

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

"БРАТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ"

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной работе

\_\_\_\_\_ Е.И.Луковникова

\_\_\_\_\_ 02 мая \_\_\_\_\_ 2024 г.

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**

**Б1.В.ДВ.01.02 Зарубежный опыт муниципального управления**

Закреплена за кафедрой **Правоведения и иностранных языков**

Учебный план bs400301\_24\_Ю.plx  
40.03.01 Юриспруденция

Квалификация **Бакалавр**

Форма обучения **заочная**

Общая трудоемкость **4 ЗЕТ**

Виды контроля на курсах:

Зачет 2

**Распределение часов дисциплины по курсам**

| Курс                                    | 2   |     | Итого |     |
|---|-----|-----|-------|-----|
|   | уп  | рп  |       |     |
| Лекции                                  | 4   | 4   | 4     | 4   |
| Практические                            | 4   | 4   | 4     | 4   |
| В том числе инт.                        | 2   | 2   | 2     | 2   |
| В том числе в форме<br>практ.подготовки | 4   | 4   | 4     | 4   |
| Итого ауд.                              | 8   | 8   | 8     | 8   |
| Контактная работа                       | 8   | 8   | 8     | 8   |
| Сам. работа                             | 132 | 132 | 132   | 132 |
| Часы на контроль                        | 4   | 4   | 4     | 4   |
| Итого                                   | 144 | 144 | 144   | 144 |

Программу составил(и):

к.ист.н., доц., Мамонтова Татьяна Александровна \_\_\_\_\_

Рабочая программа дисциплины

### **Зарубежный опыт муниципального управления**

разработана в соответствии с ФГОС:

Федеральный государственный образовательный стандарт высшего образования - бакалавриат по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция (приказ Минобрнауки России от 13.08.2020 г. № 1011)

составлена на основании учебного плана:

40.03.01 Юриспруденция

утвержденного приказом ректора от 30.01.2024 № 32.

Рабочая программа одобрена на заседании кафедры

### **Правоведения и иностранных языков**

Протокол от 21 марта 2024 г. № 8

Срок действия программы: 2024-2027 уч.г.

Зав. кафедрой Янюшкин С.А.

Председатель МКФ к.и.н., доцент Лебедева Н.Н.

протокол от 26 марта 2024 г.

Ответственный за реализацию ОПОП \_\_\_\_\_ С.А. Янюшкин

Директор библиотеки \_\_\_\_\_ Сотник Т.Ф.

(подпись)

№ регистрации \_\_\_\_\_ 45 \_\_\_\_\_

(методический отдел)

---

---

**Визирование РПД для исполнения в очередном учебном году**

Председатель МКФ

\_\_\_\_\_ 2025 г.

Рабочая программа пересмотрена, обсуждена и одобрена для  
исполнения в 2025-2026 учебном году на заседании кафедры  
**Правоведения и иностранных языков**

Внесены изменения/дополнения (Приложение \_\_\_\_\_)

Протокол от \_\_\_\_\_ 2025 г. № \_\_\_\_

Зав. кафедрой \_\_\_\_\_

---

---

**Визирование РПД для исполнения в очередном учебном году**

Председатель МКФ

\_\_\_\_\_ 2026 г.

Рабочая программа пересмотрена, обсуждена и одобрена для  
исполнения в 2026-2027 учебном году на заседании кафедры  
**Правоведения и иностранных языков**

Внесены изменения/дополнения (Приложение \_\_\_\_\_)

Протокол от \_\_\_\_\_ 2026 г. № \_\_\_\_

Зав. кафедрой \_\_\_\_\_

---

---

**Визирование РПД для исполнения в очередном учебном году**

Председатель МКФ

\_\_\_\_\_ 2027 г.

Рабочая программа пересмотрена, обсуждена и одобрена для  
исполнения в 2027-2028 учебном году на заседании кафедры  
**Правоведения и иностранных языков**

Внесены изменения/дополнения (Приложение \_\_\_\_\_)

Протокол от \_\_\_\_\_ 2027 г. № \_\_\_\_

Зав. кафедрой \_\_\_\_\_

---

---

**Визирование РПД для исполнения в очередном учебном году**

Председатель МКФ

\_\_\_\_\_ 2028 г.

Рабочая программа пересмотрена, обсуждена и одобрена для  
исполнения в 2028-2029 учебном году на заседании кафедры  
**Правоведения и иностранных языков**

Внесены изменения/дополнения (Приложение \_\_\_\_\_)

Протокол от \_\_\_\_\_ 2028 г. № \_\_\_\_

Зав. кафедрой \_\_\_\_\_

**1. ЦЕЛИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ**

|     |   |
|-----|---|
| 1.1 | формирование, развитие и закрепление у обучаемых принципиально новых взглядов относительно ценности и значения опыта муниципального управления в зарубежных странах; воспитание обучаемых в духе уважения к закону и праву, профессионализму, убежденности в необходимости решения задач совершенствования демократических основ муниципального управления. |
|-----|---|

**2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ООП**

|                    |  |               |
|--------------------|--|---------------|
| Цикл (раздел) ООП: |  | Б1.В.ДВ.01.02 |
| <b>2.1</b>         | <b>Требования к предварительной подготовке обучающегося:</b>   |               |
| 2.1.1              | История государства и права России   |               |
| 2.1.2              | История государства и права зарубежных стран   |               |
| <b>2.2</b>         | <b>Дисциплины и практики, для которых освоение данной дисциплины (модуля) необходимо как предшествующее:</b> |               |
| 2.2.1              | Жилищное право   |               |
| 2.2.2              | Экологическое право  |               |
| 2.2.3              | Земельное право  |               |

**3. КОМПЕТЕНЦИИ ОБУЧАЮЩЕГОСЯ, ФОРМИРУЕМЫЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)**

|  |   |
|--|---|
| <b>ПК-3: Способен уважать честь и достоинство личности, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина, выполнять должностные обязанности по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства</b> |   |
| Индикатор 1  | ПК-3.1. Поддерживает должный уровень уважения чести и достоинство личности, соблюдения и защиты прав, свобод и гарантий личности            |
| Индикатор 2  | ПК-3.2. Эффективно выполняет должностные обязанности по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства |

**В результате освоения дисциплины обучающийся должен**

|            |   |
|------------|---|
| <b>3.1</b> | <b>Знать:</b>   |
| 3.1.1      | систему прав, свобод и гарантий личности, способы их защиты в сфере действия зарубежного опыта муниципального управления; систему должностных обязанностей субъектов муниципального права в зарубежных странах, содержание нормативных требований к должностным обязанностям по обеспечению законности и правопорядка.          |
| <b>3.2</b> | <b>Уметь:</b>   |
| 3.2.1      | анализировать и использовать зарубежный опыт муниципального управления в части прав, свобод, гарантий личности, выбирать способы их защиты; ориентироваться в системе муниципального управления зарубежных стран в части обеспечения законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства.                   |
| <b>3.3</b> | <b>Владеть:</b>   |
| 3.3.1      | навыками и приемами применения системы прав, свобод и гарантий личности в сфере зарубежного опыта муниципального управления; навыками реализации должностных обязанностей субъектов муниципального управления в зарубежных странах в части обеспечения законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства. |

**4. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)**

| Код занятия | Вид занятия | Наименование разделов и тем  | Семестр / Курс | Часов | Компетенции | Литература  | Инте ракт. | Примечание |
|-------------|-------------|--|----------------|-------|-------------|---|------------|------------|
|             | Раздел      | <b>Раздел 1. Муниципальное право как комплексная отрасль права и наука</b> |                |       |             |   |            |            |
| 1.1         | Лек         | Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина          | 2              | 0,5   | ПК-3        | Л1.1 Л1.2<br>Л1.3Л2.1<br>Л2.2 Л2.3<br>Л2.4<br>Л2.5Л3.1<br>Э1 Э2 Э3 Э4<br>Э5 Э6 Э7 | 0          | ПК-3.1     |

|     |        |  |   |     |      |   |     |                       |
|-----|--------|--|---|-----|------|---|-----|-----------------------|
| 1.2 | Пр     | Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина  | 2 | 0,5 | ПК-3 | Л1.1 Л1.2<br>Л1.3Л2.1<br>Л2.2 Л2.3<br>Л2.4<br>Л2.5Л3.1<br>Э1 Э2 Э3 Э4<br>Э5 Э6 Э7 | 0   | ПК-3.1                |
| 1.3 | Ср     | Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина  | 2 | 6   | ПК-3 | Л1.1 Л1.2<br>Л1.3Л2.1<br>Л2.2 Л2.3<br>Л2.4<br>Л2.5Л3.1<br>Э1 Э2 Э3 Э4<br>Э5 Э6 Э7 | 0   | ПК-3.1                |
| 1.4 | Лек    | Источники муниципального права   | 2 | 0,5 | ПК-3 | Л1.1 Л1.2<br>Л1.3Л2.1<br>Л2.2 Л2.3<br>Л2.4<br>Л2.5Л3.1<br>Э1 Э2 Э3 Э4<br>Э5 Э6 Э7 | 0   | ПК-3.1                |
| 1.5 | Пр     | Источники муниципального права   | 2 | 0,5 | ПК-3 | Л1.1 Л1.2<br>Л1.3Л2.1<br>Л2.2 Л2.3<br>Л2.4<br>Л2.5Л3.1<br>Э1 Э2 Э3 Э4<br>Э5 Э6 Э7 | 0   | ПК-3.1                |
| 1.6 | Ср     | Источники муниципального права   | 2 | 6   | ПК-3 | Л1.1 Л1.2<br>Л1.3Л2.1<br>Л2.2 Л2.3<br>Л2.4<br>Л2.5Л3.1<br>Э1 Э2 Э3 Э4<br>Э5 Э6 Э7 | 0   | ПК-3.1                |
| 1.7 | Зачёт  |  | 2 | 1   | ПК-3 | Л1.1 Л1.2<br>Л1.3Л2.1<br>Л2.2 Л2.3<br>Л2.4Л3.1<br>Э1 Э2 Э3 Э4<br>Э5 Э6 Э7         | 0   | ПК-3.1                |
|     | Раздел | <b>Раздел 2. Общая характеристика, основные направления деятельности и полномочия местного самоуправления в зарубежных странах</b> |   |     |      |   |     |                       |
| 2.1 | Лек    | Понятие, сущность, функции, система, принципы местного управления и самоуправления в зарубежных странах                            | 2 | 1   | ПК-3 | Л1.1 Л1.2<br>Л1.3Л2.1<br>Л2.2 Л2.3<br>Л2.4<br>Л2.5Л3.1<br>Э1 Э2 Э3 Э4<br>Э5 Э6 Э7 | 0,5 | ПК-3.1                |
| 2.2 | Пр     | Понятие, сущность, функции, система, принципы местного управления и самоуправления в зарубежных странах                            | 2 | 2   | ПК-3 | Л1.1 Л1.2<br>Л1.3Л2.1<br>Л2.2 Л2.3<br>Л2.4<br>Л2.5Л3.1<br>Э1 Э2 Э3 Э4<br>Э5 Э6 Э7 | 0   | ПК-3.1<br>(дискуссия) |

|     |     |   |   |     |      |   |     |        |
|-----|-----|---|---|-----|------|---|-----|--------|
| 2.3 | Ср  | Понятие, сущность, функции, система, принципы местного управления и самоуправления в зарубежных странах                 | 2 | 10  | ПК-3 | Л1.1 Л1.2<br>Л1.3Л2.1<br>Л2.2 Л2.3<br>Л2.4<br>Л2.5Л3.1<br>Э1 Э2 Э3 Э4<br>Э5 Э6 Э7 | 0   | ПК-3.1 |
| 2.4 | Лек | Территориальная организация местного управления и самоуправления в зарубежных странах                                   | 2 | 1   | ПК-3 | Л1.1 Л1.2<br>Л1.3Л2.1<br>Л2.2 Л2.3<br>Л2.4<br>Л2.5Л3.1<br>Э1 Э2 Э3 Э4<br>Э5 Э6 Э7 | 0,5 | ПК-3.2 |
| 2.5 | Пр  | Территориальная организация местного управления и самоуправления в зарубежных странах                                   | 2 | 0,5 | ПК-3 | Л1.1 Л1.2<br>Л1.3Л2.1<br>Л2.2 Л2.3<br>Л2.4<br>Л2.5Л3.1<br>Э1 Э2 Э3 Э4<br>Э5 Э6 Э7 | 0,5 | ПК-3.2 |
| 2.6 | Ср  | Территориальная организация местного управления и самоуправления в зарубежных странах                                   | 2 | 10  | ПК-3 | Л1.1 Л1.2<br>Л1.3Л2.1<br>Л2.2 Л2.3<br>Л2.4<br>Л2.5Л3.1<br>Э1 Э2 Э3 Э4<br>Э5 Э6 Э7 | 0   | ПК-3.2 |
| 2.7 | Лек | Вопросы местного значения и полномочия органов местного управления и самоуправления в зарубежных странах по их решению. | 2 | 1   | ПК-3 | Л1.1 Л1.2<br>Л1.3Л2.1<br>Л2.2 Л2.3<br>Л2.4<br>Л2.5Л3.1<br>Э1 Э2 Э3 Э4<br>Э5 Э6 Э7 | 0   | ПК-3.2 |
| 2.8 | Пр  | Вопросы местного значения и полномочия органов местного управления и самоуправления в зарубежных странах по их решению. | 2 | 0,5 | ПК-3 | Л1.1 Л1.2<br>Л1.3Л2.1<br>Л2.2 Л2.3<br>Л2.4<br>Л2.5Л3.1<br>Э1 Э2 Э3 Э4<br>Э5 Э6 Э7 | 0,5 | ПК-3.2 |
| 2.9 | Ср  | Вопросы местного значения и полномочия органов местного управления и самоуправления в зарубежных странах по их решению. | 2 | 11  | ПК-3 | Л1.1 Л1.2<br>Л1.3Л2.1<br>Л2.2 Л2.3<br>Л2.4<br>Л2.5Л3.1<br>Э1 Э2 Э3 Э4<br>Э5 Э6 Э7 | 0   | ПК-3.2 |

|      |        |  |   |    |      |   |   |               |
|------|--------|--|---|----|------|---|---|---------------|
| 2.10 | Ср     | Наделение органов местного управления и самоуправления в зарубежных странах отдельными государственными полномочиями. Право органов местного управления и самоуправления в зарубежных странах участвовать в осуществлении государственных полномочий. Право органов местного управления и самоуправления в зарубежных странах осуществлять отдельные полномочия. | 2 | 10 | ПК-3 | Л1.1 Л1.2<br>Л1.3Л2.1<br>Л2.2 Л2.3<br>Л2.4<br>Л2.5Л3.1<br>Э1 Э2 Э3 Э4<br>Э5 Э6 Э7 | 0 | ПК-3.2        |
| 2.11 | Ср     | Формы непосредственного осуществления населением местного управления и самоуправления и формы участия населения в осуществлении местного управления и самоуправления в зарубежных странах  | 2 | 10 | ПК-3 | Л1.1 Л1.2<br>Л1.3Л2.1<br>Л2.2 Л2.3<br>Л2.4<br>Л2.5Л3.1<br>Э1 Э2 Э3 Э4<br>Э5 Э6 Э7 | 0 | ПК-3.2        |
| 2.12 | Ср     | Органы и должностные лица местного управления и самоуправления в зарубежных странах.   | 2 | 11 | ПК-3 | Л1.1 Л1.2<br>Л1.3Л2.1<br>Л2.2 Л2.3<br>Л2.4<br>Л2.5Л3.1<br>Э1 Э2 Э3 Э4<br>Э5 Э6 Э7 | 0 | ПК-3.2        |
| 2.13 | Ср     | Муниципальная служба в зарубежных странах  | 2 | 11 | ПК-3 | Л1.1 Л1.2<br>Л1.3Л2.1<br>Л2.2 Л2.3<br>Л2.4<br>Л2.5Л3.1<br>Э1 Э2 Э3 Э4<br>Э5 Э6 Э7 | 0 | ПК-3.1        |
| 2.14 | Зачёт  |  | 2 | 1  | ПК-3 | Л1.1 Л1.2<br>Л1.3Л2.1<br>Л2.2 Л2.3<br>Л2.4Л3.1<br>Э1 Э2 Э3 Э4<br>Э5 Э6 Э7         | 0 | ПК-3.1 ПК-3.2 |
|      | Раздел | <b>Раздел 3. Экономическая основа местного самоуправления в зарубежных странах</b>   |   |    |      |   |   |               |
| 3.1  | Ср     | Муниципальная собственность в зарубежных странах: понятие, формирование, состав, порядок управления. Участие органов местного управления и самоуправления зарубежных стран в хозяйственном обороте.  | 2 | 12 | ПК-3 | Л1.1 Л1.2<br>Л1.3Л2.1<br>Л2.2 Л2.3<br>Л2.4<br>Л2.5Л3.1<br>Э1 Э2 Э3 Э4<br>Э5 Э6 Э7 | 0 | ПК-3.2        |

|     |        |  |   |    |      |   |   |        |
|-----|--------|--|---|----|------|---|---|--------|
| 3.2 | Ср     | Финансовая основа местного управления и самоуправления в зарубежных странах .<br>Бюджетный процесс в муниципальных образованиях в зарубежных странах.                  | 2 | 11 | ПК-3 | Л1.1 Л1.2<br>Л1.3Л2.1<br>Л2.2 Л2.3<br>Л2.4<br>Л2.5Л3.1<br>Э1 Э2 Э3 Э4<br>Э5 Э6 Э7 | 0 | ПК-3.2 |
| 3.3 | Зачёт  |  | 2 | 1  | ПК-3 | Л1.1 Л1.2<br>Л1.3Л2.1<br>Л2.2 Л2.3<br>Л2.4Л3.1<br>Э1 Э2 Э3 Э4<br>Э5 Э6 Э7         | 0 | ПК-3.2 |
|     | Раздел | <b>Раздел 4. Особенности организации местного управления и самоуправления в зарубежных странах на отдельных территориях и ответственность в местном самоуправлении</b> |   |    |      |   |   |        |
| 4.1 | Ср     | Ответственность и контроль в сфере организации местного управления и самоуправления в зарубежных странах   | 2 | 12 | ПК-3 | Л1.1 Л1.2<br>Л1.3Л2.1<br>Л2.2 Л2.3<br>Л2.4<br>Л2.5Л3.1<br>Э1 Э2 Э3 Э4<br>Э5 Э6 Э7 | 0 | ПК-3.2 |
| 4.2 | Ср     | Особенности организации местного управления и самоуправления на отдельных территориях в зарубежных странах.  | 2 | 12 | ПК-3 | Л1.1 Л1.2<br>Л1.3Л2.1<br>Л2.2 Л2.3<br>Л2.4<br>Л2.5Л3.1<br>Э1 Э2 Э3 Э4<br>Э5 Э6 Э7 | 0 | ПК-3.2 |
| 4.3 | Зачёт  |  | 2 | 1  | ПК-3 | Л1.1 Л1.2<br>Л1.3Л2.1<br>Л2.2 Л2.3<br>Л2.4Л3.1<br>Э1 Э2 Э3 Э4<br>Э5 Э6 Э7         | 0 | ПК-3.2 |

### 5. ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Образовательные технологии с использованием интерактивных методов обучения (круглый стол (дискуссия))

Технология дистанционного обучения (получение образовательных услуг без посещения университета, с помощью современных систем телекомму-никации (электронная почта, Интернет и др.))

### 6. ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ

#### 6.1. Контрольные вопросы и задания

Практическое занятие № 1.

Тема: Муниципальное право как отрасль права, наука и ученая дисциплина

План занятия:

1. Причины появления новой отрасли – муниципального права.
2. Понятие муниципального права как комплексной отрасли права.
3. Особенности предмета муниципально-правового регулирования.
4. Особенность метода правового регулирования муниципально-правовых отношений.
5. Наука муниципального права. В чем ее отличие от отрасли муниципального права?

Основные понятия:

Муниципалитет, муниципальное право, отрасль права, муниципальные правоотношения, местное управление/самоуправление, народовластие.



Вопросы для самоконтроля:

1. Развитие исторических форм местного самоуправления в мир.
2. Реформа местного самоуправления в отдельные исторические периоды становления государственности в зарубежных странах.
3. Основные теории местного самоуправления.
4. Муниципальные системы зарубежных стран.

Практическое занятие № 2

Тема: Источники муниципального права

План занятия:

1. Источники научной дисциплины муниципального права.
2. Источники отрасли муниципального права. Европейская Хартия местного самоуправления (1985 г.): структура, роль в правовом регулировании организации местного самоуправления.
3. Уровни правового регулирования муниципальных правовых отношений в зарубежных странах.
4. Законы и другие НПА – источники муниципального управления в зарубежных странах.
5. Возможности осуществления регулирования, организации местного самоуправления.
6. Система муниципальных правовых актов. Место и роль НПА муниципального образования в системе нормативных правовых актов.
7. Порядок разработки, принятия и регистрации муниципальных НПА.
8. Муниципальные правовые акты представительного органа муниципального образования. Муниципальные правовые акты главы муниципального образования.
9. Муниципальные правовые акты местной администрации. Муниципальные правовые акты иных органов и должностных лиц местного самоуправления.
10. Требования к подготовке муниципальных правовых актов. Вступление в силу муниципальных правовых актов. Официальное опубликование муниципальных правовых актов. Отмена и приостановление действия муниципальных правовых актов.

Основные понятия:

Источники права, устав, хартия

Вопросы для самоконтроля:

1. Понятие правовых основ местного самоуправления.
2. Международно-правовые акты о местном самоуправлении. Значение Европейской Хартии для развития местного самоуправления в Российской Федерации.
3. Понятие и система муниципальных правовых актов.
4. НПА муниципального образования: понятие, признаки и содержание. Их роль и значение в формировании правовой основы деятельности местного самоуправления.
5. Позиции Европейского союза по правам человека в области защиты местного самоуправления

Практическое занятие № 3 Интерактив- проводится в форме дискуссии

Тема: Понятие, сущность, функции, система, принципы местного управления и самоуправления в зарубежных странах

План занятия:

1. Понятие и классификация принципов местного управления/самоуправления
2. Система местного управления/самоуправления в европейских странах
3. Понятие и основные виды функций местного управления/самоуправления в европейских странах
4. Общая характеристика функций местного самоуправления

Основные понятия:

Принципы МСУ, функции местного самоуправления

Вопросы для самоконтроля:

1. Общеправовые принципы в организации местного управления/самоуправления в европейских странах
2. Организационные принципы деятельности органов местного управления/самоуправления в европейских странах
3. Формы непосредственного (прямого) самоуправления населения
4. Модели местного самоуправления как элементы системы местного самоуправления
5. Представительство и защита интересов и прав местного самоуправления

Практическое занятие № 4

Тема: Территориальная организация местного управления и самоуправления в зарубежных странах

План занятия:

1. Англосаксонская система местного самоуправления.
2. Французская система местного самоуправления.
3. Германская система местного самоуправления.

Основные понятия:

Муниципальное образование, создание МО, территориальные основы местного самоуправления как институт муниципального права, принципы территориальной организации МСУ, преобразование МО, упразднение МО.

Вопросы для самоконтроля:

Особенности организации местного самоуправления в зарубежных странах

Практическое занятие №5.

Тема: Вопросы местного значения и полномочия органов местного самоуправления в зарубежных странах по их решению

План занятия:

1. Организация местного самоуправления и местного управления в административно-территориальных единицах стран с континентальной моделью.
2. Система органов местного самоуправления, порядок их формирования.
3. Взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти, способы наделения органов местного самоуправления полномочиями. Компетенция местных органов самоуправления

Основные понятия:

Вопросы местного значения, полномочия органов местного самоуправления,

Вопросы для самоконтроля:

1. Сфера реализации местного самоуправления

### ДИСКУССИЯ

Дискуссия №1 Практическое занятие №3.

Тема: Понятие, сущность, функции, система, принципы местного управления и самоуправления в зарубежных странах

Вопросы:

1. Система децентрализованной организации местного управления.
2. Понятие, сущность, функции, местного управления и самоуправления в зарубежных странах
3. Система, принципы местного управления и самоуправления в зарубежных странах
4. Взаимоотношения между центральными и местными органами власти в странах Европы

### 6.2. Темы письменных работ

учебным планом не предусмотрены

### 6.3. Фонд оценочных средств

Вопросы к зачету:

Раздел 1. Муниципальное право как комплексная отрасль права и наука

- 1.1. Понятие и предмет правового регулирования отрасли муниципального права.
- 1.2. Понятие и структура организации местного самоуправления.
- 1.3. Признаки общественных отношений, регулируемых муниципальным правом.
- 1.4. Муниципальное право - комплексная отрасль права.
- 1.5. Роль отраслей права в формировании муниципального права.
- 1.6. Методы муниципального права.
- 1.7. Институты отрасли муниципального права.
- 1.8. Муниципальное право научная и учебная дисциплина
- 1.9. Европейская Хартия местного самоуправления (1985 г.): структура, роль в правовом регулировании организации местного самоуправления.
- 1.10. Международное законодательство о местном самоуправлении.
- 1.11. Система муниципальных правовых актов.
- 1.12. Место и роль устава муниципального образования в системе нормативных правовых актов местного самоуправления.
- 1.13. Соотношение актов, принятых на референдуме и сходе граждан, и устава.
- 1.14. Муниципальные правовые акты представительного органа муниципального образования.
- 1.15. Требования к муниципальным правовым актам.

Раздел 2. Общая характеристика, основные направления деятельности и полномочия местного самоуправления в зарубежных странах

- 2.1. Понятие местного самоуправления.
- 2.2. Деятельность населения и органов местного самоуправления под свою ответственность при решении вопросов местного значения.
- 2.3. Местное самоуправления как вид публичной власти.

- 2.4. Местное самоуправление как элемент разделения властей «по вертикали».
  - 2.5. Местное самоуправление как способ оптимизации управления.
  - 2.6. Местное самоуправление - одна из основ государственного строя.
  - 2.7. Теории местного самоуправления.
  - 2.8. Понятие и система функций местного самоуправления.
  - 2.9. Сочетание форм непосредственной (прямой) и представительной демократии при осуществлении местного самоуправления.
  - 2.10. Территориальное общественное самоуправление.
  - 2.11. Межмуниципальное сотрудничество: понятие и виды.
  - 2.12. Формы объединения ресурсов муниципальных образований для осуществления полномочий органов местного самоуправления.
  - 2.13. Понятие и система принципов местного самоуправления, их закрепление в муниципальном праве.
  - 2.14. Модели местного самоуправления.
  - 2.15. Виды муниципальных образований.
  - 2.16. Территориальная организация местного самоуправления и административно-территориальное деление
  - 2.17. Правовое регулирование порядка изменения границ, преобразования, упразднения и создания на территориях муниципальных образований.
  - 2.18. Территория муниципального образования и ее состав.
  - 2.19. Формы учета мнения населения при решении вопросов территориальной организации местного самоуправления.
  - 2.20. Понятие и природа вопросов местного значения.
  - 2.21. Содержание самостоятельности в решении вопросов местного значения.
  - 2.22. Обязательность решения вопросов местного значения. Критерии решенности вопроса местного значения.
  - 2.23. Механизм трансформации вопросов местного значения как предметов ведения в полномочия по их решению.
  - 2.24. Понятие и содержание полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.
  - 2.25. Привлечение граждан к выполнению социально значимых для поселения и городского округа работ (дежурств) в целях решения вопросов местного значения.
  - 2.26. Организация и обязанность муниципальными образованиями осуществления государственных полномочий.
  - 2.27. Государственный контроль за реализацией органами местного самоуправления государственных полномочий.
  - 2.28. Специфика института добровольного участия органов местного самоуправления в осуществлении государственных полномочий.
  - 2.29. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.
  - 2.30. Правовое регулирование вопросов муниципального образования, преобразования муниципального образования.
  - 2.31. Право граждан страны на индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления.
  - 2.32. Структура органов местного самоуправления и порядок ее определения.
  - 2.33. Правовое регулирование, порядок формирования, численный состав и структура представительного органа местного самоуправления.
  - 2.34. Глава муниципального образования.
  - 2.35. Муниципальная должность.
  - 2.36. Правовое регулирование муниципальной службы, различие с государственной гражданской службой.
  - 2.37. Муниципальный служащий.
  - 2.38. Организация муниципальной службы.
- Раздел 3. Экономическая основа местного самоуправления в зарубежных странах
- 3.1. Порядок формирования муниципальной собственности.
  - 3.2. Основания возникновения, осуществления и прекращения права муниципальной собственности.
  - 3.3. Состав муниципальной собственности. 3.4. Государственные гарантии защиты муниципальной собственности.
  - 3.5. Управление муниципальной собственностью.
  - 3.6. Муниципальная казна.
  - 3.7. Полномочия органов местного самоуправления по участию в хозяйственном обороте: правовое регулирование, пределы.
  - 3.8. Местный бюджет.
  - 3.9. Бюджетный процесс в муниципальном образовании.
- Раздел 4. Особенности организации местного управления и самоуправления в зарубежных странах на отдельных территориях и ответственность в местном самоуправлении
- 4.1. Проблема ответственности за неисполнения муниципальных правовых актов.
  - 4.2. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.
  - 4.3. Ответственность представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством.
  - 4.4. Виды контроля (надзора) в сфере организации местного самоуправления.

#### 6.4. Перечень видов оценочных средств

лекция-беседа; практическое занятие, дискуссия, вопросы к зачету.

### 7. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

#### 7.1. Рекомендуемая литература

##### 7.1.1. Основная литература

| Авторы, | Заглавие | Издательство, | Кол-во | Эл. адрес |
|---------|----------|---------------|--------|-----------|
|---------|----------|---------------|--------|-----------|

|      | Авторы,                                    | Заглавие   | Издательство,               | Кол-во | Эл. адрес   |
|------|--|--|-----------------------------|--------|---|
| Л1.1 | Мухаев Р.Т.                                | История государственного управления в России: учебник для бакалавров | Москва: Юрайт, 2016         | 10     |   |
| Л1.2 | Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н. | Муниципальное право России: учебник                                  | Москва: Юриспруденция, 2016 | 1      | <a href="http://ecat.brstu.ru/catalog/Приобретенные%20издания/Муниципальное%20право%20России.2016.pdf">http://ecat.brstu.ru/catalog/Приобретенные%20издания/Муниципальное%20право%20России.2016.pdf</a> |
| Л1.3 | Гасанов К. К., Хазов Е. Н., Чихлалзе Л. Т. | Муниципальное право России: учебник                                  | Москва: Юнити, 2017         | 1      | <a href="https://biblioclub.ru/index.php?page=book_red&amp;id=683334">https://biblioclub.ru/index.php?page=book_red&amp;id=683334</a>   |

### 7.1.2. Дополнительная литература

|      | Авторы,                        | Заглавие  | Издательство,  | Кол-во | Эл. адрес   |
|------|--------------------------------|---|--|--------|---|
| Л2.1 | Мухаев Р.Т.                    | Система государственного и муниципального управления: учебник   | Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2010   | 5      |   |
| Л2.2 | Мухаев Р.Т.                    | Система государственного и муниципального управления: учебник   | Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2011   | 1      | <a href="http://ecat.brstu.ru/catalog/Приобретенные%20издания/Мухаев%20Р.Т.Система%20государственного%20и%20муниципального%20управления.Учебник.2011.pdf">http://ecat.brstu.ru/catalog/Приобретенные%20издания/Мухаев%20Р.Т.Система%20государственного%20и%20муниципального%20управления.Учебник.2011.pdf</a> |
| Л2.3 | Нарыкова Н. М., Канавцев М. В. | Зарубежный опыт государственного и муниципального управления: учебно-методическое пособие : учебно-методическое пособие | Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский государственный аграрный университет (СПбГАУ), 2018 | 1      | <a href="http://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=496892">http://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=496892</a>   |
| Л2.4 | Мухаев Р. Т.                   | История государственного управления в России: учебник   | Москва: Юнити, 2017  | 1      | <a href="https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=691566">https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=691566</a>   |
| Л2.5 | Мухаев Р. Т.                   | Система государственного и муниципального управления: учебник   | Москва: Юнити, 2017  | 1      | <a href="https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=685116">https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=685116</a>   |

### 7.1.3. Методические разработки

|      | Авторы,                         | Заглавие  | Издательство,  | Кол-во | Эл. адрес   |
|------|---------------------------------|---|--|--------|---|
| Л3.1 | Нарыкова Н. М., Каратуева Е. Н. | Зарубежный опыт государственного и муниципального управления: учебно-методическое пособие : учебно-методическое пособие | Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский государственный аграрный университет (СПбГАУ), 2021 | 1      | <a href="https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=621187">https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=621187</a> |

### 7.2. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"

|    |   |  |
|----|---|--|
| Э1 | ИСС "Кодекс". Информационно-справочная система                          |  |
| Э2 | Справочно-правовая система «Консультант Плюс»                           |  |
| Э3 | «Университетская библиотека online»                                     |  |
| Э4 | Электронный каталог библиотеки БрГУ                                     |  |
| Э5 | Электронная библиотека БрГУ   |  |
| Э6 | Информационная система "Единое окно доступа к образовательным ресурсам" |  |
| Э7 | Университетская информационная система РОССИЯ (УИС РОССИЯ)              |  |

### 7.3.1 Перечень программного обеспечения

|         |   |
|---------|---|
| 7.3.1.1 | Microsoft Windows Professional 7 Russian Upgrade Academic OPEN No Level |
| 7.3.1.2 | Microsoft Office 2007 Russian Academic OPEN No Level                    |

|  |  |
|--|--|
| 7.3.1.3  | Adobe Acrobat Reader DC                        |
| 7.3.1.4  | LibreOffice                                    |
| 7.3.1.5  | 7-Zip  |
| <b>7.3.2 Перечень информационных справочных систем</b> |  |
| 7.3.2.1  | Национальная электронная библиотека НЭБ        |
| 7.3.2.2  | Электронная библиотека БрГУ                    |
| 7.3.2.3  | Электронный каталог библиотеки БрГУ            |
| 7.3.2.4  | «Университетская библиотека online»            |
| 7.3.2.5  | Справочно-правовая система «Консультант Плюс»  |
| 7.3.2.6  | ИСС "Кодекс". Информационно-справочная система |

### 8. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

| Аудитория | Назначение  | Оснащение аудитории  | Вид занятия |
|-----------|---|--|-------------|
| 2201      | читальный зал №1  | Комплект мебели (посадочных мест)<br>Стеллажи<br>Комплект мебели (посадочных мест) для библиотекаря<br>Выставочные шкафы<br>ПК i5-2500/H67/4Gb (монитор TFT19 Samsung) (10шт.);<br>принтер HP Laser Jet P2055D (1шт.)  | Ср          |
| 3128      | Учебная аудитория<br>(мультимедийный<br>класс/дисплейный класс) | Основное оборудование:<br>Системный блок CPU 5000/RAM 2Gb/HDD250Gb/2Gb- 15 шт.<br>Монитор TFT 19" LG L1953S-SF- 15 шт.<br>Принтер HP LaserJet P3005 - 1 шт.<br>Коммутатор Ethernet Switch 16 port - 1 шт.<br>Дополнительно:<br>Маркерная доска – 1 шт.<br>Меловая доска – 1 шт.<br>Учебная мебель:<br>Комплект мебели (посадочных мест/АРМ) – 26/15 шт.<br>Комплект мебели (посадочных мест) для преподавателя – 1 шт. | Лек         |
| 3128      | Учебная аудитория<br>(мультимедийный<br>класс/дисплейный класс) | Основное оборудование:<br>Системный блок CPU 5000/RAM 2Gb/HDD250Gb/2Gb- 15 шт.<br>Монитор TFT 19" LG L1953S-SF- 15 шт.<br>Принтер HP LaserJet P3005 - 1 шт.<br>Коммутатор Ethernet Switch 16 port - 1 шт.<br>Дополнительно:<br>Маркерная доска – 1 шт.<br>Меловая доска – 1 шт.<br>Учебная мебель:<br>Комплект мебели (посадочных мест/АРМ) – 26/15 шт.<br>Комплект мебели (посадочных мест) для преподавателя – 1 шт. | Пр          |

### 9. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Организация образовательного процесса регламентируется учебным планом и расписанием учебных занятий. Учебный процесс при преподавании курса основывается на использовании традиционных, инновационных и информационных образовательных технологий. Традиционные образовательные технологии представлены лекциями и семинарскими (практическими) занятиями. Инновационные образовательные технологии используются в виде широкого применения активных и интерактивных форм проведения занятий - лекции-визуализации; проблемная лекция. Информационные образовательные технологии реализуются путем активизации самостоятельной работы студентов в информационной образовательной среде. Усвоение материала дисциплины на лекциях, семинарах и в результате самостоятельной подготовки и изучения отдельных вопросов дисциплины, позволят студенту подойти к промежуточному контролю подготовленным, и потребует лишь повторения ранее пройденного материала. Знания, накапливаемые постепенно в различных ракурсах, с использованием противоположных мнений и взглядов на ту или иную правовую проблему являются глубокими и качественными, и позволяют формировать соответствующие компетенции как итог образовательного процесса.

Лекционный курс предполагает систематизированное изложение основных вопросов учебного плана.

На первой лекции лектор предупреждает студентов, применительно к какому базовому учебнику (учебникам, учебным пособиям) будет прочитан курс.

Лекционный курс должен давать наибольший объем информации и обеспечивать более глубокое понимание учебных вопросов при значительно меньшей затрате времени, чем это требуется большинству студентов на самостоятельное изучение материала. Работа на лекции является очень важным видом студенческой деятельности для изучения дисциплины «Муниципальное право»,

т.к. лектор дает нормативно-правовые акты, которые в современной России подвержены частому, а иногда кардинальному изменению, что обуславливает «быстрое устаревание» учебного материала, изложенного в основной и дополнительной учебной литературе. Лектор ориентирует студентов в действующем законодательстве Российской Федерации и соответственно в учебном материале.

Практические занятия представляют собой детализацию лекционного теоретического материала, проводятся в целях закрепления курса и охватывают все основные разделы.

Основной формой проведения практических занятий является обсуждение наиболее проблемных и сложных вопросов по отдельным темам, которые обучающиеся получают заранее, а также решение задач и разбор примеров и ситуаций в аудиторных условиях. В обязанности преподавателя входят: оказание методической помощи и консультирование студентов по соответствующим темам курса, рекомендации дополнительной литературы.

Помимо традиционных форм усвоения накопленных ранее знаний при изучении дисциплины «Зарубежный опыт муниципального управления» используются активные методы обучения, которые позволяют активизировать мышление студентов, вовлечь их в учебный процесс; стимулируют самостоятельное, творческое отношение студентов к предмету; повышают степень мотивации и эмоциональности; обеспечивают постоянное взаимодействие обучаемых и преподавателей с помощью прямых и обратных связей.

Активность на занятиях оценивается по следующим критериям:

- ответы на вопросы, предлагаемые преподавателем;
- участие в дискуссиях;
- ассистирование преподавателю в проведении занятий.

Оценивание практических заданий входит в накопленную оценку.

В программе курса невозможно указать все нормативные правовые акты и документы, относящиеся к муниципальному праву. Поэтому, список нормативных правовых актов, документов и решений судебных органов, которые необходимо использовать для подготовки к определенным темам практических занятий, должен быть согласован с преподавателем.

Составитель настоящей рабочей программы обращает внимание студентов на постоянное обновление и совершенствование законодательства. Поэтому студентам рекомендуется обращать внимание на публикации в средствах массовой информации, следить за периодическими специальными журналами, проверять нормативно-правовые акты на предмет их действия в информационно-поисковых системах [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru), «Консультант Плюс», «Кодекс», «Гарант». Рекомендуется использовать при подготовке к практическим (семинарским) занятиям официальные сайты:

- сайт Президента Российской Федерации [www.президент.рф](http://www.президент.рф)
- сайт Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации [www.council.gov.ru](http://www.council.gov.ru)
- сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации [www.duma.gov.ru](http://www.duma.gov.ru)
- сайт Правительства Российской Федерации [www.правительство.рф](http://www.правительство.рф)
- сайт Конституционного Суда Российской Федерации [www.ksrf.ru](http://www.ksrf.ru)
- сайт Верховного Суда Российской Федерации [www.vsrif.ru](http://www.vsrif.ru)
- сайт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации [www.ombudsmanrf.ru](http://www.ombudsmanrf.ru)
- сайт Центрального Банка Российской Федерации [www.cbrf.ru](http://www.cbrf.ru)
- сайт Центральной Избирательной комиссии Российской Федерации [www.cikrf.ru](http://www.cikrf.ru)
- сайт Счетной палаты Российской Федерации [www.ach.gov.ru](http://www.ach.gov.ru)
- сайт Генеральной Прокуратуры Российской Федерации [www.genproc.gov.ru](http://www.genproc.gov.ru)
- сайт Сибирского федерального округа [www.sibfo.ru](http://www.sibfo.ru)
- сайт Администрации Иркутской области <http://irkobl.ru>
- сайт Администрации г. Братска <http://www.bratsk-city.ru>
- информационно-правовой портал «Гарант» [www.garant.ru](http://www.garant.ru)
- информационно-правовой портал «КонсультантПлюс» [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)
- информационно-правовой портал «Кодекс» [www.kodeks.ru](http://www.kodeks.ru)
- большой юридический словарь онлайн [www.law-enc.net](http://www.law-enc.net)
- юридический словарь [www.legalterm.info](http://www.legalterm.info)
- сайт Журнала российского права [www.norma-verlag.com](http://www.norma-verlag.com)
- юридический портал «Правопорядок» [www.oprave.ru](http://www.oprave.ru)

Для успешного усвоения курса необходимо не только посещать аудиторные занятия, но и вести активную самостоятельную работу. При самостоятельной проработке курса обучающиеся должны:

- просматривать основные определения и факты;
- повторить законспектированный на лекционном занятии материал и дополнить его с учетом рекомендованной по данной теме литературы;
- изучить рекомендованную основную и дополнительную литературу, составлять тезисы, аннотации и конспекты наиболее важных моментов;
- самостоятельно выполнять задания, аналогичные предлагаемым на занятиях;
- использовать для самопроверки материалы фонда оценочных средств;
- выполнять домашние задания по указанию преподавателя.