены в:**

- 1.Декларации ООН по проблемам окружающей человека среды (1972 г., Стокгольм);
- 2.Декларации ООН по окружающей среде и развитию (1992 г. Рио – де – Жанейро);
- 3.Йоханнесбургской декларации по устойчивому развитию 2002 г.

**2.Из числа перечисленных отметьте цели принципов международного сотрудничества в области охраны окружающей среды:**

- 1.налаживание нового и равноправного сотрудничества в масштабе всего мира по вопросам охраны окружающей среды и рационального природопользования;
- 2.определение перспектив развития международного права окружающей среды;
- 3.развитие национального законодательства в области охраны окружающей среды и установление мер, которые могут быть наиболее полезными для поддержания благоприятного состояния окружающей среды и ее восстановления.

**3.Необходимость международного сотрудничества в области охраны окружающей среды и рационального природопользования обусловлена:**

- 1.нерациональным, порой хищническим потреблением, а нередко и уничтожением отдельных компонентов природы; загрязнением окружающей среды;
- 2.гонкой вооружения, вооруженными конфликтами и локальными войнам, глобальными изменениями климата, сокращением озонового слоя, ростом выпадающих кислотных дождей, ростом населения опустыниванием, уменьшением биологического разнообразия, ресурсным кризисом;
- 3.верно указанное в п.п. 1 и 2.

**4.Субъектами (участниками) международных экологических правоотношений являются:**

- 1.государства; международные правительственные и неправительственные организации;
- 2.юридические и физические лица, предусмотренные в международных правовых нормах, оказывающих воздействие на окружающую среду;
- 3.верно указанное в п.п. 1 и 2.

**5.Цель международного сотрудничества в области охраны окружающей среды и рационального природопользования:**

- 1.регулирования человеческого поведения через установления взаимных прав и обязанностей государств и других субъектов международных отношений в сфере взаимодействия общества с окружающей средой;
- 2.охрана природы планеты Земля и около земного космического пространства.

**6.Объектами международно-правового сотрудничества охраны и природопользования являются:**

- 1.международно-правовые объекты и ресурсы, находящиеся за пределами национальной юрисдикции (открытое море, Антарктида, морское дно за пределами континентального шельфа, космическое пространство);
- 2.природные объекты и ресурсы, разделяемые двумя и более государствами (Дунай, Селенга, Рейн) и озера (Каспийское море), пограничные природные комплексы или месторождения полезных ископаемых, популяции мигрирующих видов животных;
- 3.национальные природные ресурсы и объекты, отношения, по поводу которых регулируется международным законодательством;
- 4.верно указанное в п.п. 1-3.

**7.Выберите из предложенного перечня международные межправительственные (1) и неправительственные организации (2):**

- а) Организация Объединенных Наций по вопросам образования науки и культуры; б) Международный совет по охране птиц; в) Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО); г) Всемирный фонд охраны дикой природы (WWF); д) Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ); е) Всемирная метеорологическая организация (ВМО); ж) Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ); з) Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП); и) Всемирная федерация по защите животных; к) Европейская федерация по охране вод.

**8.Международное сотрудничество в области охраны окружающей среды и природопользования осуществляется на основе международных:**

- 1.конвенций;
- 2.договоров, соглашений актов;
- 3.протоколы деклараций;
- 4.верно указанное в п.п.1-3.

**9.Международные экологические споры разрешаются на основе:**

- 1.конвенций;
- 2.договоров;
- 3.соглашений.

**10.Способы разрешения международных экологических споров осуществляются через:**

- 1.переговоры;
- 2.взаимные приемлемые шаги по примирению спорящих сторон;
- 3.обращение к арбитражу или в международные судебные учреждения, включая Международный суд.

**11.В мире существует достаточно развитая система учреждений и методов предназначенных для правового урегулирования международных экологических споров. К ним относятся:**

- 1.Международный суд в Гааге;
- 2.Международный суд экологического арбитража и примирения;
- 3.Международный трибунал по Конвенции ООН по морскому праву.

**12.Юридические последствия нарушения норм международного экологического права включают в себя:**

- 1.обязанность государства - нарушителя возместить причиненный ущерб;
- 2.право потерпевшего государства применять допустимые по международному праву ограничения в отношении государства- правонарушителя;
- 3.право других государств оказать потерпевшему государству помощь;
- 4.право международной организации предпринять определенные действия, невыгодные для государства - нарушителя.

**13.Являются ли водно - болотные угодья объектом охраны международного права?**

- 1.нет, не являются;
- 2.являются, если государство ратифицировало международную Конвенцию «О водно-болотных угодьях» и включило в список по крайней мере одно водно-болотное угодье.

**14.Является ли процедура оценки воздействия на окружающую среду, экологическая экспертиза необходимым требованием законодательства зарубежных государств?**

- 1.Да, это требование записано в законодательстве большинства государств мира.
- 2.Нет, это процедура проводится по усмотрению того или иного государства.

**15. Цель Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) состоит:**

- 1.в координации деятельности государств в области охраны окружающей среды;
- 2.в оказании дополнительной финансовой поддержки международных природоохранных мероприятий, проводимых в рамках ЮНЕП.

**16.Организация Объединенных наций по вопросам продовольствия и сельского хозяйства (ФАО) основное внимание уделяет:**

- 1.охране продуктивных земель, водных ресурсов, животного и растительного мира; и
- 2.исследованию состояния природных объектов и разработке рекомендации по их рациональному использованию и охране;
- 3.обеспечению финансовой и материально - технической поддержки программ и проектов охраны окружающей среды;
- 4.выполнению функции обслуживающей организации, обеспечивает обмен опытом в региональном и мировом масштабе.

**17.На конференции в Рио – де – Жанейро обсуждались следующие документы:**

- 1.декларация по окружающей среде и развитию;
- 2.долгосрочная программа дальнейших действий в глобальном масштабе («Повестка дня XXI век»);
- 3.принципы и отношения рационального использования, сохранения и освоения всех видов лесов;
- 4.конвенции «О биологическом разнообразии» и «Об изменении климата».

**18.Отметьте территории с международным режимом:**

- 1.водные пространства (Мировой океан) за пределами исключительных экономических зон прибрежных

государств;

2.международный район морского дна (дно и недра) за пределами исключительных экономических зон и континентального шельфа прибрежных государств;

3.Антарктида;

4.космическое пространство.

**19.Киотский протокол впервые предусматривает обязательства по снижению эмиссии парниковых газов в атмосферу для большинства промышленно развитых стран. В то же время характер обязательств варьирует на 8% снижение выбросов для стран Европейского союза и многих государств Центральной Европы до разрешения увеличить эмиссию на 10% (Исландия) и на 8% (Австралия). Ратифицировала ли Россия этот Протокол?**

1.выброс парниковых газов в РФ не имеет тенденции роста, и в ратификации такого документа нет необходимости;

2.да.

### **Практическая работа № 13. Участие РФ в международной охране окружающей среды.**

**Цель работы:** формирование у магистрантов представлений об участии РФ в международной охране окружающей среды, соглашениях, ратифицированных РФ, значимости международного сотрудничества в решении проблем природопользования

Занятие проводится в интерактивной форме: круглый стол.

**Задание:** проработать теоретический материал, составить конспект и дать ответы на следующие вопросы:

1. В соответствии с какими нормативами осуществляется международное сотрудничество в области охраны окружающей среды в РФ?

2. Когда впервые РФ вступила в международные отношения в области охраны окружающей среды?

3. Требования каких международных конвенций и соглашений необходимо учитывать в практической деятельности в рамках международного сотрудничества в области охраны окружающей среды?

4. Какие международные конвенции ратифицированы законами РФ?

5. Основные уполномоченные органы РФ в реализации международных договоров в области охраны окружающей среды.

**Порядок выполнения:**

1.Изучение представленного теоретического материала по теме занятия, составление конспекта.

2.Решение задач, предложенных для самостоятельной работы

**Форма отчетности:**

собеседование с преподавателем на основе вопросов задания к практическому занятию и обсуждение вариантов решения задач для самостоятельной работы. Проверка выполнения контрольных вопросов для самопроверки.

**Задания для самостоятельной работы:**

Решите задачи:

**Задачи 1.** Министерство природных ресурсов и экологии РФ приняло решение об изъятии из состава парка 1,9 тысяч га земель национального парка «Югыдва» для золотодобычи. Минприроды России, допустив изменение площади и территориального расположения национального парка путем изъятия части территории для разработки золоторудного месторождения «Чудное», не обеспечило должную охрану, сохранение и передачу объекта всемирного наследия «Девственные леса Коми» будущим поколениям, чем нарушило требования Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия. Кроме того, было установлено, что деятельность компании ЗАО «Голд минералс» осуществляется с нарушениями действующего законодательства, а именно: ЗАО «Голд Минералс» осуществляло выбросы загрязняющих веществ в атмосферу без проекта предельно-допустимых выбросов и соответствующего разрешения. При наличии склада горюче-смазочных материалов объемом 125 куб. метров у предприятия отсутствовал план по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории месторождения «Чудное». После неоднократных обращений в надзорные органы с требованием остановить незаконную деятельность по разведке и добыче золота на территории национального парка «Югыдва» и восстановить целостность национального парка, представители Гринпис России обратились в Генеральную прокуратуру РФ с требованием признать незаконным решение Минприроды об изъятии земель национального парка «Югыдва» для золотодобычи. Какие статьи Конвенции об охране всемирного культурного и природно-

го наследия нарушены? Составьте проект обращения в прокуратуру. Каковы дальнейшие действия прокуратуры?

**Задача 2.** Гражданин С. направил по почте жалобу в Европейский суд по правам человека в г. Страсбург (Франция). В жалобе он указал, что органы государственной власти (Минприроды России) нарушили его право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды, гарантированное ст. 42 Конституции РФ, не представив экологически значимую информацию. В Минприроды России попросили подтвердить интерес (необходимость) в данной информации, что заявитель не считает необходимым. Поэтому в жалобе было указано о возникших трудностях с представлением Европейскому суду документов в связи с отказом органов власти государства-ответчика (Россия) представить их ему. Решите дело. Изменилось бы решение, если бы жалоба была подана по факсу или по электронной почте?

Рекомендации по выполнению заданий и подготовке к практическому занятию

#### Материал для изучения на практическом занятии

Важной основой сотрудничества государств в области охраны окружающей среды является его международно-правовое регулирование. Федеральный закон Российской Федерации «Об охране окружающей среды» устанавливает, что «Российская Федерация осуществляет международное сотрудничество в области охраны окружающей среды в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, и международными договорами Российской Федерации в области охраны окружающей среды» (ст. 81).

Россия играет значительную роль в решении глобальных и региональных экологических проблем. Будучи правопреемником СССР, РФ взяла на себя договорные обязательства бывшего СССР по предотвращению экологической катастрофы, сохранению биосферы и обеспечению развития человечества.

Основные направления международного сотрудничества РФ в области охраны окружающей среды следующие: 1) государственные инициативы; 2) международные организации; 3) международные конвенции и соглашения; 4) двустороннее сотрудничество.

Государственные инициативы по международному сотрудничеству в области охраны окружающей среды имеют давнюю историю. Только в последние годы Россией был выдвинут целый ряд конструктивных предложений по международному сотрудничеству в целях экологической безопасности, например, по природоохранному взаимодействию в Азиатско-Тихоокеанском регионе (г. Красноярск, сентябрь 1988 г.), по защите морской среды Балтики (г. Мурманск, октябрь 1987 г.), по координации усилий в области экологии под эгидой ООН (43-я Сессия Генеральной Ассамблеи ООН, декабрь 1988 г.).

РФ продолжает играть активную роль в международном экологическом сотрудничестве. В частности, важные предложения участникам конференции в Рио-де-Жанейро (1992) содержались в послании Президента России. Решения Конференции были одобрены в России и нашли отражение в Концепции перехода Российской Федерации на модель устойчивого развития. Россия уделяет большое внимание и организации международного партнерства по решению проблем такого перехода.

Международные Конвенции вступают в силу на территории РФ в порядке и в сроки, предусмотренные в них или согласованные при подписании. В случае обязательности их действий на территории РФ они принимаются в форме Федерального закона.

Международные Конвенции, требующие согласно закону или соглашению сторон ратификации, вступают в силу не позднее вступления в силу федерального закона об их ратификации.

Законами РФ ратифицированы следующие международные конвенции:

1. О ратификации Рамочной конвенции ООН об изменении климата, 1994.
2. О ратификации Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных грузов и их удалением, 1995.
3. О ратификации Конвенции о биологическом разнообразии, 1995.
4. О ратификации Протокола по охране окружающей среды к Договору об Антарктике, 1997.
5. О присоединении РФ к Протоколу 1992 г. об изменении Международной конвенции о создании Международного фонда для компенсации ущерба от загрязнения нефтью 1971 г. и денонсации РФ Международной конвенции, 2000 г.
6. О присоединении РФ к Протоколу 1992 г. об изменении Международной конвенции о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью 1969 г. и денонсации РФ Международной конвенции, 2000 г.

Международные договоры РФ в области охраны окружающей среды, не требующие для применения издания внутригосударственных актов, применяются к отношениям, возникающим при осуществлении деятельности в области охраны окружающей среды, непосредственно. В иных случаях наряду с международ-



ным договором РФ в области охраны окружающей среды применяется соответствующий нормативный правовой акт, принятый для осуществления положения договора РФ. Если международным договором РФ в области охраны окружающей среды установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора.

Международное сотрудничество РФ в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности развивается в рамках многосторонних конвенций и соглашений, международных организаций, а также двусторонних договоров и соглашений со странами СНГ, ближнего и дальнего зарубежья.

Большую активность в решении глобальных природоохранных проблем проявляет Международный союз охраны природы (МСОП), переименованный в 1990 г. во Всемирный союз охраны природы. СССР вступил в союз на правах члена-государства в 1991 г., а сейчас это членство продолжает Российская Федерация. В настоящее время МСОП стал одним из лидеров в разработке проблем биоразнообразия. По инициативе МСОП выпущена Международная Красная книга редких и исчезающих видов растений и животных (в пяти томах).

Много внимания Россия уделяет работе и в других специализированных организациях ООН, имеющих комплексный природоохранный характер, в частности: ЮНЕСКО (Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры), ВОЗ (Всемирная организация здравоохранения), ФАО (орган ООН по продовольствию и сельскому хозяйству). Укрепляются научные связи России с МАГАТЭ (Международное агентство по атомной энергии). Россия активно содействует реализации основных программ Всемирной метеорологической организации ООН (ВМО), в частности Всемирной климатической программы. По каналам ВМО в Россию поступает информация о состоянии Мирового океана, атмосферы, озонового слоя Земли и загрязнении окружающей среды.

Россия продолжает развивать и углублять экологическое сотрудничество по линии международных конвенций (договоров) и соглашений на многосторонней основе. Свыше 50 международных документов, подписанных Российской Федерацией, а также бывшим СССР и принятых ею к исполнению, регулируют ныне российское экологическое сотрудничество с другими государствами.

Продолжается сотрудничество в рамках Конвенции ООН по морскому праву (1982 г.) и по другим соглашениям и договорам об охране Мирового океана. Большая работа ведется по выполнению Конвенций: о сохранении живых ресурсов в Балтийском море (1973 г.); о международной торговле видами дикой фауны и флоры (1973 г.); о защите Черного моря (ратифицирована в 1993 г.); о сохранении водно-болотных угодий (1971 г.) и многих других. В июле 1992 г. Россия стала членом Конвенции о биологическом разнообразии.

Говоря о международных договорах, заключенных Россией на многосторонней основе, нельзя не сказать о международном сотрудничестве со странами СНГ — бывшими союзными республиками СССР. Основным документом здесь является межправительственное Соглашение о взаимодействии в области экологии и охраны окружающей среды, подписанное в Москве в феврале 1992 г. представителями десяти стран.

На основе межправительственных соглашений развивается двустороннее сотрудничество со всеми пограничными странами, включая государства СНГ, а также с США, Великобританией, Францией, Китаем и другими государствами.

Наиболее плодотворно в настоящее время развивается российско-американское сотрудничество (проблема озера Байкал, мероприятия по регулированию качества воды, организация заповедников и др.), российско-германские связи (экологические проблемы в регионах, район озера Байкал, обмен радиологической информацией и др.), а также сотрудничество со Скандинавскими странами (экологически безопасные технологии, строительство водоочистных сооружений, охраняемые территории на Карельском перешейке). В последние годы, в условиях недостаточного финансового обеспечения решению природоохранных проблем способствовала реализация нескольких экологических проектов при финансовой поддержке Всемирного банка, Европейского банка реконструкции и развития, Глобального экологического фонда и других организаций.

Несмотря на достигнутые успехи, для выхода из экологического кризиса необходимо дальнейшее развитие и активизация международного сотрудничества как на двусторонней, так и на многосторонней основе, включая организации системы ООН.

Россия, на долю которой приходится значительная часть экосистем, практически не затронутых хозяйственной деятельностью (более 1/3 территории России, или 700—800 млн га, в том числе опорный стабилизирующий блок биосферы — Сибирь), непременно будет играть все более возрастающую роль в решении экологических проблем всего мирового сообщества.

На добровольной основе с учетом национального законодательства Российская Сторона принимает уча-

стие в экологическом сопровождении проекта строительства СевероЕвропейского газопровода «Северный поток» (Nord Stream). По вопросам, касающимся природоохранных аспектов реализации проекта, российские специалисты совместно с представителями заинтересованных стран проводят регулярные консультации в Финляндии, Швеции, Германии и Дании.

РФ в течение многих лет является активным участником Всемирного водного партнерства. Важное место в осуществлении государственной политики в области использования и охраны водных объектов уделяется международному сотрудничеству на основе двусторонних и многосторонних соглашений и, в первую очередь, в рамках подписанной в 1992 году Конвенции ЕЭК по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер.

РФ осуществляет сотрудничество в рамках заключенных соглашений о совместном использовании и охране трансграничных водных объектов с сопредельными государствами Финляндией, Украиной, Казахстаном, Монголией, Эстонией, Белоруссией.

Международное сотрудничество осуществляется также в рамках межправительственных комиссий со странами ближнего и дальнего зарубежья (Азербайджан, Сирия, ЮАР и др.).

Основными целями международного сотрудничества являются также дальнейшая интеграция России в мировое лесное сообщество с учетом выполнения принятых обязательств по межправительственным договорам, соглашениям, протоколам, а также использование результатов международного сотрудничества и мирового передового опыта в целях обеспечения стабильных и благоприятных условий для реализации преобразований российского лесного сектора на основе положений нового Лесного кодекса Российской Федерации.

Осуществляется и двухстороннее сотрудничество на межправительственном и межведомственном уровнях. Действуют более 20 соглашений, в том числе подписаны соглашения с Австрией, Испанией, Нидерландами, Румынией, Японией. Развитие связей с Финляндией направлено на улучшение экологической обстановки в сопряженных регионах (снижение загрязнения бассейна Балтийского моря, реконструкция комбината «Печенганикель»), приграничных районах Финляндии, Республики Карелия и России, проведение совместных работ в международных заповедниках и национальных парках.

#### Рекомендуемые источники

1. Федеральный закон №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»

#### Основная литература

1. Пуряева, А.Ю. Экологическое право: учебник / А.Ю. Пуряева. - Москва: Юстицинформ, 2012.-312с.- («Образование»).- ISBN 978-5-7205-1100-5; То же [Электронный ресурс].- URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=120685>

2. Экологическое право России : учебное пособие / под ред. Н.В. Румянцева. - 5-е изд., перераб. и доп. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2016. - 352 с. : ил. - (Серия «Dura lex, sed lex»). - Библ. в кн. - ISBN 978-5-238-02826-2; То же [Электронный ресурс].- URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=446584>

#### Дополнительная литература

3. Потапова, А.А. Экологическое право. Шпаргалка: учебное пособие / А.А. Потапова. - Москва: РГ-Пресс, 2013. - 125 с. - ISBN 978-5-9988-0147-1 ; То же [Электронный ресурс].- URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=277019>

4. Ерофеев Б.В. Экологическое право: учебник / Б. В. Ерофеев. - 3-е изд., доп. - Москва: Инфра-М, 2006. - 384 с.

#### Контрольные вопросы для самопроверки:

1. Основным смыслом создания международных организаций, занимающихся изучением окружающей среды и восстановлением природных ресурсов

2. Приведите аргументы в защиту тезиса: «Меры предосторожности, предпринимаемые в целях защиты окружающей среды от вредных последствий интенсивного освоения природы, недостаточны, а для их эффективности-часто требуется сотрудничество нескольких государств.

3. По каким принципам осуществляется международное сотрудничество по проблемам природопользования?

4. Какие из регионов мира, на ваш взгляд нуждаются в совместной работе различных стран для решения экологических проблем и почему?

5. Дать характеристику направлений международного сотрудничества по проблемам природопользования, в которых принимает участие Россия.

6. Почему сегодня так актуален девиз: «Мыслить глобально, действовать локально»?

7. Эколог Данило Ж. Маркович пишет: «Международное сотрудничество в области охраны окружающей среды должно строиться с учетом идеи единства человечества, которое, существуя, должно помнить, что оно плывет во Вселенной на одном маленьком островке (наша Земля и все его потребности можно удовлетворить из материальных запасов, находящихся на этом островке. Поэтому сегодня люди, невзирая на страну и характер социально-экономических отношений, должны знать, какую опасность представляют неконтролируемые поступки для сохранения экологического равновесия как условия существования человека». Почему при всей очевидности этого тезиса на нашей планете существуют международные экологические проблемы? Как их решить?

#### **10. ПЕРЕЧЕНЬ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА ПО ДИСЦИПЛИНЕ**

Информационно-коммуникативные технологии (ИКТ) используются для:

- получения информации при подготовке к занятиям;
- создания презентационного сопровождения практических занятий;
- работы в электронной информационной среде.

Стандартное лицензионное программное обеспечение:

ОС Windows 7 Professional

Microsoft Office 2007 Russian Academic OPEN No Level

Антивирусное программное обеспечение Kaspersky Security.

Справочно-правовая система «Консультант Плюс»

#### **11. ОПИСАНИЕ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ БАЗЫ, НЕОБХОДИМОЙ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА ПО ДИСЦИПЛИНЕ**

<i>Вид занятия</i>	<i>Наименование аудитории</i>	<i>Перечень основного оборудования</i>	<i>№ ПЗ</i>
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>
Лк	Лекционная аудитория	Ноутбук hp, Видеопроектор Acer	-
ПЗ	Лаборатория промышленной экологии	Ноутбук hp, Видеопроектор Acer	ПЗ № 1-13
СР	ЧЗ №1	Оборудование 10 ПК i5-2500/H67/4Gb (монитор TFT19 Samsung); принтер HP LaserJet P2055D	-

**ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ  
ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ**

**1. Описание фонда оценочных средств (паспорт)**

№ компетенции	Элемент компетенции	Раздел	Тема	ФОС
ОК-4	способность использовать основы правовых знаний в различных сферах деятельности	<b>1</b> Предмет, метод и система права в сфере природопользования и охраны окружающей среды	1.1 Предмет и система экологического права 1.2 Источники экологического права	Вопросы к экзамену № 1.1-1.10
ОПК-6	владение знаниями основ природопользования, экономики природопользования, устойчивого развития, оценки воздействия на окружающую среду, правовых основ природопользования и охраны окружающей среды	<b>2.</b> Право природопользования и правовой механизм охраны окружающей среды	2.1 Экологические права и обязанности граждан и общественных объединений 2.2 Понятие и содержание права природопользования. 2.3 Право собственности и иные права на природные объекты и ресурсы. 2.4 Государственное управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды, система органов управления их функции. 2.5 Правовая охрана окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной видов деятельности	Вопросы к экзамену № 2.1-2.23
ПК-7	владение знаниями о правовых основах природопользования и охраны окружающей среды, способностью критически анализировать достоверную информацию различных отраслей экономики в области экологии и природопользования	<b>3.</b> Виды юридической ответственности за нарушение природоохранного законодательства	3.1 Экологические правонарушения и юридическая ответственность.	Вопросы к экзамену № 3.1-3.6
		<b>4.</b> Международно-правовая охрана окружающей среды	4.1 Понятие и принципы международно-правовой охраны окружающей среды. 4.2 Международные организации и программы по охране окружающей среды. 4.3 Участие РФ в международных конвенциях и организациях	Вопросы к экзамену № 4.1-4.4

## 2. Экзаменационные вопросы

№ п/п	Компетенции		ЭКЗАМЕНАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ	№ и наименование раздела
	Код	Определение		
1	2	3	4	5
1	ОК-4	способностью использовать основы правовых знаний в различных сферах деятельности;	<p><b>1.1</b> Экологическая функция Российского государства</p> <p><b>1.2</b> Система, принципы, методы экологического права.</p> <p><b>1.3</b> Экологические правоотношения: объекты, субъекты, содержание, основания возникновения и прекращения.</p> <p><b>1.4</b> Методы эколого-правового регулирования экологических отношений.</p> <p><b>1.5</b> Принципы общей и особенной части экологического права.</p> <p><b>1.6</b> Источники экологического права</p> <p><b>1.7</b> Конституционные основы экологического права.</p> <p><b>1.8</b> Различные виды нормативных правовых актов как источники экологического права.</p> <p><b>1.9.</b> Федеральный закон №7 «Об охране окружающей среды»: общая характеристика и место в системе источников экологического права.</p> <p><b>1.10</b> Соотношение российского экологического законодательства и международных договоров российской федерации.</p>	1. Предмет, метод и система права в сфере природопользования и охраны окружающей среды
2	ОПК-6	владение знаниями основ природопользования, экономики природопользования, устойчивого развития, оценки воздействия на окружающую среду, правовых основ природопользования и охраны окружающей среды	<p><b>2.1</b> Конституционные основы экологических прав граждан.</p> <p><b>2.2</b> Экологические прав и обязанности граждан.</p> <p><b>2.3</b> Экологические общественные организации и движения.</p> <p><b>2.4</b> Понятие и содержание права природопользования.</p> <p><b>2.5</b> Субъекты права природопользования, их правовой статус.</p> <p><b>2.6</b> Принципы права природопользования</p> <p><b>2.7.</b> Право специального природопользования.</p> <p><b>2.8</b> Право собственности и иные права на природные ресурсы.</p> <p><b>2.9</b> Право государственной собственности на природные ресурсы и объекты</p> <p><b>2.10</b> Право частной собственности на природные ресурсы и объекты.</p> <p><b>2.11</b> Правомочия государства и других собственников по владению, пользованию и распоряжению природными объектами и ресурсами.</p> <p><b>2.12</b> Муниципальная собственность на природные ресурсы.</p>	2. Право природопользования и правовой механизм охраны окружающей среды
3	ПК-7	владение знаниями о правовых основах природопользования и охраны окружающей среды, способностью критически анализировать достоверную информацию различных отраслей экономики в области экологии и природопользования		

			<p><b>2.13</b> Понятие и принципы государственного управления в области охраны окружающей среды и природопользования.</p> <p><b>2.14</b> Функции государственного управления.</p> <p><b>2.15</b> Методы государственного управления в сфере охраны окружающей среды и природопользования</p> <p><b>2.16</b> Система органов исполнительной власти, осуществляющих функции экологического управления.</p> <p><b>2.17</b> Административные и экономические методы управления охраной окружающей среды.</p> <p><b>2.18</b> Нормирование в сфере природопользования и охраны окружающей среды</p> <p><b>2.19</b> Государственный учет в сфере природопользования и охраны окружающей среды.</p> <p><b>2.20</b> Государственный экологический надзор</p> <p><b>2.21</b> Экологическое лицензирование и экологическая сертификация</p> <p><b>2.22</b> Экологический мониторинг</p> <p><b>2.23</b> Экологическая экспертиза.</p>	
			<p><b>3.1</b> Понятие экологического правонарушения и экологического преступления.</p> <p><b>3.2</b> Виды ответственности за нарушение экологического законодательства.</p> <p><b>3.3</b> Особенности административной и дисциплинарной ответственности за нарушение экологического законодательства.</p> <p><b>3.4</b> Общая характеристика административных правонарушений посягающих на окружающую среду и природопользование.</p> <p><b>3.5</b> Уголовная ответственность за экологические преступления.</p> <p><b>3.6</b> Механизм возмещения вреда, причиненного жизни, здоровью и имуществу граждан экологическим правонарушением.</p>	<p><b>3.</b> Виды юридической ответственности за нарушение природоохранного законодательства</p>
			<p><b>4.1</b> Принципы международного сотрудничества в области охраны окружающей среды.</p> <p><b>4.2</b> Объекты международной охраны окружающей среды.</p> <p><b>4.3</b> Международные организации в сфере охраны окружающей среды.</p> <p><b>4.4</b> Международные конференции, договоры по охране окружающей среды.</p>	<p><b>4.</b> Международно-правовая охрана окружающей среды.</p>

### 3. Описание показателей и критериев оценивания компетенций

Показатели	Оценка	Критерии
<p><b>Знать:</b> (ОК-4): - основные нормативно-правовые акты, регулирующие отношения в сфере профессиональной деятельности;</p> <p>(ОПК-6): - базовые общепрофессиональные представления о правовых основах природопользования и охраны окружающей среды;</p> <p>(ПК-7): - историю развития экологического права; современное природоохранное законодательство;</p> <p>- права и обязанности граждан по использованию ресурсов природы;</p> <p><b>Уметь:</b> (ОК-4): - анализировать нормативные правовые акты, использовать правовые нормы в профессиональной и общественной деятельности;</p> <p>(ОПК-6): - анализировать экологические требования, предъявляемые к природопользователям, определять правовые формы возмещения вреда, причиненного нарушением природоохранного законодательства;</p> <p>(ПК-7): - использовать знания в области природоохранного права в своей профессиональной деятельности; пользоваться основными нормативно-правовыми документами; разнообразными источниками информации для получения правовых знаний;</p> <p><b>Владеть:</b> (ОК-4): - навыками работы со справочными правовыми системами (Консультант Плюс, ГАРАНТ и др.);</p> <p>(ОПК-6): - теоретической базой и практическими навыками, необходимыми для участия в управлении природопользованием и охраной окружающей среды на разных уровнях управления и формирования эффективной экологической политики;</p>	<p><b>отлично</b></p>	<p>Ставится в том случае, когда обучающийся обнаруживает систематическое и глубокое знание программного материала по дисциплине, умеет свободно ориентироваться в вопросе. Ответ полный и правильный на основании изученного материала. Материал изложен в определенной логической последовательности, осознанно, с использованием современных научных терминов; ответ самостоятельный. Обучающийся уверенно отвечает на дополнительные вопросы.</p>
	<p><b>хорошо</b></p>	<p>Ставится в том случае, когда обучающийся обнаруживает полное знание учебного материала, демонстрирует систематический характер знаний по дисциплине. Ответ полный и правильный, подтвержден примерами; но их обоснование не аргументировано, отсутствует собственная точка зрения. Материал изложен в определенной логической последовательности, при этом допущены 2-3 несущественные погрешности, исправленные по требованию экзаменатора. Обучающийся испытывает незначительные трудности в ответах на дополнительные вопросы. Материал изложен осознанно, самостоятельно, с использованием современных научных терминов.</p>
	<p><b>удовлетворительно</b></p>	<p>Ставится в том случае, когда обучающийся обнаруживает знание основного программного материала по дисциплине, но допускает погрешности в ответе. Ответ недостаточно логически выстроен, самостоятелен. Основные понятия употреблены правильно, но обнаруживается недостаточное раскрытие теоретического материала. Выдвигаемые положения недостаточно аргументированы и не подтверждены примерами; ответ носит преимущественно описательный характер. Обучающийся испытывает достаточные трудности в ответах на вопросы. Научная терминология используется недостаточно.</p>

<p>(ПК-7):          -понятийным аппаратом, принятым в экологическом праве, методами экологического нормирования и стандартизации; приемами правовой оценки воздействия на природу;          -способностью работать с юридическими справочниками, кодексами.</p>	<p><b>неудовлетворительно</b></p>	<p>Выставляется обучающемуся, обнаружившему пробелы в знаниях основного учебного материала по дисциплине. При ответе обнаружено непонимание студентом основного содержания теоретического материала или допущен ряд существенных ошибок, которые студент не может исправить при наводящих вопросах экзаменатора, затрудняется в ответах на вопросы. Обучающийся подменил научное обоснование проблем рассуждением бытового плана. Ответ носит поверхностный характер; наблюдаются неточности в использовании научной терминологии.</p>
---	-----------------------------------	--

#### **4. Методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений, навыков и опыта деятельности**

Дисциплина «Правовые основы природопользования и охрана окружающей среды» направлена на изучение действующего законодательства РФ, регулирующего отношения в сфере природопользования, охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности общества и практика его применения; международно-правового регулирования и практики международного сотрудничества в сфере охраны окружающей среды.

Изучение дисциплины предусматривает:

- лекции,
- практические занятия,
- самостоятельную работу обучающихся,
- консультации,
- экзамен.

В ходе освоения раздела 1 «Предмет, метод и система права в сфере природопользования и охраны окружающей среды» обучающиеся должны получить общие представления об истории становления экологического законодательства в РФ, современных нормативно-правовых актах, регулирующих общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы, а также принципах и методах, регулирования экологических правоотношений.

В ходе освоения раздела 2 «Право природопользования и правовой механизм охраны окружающей среды обучающиеся должны познакомиться с экологическими правами и обязанностями граждан и общественных организаций, видами природопользования, формами собственности на природные ресурсы и природные объекты, способами государственного управления в области охраны окружающей среды и природопользования, функциями специально уполномоченных органов исполнительной власти в данной сфере, а также конкретными элементами организационно-правового механизма охраны окружающей среды.

В ходе освоения раздела 3 «Виды юридической ответственности за нарушение природоохранного законодательства» обучающиеся должны познакомиться с видами юридической ответственности за экологические проступки и преступления, порядком применения видов ответственности.

В ходе освоения раздела 4 «Международно-правовая охрана окружающей среды.» обучающиеся должны получить общие представления о международно-правовой охране окружающей среды, принципах, на которых она базируется, объектах международной охраны, международных организациях и значимых международных конференциях.

В процессе проведения практических занятий происходит закрепление знаний, обучающиеся под руководством преподавателя более глубоко осмысливают теоретические положения по изучаемой теме. В процессе выполнения практической работы вырабатываются умения и навыки использования знаний на практике. При подготовке к практическим занятиям особое внимание следует уделить письменному решению задач. Оно должно быть мотивированным, показывающим знание дополнительной литературы и



тенденций судебной практики. Домашнее решение предлагаемых казусов далеко не всегда является исчерпывающим, поэтому настоятельно рекомендуется иметь при себе необходимый нормативный материал на практическом занятии.

Успешное освоение компетенций, формируемых данной учебной дисциплиной, предполагает оптимальное использование обучающимися времени самостоятельной работы.

Самостоятельная работа приводит обучающегося к получению нового знания, упорядочению и углублению имеющихся знаний, формированию у него профессиональных навыков и умений. Самостоятельная работа обучающихся включает усвоение теоретического материала при работе с конспектом лекций, с литературными и электронными источниками информации, подготовку к практическим занятиям, подготовку к текущему контролю знаний и к промежуточной аттестации.

Работа с литературой является важнейшим элементом в получении знаний по дисциплине. При всей полноте конспектирования лекции в ней невозможно изложить весь материал из-за лимита аудиторных часов. Поэтому самостоятельная работа с учебниками, учебными пособиями, научной, справочной литературой, материалами периодических изданий является наиболее эффективным методом получения дополнительных знаний, позволяет значительно активизировать процесс овладения информацией, способствует более глубокому усвоению изучаемого материала. Прежде всего, обучающимся необходимо воспользоваться списком рекомендуемой по данной дисциплине литературы. Для получения дополнительных сведений рекомендуется также использование ресурсов информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

При подготовке к экзамену необходимо внимательно изучить перечень вопросов и определить, в каких источниках находятся сведения, необходимые для ответа на них. Дополнительно к изучению конспекта лекций необходимо пользоваться рекомендованной литературой, составляя краткие конспекты ответов на вопросы.

В процессе консультаций с преподавателем обучающемуся необходимо уяснить вопросы, вызвавшие затруднение при самостоятельном изучении курса.

**АННОТАЦИЯ**  
**рабочей программы дисциплины**  
**Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды**

**1. Цель и задачи дисциплины**

Целью изучения дисциплины является формирование у обучающихся представлений об основах экологического законодательства; ознакомление с экологическими правами и обязанностями граждан; ознакомление с правовыми основами природопользования и с правовым механизмом управления охраной окружающей среды, формирование представлений о юридической ответственности за экологические правонарушения.

Задачами дисциплины является изучение действующего законодательства РФ, регулирующего отношения в сфере природопользования, охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности общества и практика его применения; изучение международно-правового регулирования и практики международного сотрудничества в сфере охраны окружающей среды.

**2. Структура дисциплины**

2.1 Распределение трудоемкости по отдельным видам учебных занятий, включая самостоятельную работу: лекции – 34 час., практические занятия – 34 час., самостоятельная работа – 85 час. Общая трудоемкость дисциплины составляет 180 часа, 5 зачетных единицы.

2.2 Основные разделы дисциплины:

1. Предмет, метод и система права в сфере природопользования и охраны окружающей среды
2. Право природопользования и правовой механизм охраны окружающей среды
3. Виды юридической ответственности за нарушение природоохранного законодательства
4. Международно-правовая охрана окружающей среды

**3. Планируемые результаты обучения (перечень компетенций)**

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих компетенций:

ОК-4 - способностью использовать основы правовых знаний в различных сферах деятельности

ОПК-6 - владением знаниями основ природопользования, экономики природопользования, устойчивого развития, оценки воздействия на окружающую среду, правовых основ природопользования и охраны окружающей среды;

ПК-7 - владением знаниями о правовых основах природопользования и охраны окружающей среды, способностью критически анализировать достоверную информацию различных отраслей экономики в области экологии и природопользования.

**4. Виды промежуточной аттестации: экзамен.**

**Протокол о дополнениях и изменениях в рабочей программе  
на 20\_\_-20\_\_ учебный год**

1. В рабочую программу по дисциплине вносятся следующие дополнения:

---

2. В рабочую программу по дисциплине вносятся следующие изменения:

---

Протокол заседания кафедры № \_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.,

Заведующий кафедрой \_\_\_\_\_

*(подпись)*

\_\_\_\_\_

*(Ф.И.О.)*

**ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ ТЕКУЩЕГО  
КОНТРОЛЯ УСПЕВАЕМОСТИ ПО ДИСЦИПЛИНЕ**

**1. Описание фонда оценочных средств (паспорт)**

№ компетенции	Элемент компетенции	Раздел	Тема	ФОС	
ОК-4	способность использовать основы правовых знаний в различных сферах деятельности;	1. Предмет, метод и система права в сфере природопользования и охраны окружающей среды	1.1 Предмет и система экологического права	Отчет по практической работе, вопросы для собеседования	
			1.2. Источники экологического права	Отчет по практической работе, вопросы для собеседования	
ОПК-6	владение знаниями основ природопользования, экономики природопользования, устойчивого развития, оценки воздействия на окружающую среду, правовых основ природопользования и охраны окружающей среды;	2. Право природопользования и правовой механизм охраны окружающей среды	2.1 Экологические права и обязанности граждан и общественных объединений	Отчет по практической работе, вопросы для собеседования	
			2.2 Понятие и содержание права природопользования	Отчет по практической работе, вопросы для собеседования	
			2.3 Право собственности и иные права на природные объекты и ресурсы.	Отчет по практической работе, вопросы для собеседования	
			2.4 Государственное управление в сфере природопользования и охраны окружающей среды, система органов управления их функции.	Отчет по практической работе, вопросы для собеседования	
			2.5 Правовая охрана окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной видов деятельности	Отчет по практической работе, вопросы для собеседования	
ПК-7	владение знаниями о правовых основах природопользования и охраны окружающей среды, способностью критически анализировать достоверную информацию различных отраслей экономики в области экологии и природопользования.	3. Виды юридической ответственности за нарушение природоохранного законодательства	3.1 Экологические правонарушения и юридическая ответственность.	Отчет по практической работе, вопросы для собеседования	
			4. Международно-правовая охрана окружающей среды	4.1 Понятие и принципы международно-правовой охраны окружающей среды	Отчет по практической работе, вопросы для собеседования
				4.2 Международные организации и программы по охране окружающей среды. 4.3 Участие РФ в международных конвенциях и организациях	

## 2. Описание показателей и критериев оценивания компетенций

Показатели	Оценка	Критерии
<p><b>Знать:</b> (ОК-4): -основные нормативно-правовые акты, регулирующие отношения в сфере профессиональной деятельности;</p> <p>(ОПК-6): -базовые общепрофессиональные представления о правовых основах природопользования и охраны окружающей среды;</p> <p>(ПК-7): -историю развития экологического права; современное природоохранное законодательство; -права и обязанности граждан по использованию ресурсов природы;</p>	<b>зачтено</b>	На основе устного ответа обучающемуся выставляется оценка «зачтено», если он знает значительную часть программного материала, не допускает существенных ошибок в его изложении, правильно отвечает на 60% и более вопросов, заданных преподавателем
<p><b>Уметь:</b> (ОК-4): - анализировать нормативные правовые акты, использовать правовые нормы в профессиональной и общественной деятельности;</p> <p>(ОПК-6): -анализировать экологические требования, предъявляемые к природопользователям, определять правовые формы возмещения вреда, причиненного нарушением природоохранного законодательства;</p> <p>(ПК-7): -использовать знания в области природоохранного права в своей профессиональной деятельности; пользоваться основными нормативно- -правовыми документами; разнообразными источниками информации для получения правовых знаний;</p> <p><b>Владеть:</b> (ОК-4): - навыками работы со справочными правовыми системами (Консультант Плюс, ГАРАНТ и др.);</p> <p>(ОПК-6): -теоретической базой и практическими навыками, необходимыми для участия в управлении природопользованием и охраной окружающей среды на разных уровнях управления и формирования эффективной экологической политики;</p> <p>(ПК-7): -понятийным аппаратом, принятым в экологическом праве, методами экологического нормирования и стандартизации; приемами правовой оценки воздействия на природу;</p> <p>-способностью работать с юридическими справочниками, кодексами.</p>	<b>не зачтено</b>	На основе устного ответа обучающемуся выставляется оценка «не зачтено», если он не знает значительной части программного материала, допускает существенные ошибки в его изложении, количество правильных ответов на вопросы к зачету не превышает 60% от общего числа вопросов, заданных преподавателем

Программа составлена в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования по направлению подготовки 05.03.06 Экология и природопользование от «11» августа 2016 г. № 998  
для набора 2017 года и учебным планом ФГБОУ ВО «БрГУ» для очной формы обучения от «06» марта 2017 г. №125;  
для набора 2018 года и учебным планом ФГБОУ ВО «БрГУ» для очной формы обучения от «12» марта 2018 г. №130.

**Программу составил:**

Ерофеева М.Р., зав.каф. ЭБЖ и Х, к.х.н. \_\_\_\_\_

Рабочая программа рассмотрена и утверждена на заседании кафедры ЭБЖиХ

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2018г., протокол №\_\_\_

Заведующий кафедрой ЭБЖиХ \_\_\_\_\_ Ерофеева М.Р.

**СОГЛАСОВАНО:**

Заведующей выпускающей кафедрой ЭБЖ и Х \_\_\_\_\_ Ерофеева М.Р.

Директор библиотеки \_\_\_\_\_ Сотник Т.Ф.

Рабочая программа одобрена методической комиссией ЕН факультета

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2018г., протокол №\_\_\_

Председатель методической комиссии факультета \_\_\_\_\_ Варданян М.А.

**СОГЛАСОВАНО:**

Начальник  
учебно-методического управления \_\_\_\_\_ Нежевец Г.П.

Регистрационный № \_\_\_\_\_