

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

«БРАТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Кафедра воспроизводства и переработки лесных ресурсов

УТВЕРЖДАЮ:

Проректор по учебной работе
_____ Е. И. Луковникова

«_____» _____ 201 г.

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ**

Б1.В.03

НАПРАВЛЕНИЕ ПОДГОТОВКИ

**35.03.02 Технология лесозаготовительных
и деревоперерабатывающих производств**

ПРОФИЛЬ ПОДГОТОВКИ

Управление качеством в лесозаготовительном производстве

Программа прикладного бакалавриата

Квалификация (степень) выпускника: бакалавр

1. ПЕРЕЧЕНЬ ПЛАНИРУЕМЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ, СООТНЕСЕННЫХ С ПЛАНИРУЕМЫМИ РЕЗУЛЬТАТАМИ ОСВОЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ	3
2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ	3
3. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОБЪЕМА ДИСЦИПЛИНЫ	
3.1 Распределение объёма дисциплины по формам обучения.....	4
3.2 Распределение объёма дисциплины по видам учебных занятий и трудоемкости	4
4. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ	5
4.1 Распределение разделов дисциплины по видам учебных занятий	6
4.2 Содержание дисциплины, структурированное по разделам и темам	6
4.3 Лабораторные работы.....	57
4.4 Практические занятия.....	57
4.5. Контрольные мероприятия: курсовой проект (курсовая работа), контрольная работа, РГР, реферат.....	57
5. МАТРИЦА СООТНЕСЕНИЯ РАЗДЕЛОВ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ К ФОРМИРУЕМЫМ В НИХ КОМПЕТЕНЦИЯМ И ОЦЕНКЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ	58
6. ПЕРЕЧЕНЬ УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ	59
7. ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНОЙ И ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ, НЕОБХОДИМОЙ ДЛЯ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ.....	59
8. ПЕРЕЧЕНЬ РЕСУРСОВ ИНФОРМАЦИОННО – ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОЙ СЕТИ «ИНТЕРНЕТ» НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ	60
9. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ.....	60
9.1. Методические указания для обучающихся по выполнению практических работ.....	61
10. ПЕРЕЧЕНЬ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА ПО ДИСЦИПЛИНЕ.....	75
11. ОПИСАНИЕ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ БАЗЫ, НЕОБХОДИМОЙ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА ПО ДИСЦИПЛИНЕ	75
Приложение 1. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине.....	76
Приложение 2. Аннотация рабочей программы дисциплины	81
Приложение 3. Протокол о дополнениях и изменениях в рабочей программе	82

1. ПЕРЕЧЕНЬ ПЛАНИРУЕМЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ, СООТНЕСЕННЫХ С ПЛАНИРУЕМЫМИ РЕЗУЛЬТАТАМИ ОСВОЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Вид деятельности выпускника

Дисциплина охватывает круг вопросов, относящихся к производственно-технологическому виду профессиональной деятельности выпускника в соответствии с компетенциями и видами деятельности, указанными в учебном плане.

Цель дисциплины

Обучение бакалавров законодательным основам лесопользования в лесной промышленности, овладение методическими и профессиональными навыками использования нормативно-правовых норм в целях устойчивого лесопользования.

Задачи дисциплины

Изучение основных нормативно-правовых актов, содержащих основы лесопользования, и последующее собственное формирование общей концепции государственного лесопользования и лесопользования.

Код компетенции	Содержание компетенций	Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине
1	2	3
ОК-4	Обладать способностью использовать основы правовых знаний в различных сферах деятельности	знать: принципы и нормативно-правовое обеспечение устойчивого управления и лесопользования. уметь: – Принимать юридически обоснованные производственные решения; владеть: - нормативно-правовым обеспечением лесозаготовительного производства.
ПК-3	Способность использовать нормативные документы по качеству, стандартизации и сертификации изделий из древесины и древесных материалов	знать: нормативные документы по качеству, стандартизации и сертификации изделий из древесины и древесных материалов уметь: использовать нормативные документы по качеству, стандартизации и сертификации изделий из древесины и древесных материалов владеть: способностью использовать нормативные документы по качеству, стандартизации и сертификации изделий из древесины и древесных материалов

2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Дисциплина Б1.В.03 Законодательные основы лесопользования относится к вариативной части.

Дисциплина Законодательные основы лесопользования базируется на знаниях, полу-

ченных при изучении таких учебных дисциплин, как: лесоводство, технология лесозаготовительных и деревоперерабатывающих производств.

Основываясь на изучении перечисленных дисциплин, Законодательные основы лесопользования представляет основу для изучения дисциплин: экономика и управление предприятием.

Такое системное междисциплинарное изучение направлено на достижение требуемого ФГОС уровня подготовки по квалификации бакалавр.

3. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОБЪЕМА ДИСЦИПЛИНЫ

3.1. Распределение объема дисциплины по формам обучения

Форма обучения	Курс	Семестр	Трудоёмкость дисциплины в часах							Вид промежуточной аттестации
			Всего часов	Аудиторных часов	Лекции	Лабораторные работы	Практические занятия	Самостоятельная работа	Курсовая работа (проект), контрольная работа, реферат, РГР	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Очная	3	5	72	34	17	-	17	38	-	Зачет
Заочная	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Заочная (ускоренное обучение)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Очно-заочная	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
									-	

3.2. Распределение объема дисциплины по видам учебных занятий и трудоёмкости

Вид учебных занятий	Трудоёмкость (час.)	в т.ч. в интерактивной, активной, инновационной формах, (час.)	Распределение по семестрам, час
			5
1	2	3	4
I. Контактная работа обучающихся с преподавателем (всего)	34	12	34
Лекции (Лк)	17	6	17
Практические занятия (ПЗ)	17	6	17
Групповые (индивидуальные) консультации	+	-	+
II. Самостоятельная работа обучающихся (СР)	38	-	38
Подготовка к практическим работам	20	-	20
Подготовка к зачету	18	-	18
III. Промежуточная аттестация зачет	+	-	+
Общая трудоёмкость дисциплины час.	72	-	72
зач. ед.	2	-	2

4. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

4.1. Распределение разделов дисциплины по видам учебных занятий

- для очной формы обучения:

№ раздела и темы	Наименование раздела и тема дисциплины	Трудоемкость, (час.)	Виды учебных занятий, включая самостоятельную работу обучающихся и трудоемкость; (час.)		
			учебные занятия		самостоятельная работа обучающихся*
			лекции	практические занятия	
1	2	3	4	5	6
1.	Общие положения о системе права.	28	6	6	16
1.1.	Общие положения о системе права. Характеристика экологического права. Система лесного законодательства.	8	2	2	4
1.2.	Лесные правоотношения: субъекты, объект, содержание.	12	2	2	8
1.3.	Лесной кодекс Российской Федерации. Использование лесов: цели и виды.	8	2	2	4
2.	Основные нормативные документы лесопользования.	30	8	8	14
2.1.	Воспроизводство лесов и лесоразведение. Управление в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов.	8	2	2	4
2.2.	Охрана и защита лесов: предупредительные меры, мониторинги, санитарная и пожарная безопасность, ликвидация чрезвычайных ситуаций.	8	2	2	4
2.3.	Общие положения о договоре. Основания предоставления лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Договор аренды лесного участка, договор купли-продажи лесных насаждений: порядок заключения, изменения и расторжения.	14	4	4	6
3.	Общие положения о юридической ответственности. Виды ответственности за нарушение лесного законодательства.	14	3	3	8
3.1.	Общие положения о юридической ответственности. Виды ответственности за нарушение лесного законодательства.	14	3	3	8
	ИТОГО	72	17	17	38

4.2. Содержание дисциплины, структурированное по разделам и темам

Раздел 1. Общие положения о системе права.

Тема 1.1. Общие положения о системе права. Характеристика экологического права. Система лесного законодательства.

Право – это система общеобязательных, формально-определенных юридических норм, создаваемых и охраняемых государством и направленных на регулирование общественных отношений.

В теории государства и права выделяют следующие признаки права.

Нормативность. Право состоит из юридических норм – правил поведения общего характера, направленных на регулирование общественных отношений.

Общий характер норм заключается в следующем:

- 1) нормы рассчитаны на длительное действие;
- 2) нормы предназначены для многократного применения в одинаковых (типичных) ситуациях;
- 3) нормы адресуются неопределенному кругу лиц (не персонифицированы).

Общеобязательность. Нормы права обязательны для всех субъектов, кто попадает под их действие.

Формальная определенность. Нормы права получают письменное закрепление в нормативных правовых актах и других источниках права.

Системность. Право представляет собой целостную систему юридических норм, каждая из которых занимает определенное место в системе и взаимосвязана с другими нормами.

Государственно-волевой характер. Нормы права создаются по воле государства. Ни одна норма права не может быть создана, изменена либо отменена без его воли. Государство – главный субъект правотворчества в лице государственных органов и должностных лиц.

Нормы права, являясь результатом деятельности государства, всегда выражают его волю.

Гарантированность государством. Государство гарантирует действие норм права, подкрепляя их мерами принуждения.

Нормы права образуют **систему права** – внутреннюю организацию права, выступающую в качестве объективно существующей целостности взаимосвязанных и взаимозависимых элементов: норм, институтов, отраслей права.

Элементы системы права.

1. *Отрасль права* – совокупность правовых норм, регулирующих определенную область общественных отношений.

Основными отраслями в системе российского права являются: конституционное, административное, гражданское, семейное, трудовое, финансовое, земельное, экологическое, уголовное, уголовно-процессуальное, гражданско-процессуальное право.

Выделение отраслей права в системе права производится на основании двух критериев:

1) *предмет* правового регулирования – общественные отношения, которые регулируются нормами отрасли права. Например, предмет гражданского права образуют имущественные и личные неимущественные отношения, предмет уголовного права – отношения между государством и физическим лицом, совершившим преступление;

2) *метод* – совокупность приемов и способов, при помощи которых регулируются общественные отношения, входящие в предмет отрасли права.

Существуют два основных метода права: *императивный* и *диспозитивный*.

Императивный (централизованный) метод выражается в установлении для субъектов строгих, категоричных предписаний, исключаящих свободу выбора, где один субъект всегда наделен властными полномочиями и реализует их по отношению к другому субъекту (вертикальные отношения). Например, конституционное право, административное право, финансовое право, уголовное право.

Диспозитивный (децентрализованный) метод заключается в установлении общих рамок поведения субъектов, в пределах которых они обладают свободой выбора – равноправные

субъекты (горизонтальные отношения). Например, гражданское право, семейное право, трудовое право.

Экологическое право является одной из ведущих отраслей российского права; это самостоятельная комплексная отрасль права, регулирующая отношения в сфере взаимодействия общества и человека с окружающей средой или отдельными ее компонентами.

Важность экологического права как отрасли права объясняется особыми объектами правового регулирования – окружающей средой и природными объектами (ресурсами) – поверхностные и подземные воды, земля, лес, воздушное пространство, недра, объекты животного мира и др.

Особые объекты определяют задачи экологического права, к которым относятся: сохранение окружающей среды, улучшение ее состояния и качества, восстановление уничтоженных, поврежденных, потребленных элементов (объектов), обеспечение экологической безопасности населения и территорий, поддержка экологического правопорядка, предотвращение экологических катастроф и иные.

Поскольку главным отличительным признаком отраслей права является предмет правового регулирования (комплекс общественных отношений), следует определить предмет экологического права.

Предмет экологического права образуют следующие группы общественных отношений:

- собственности на природные объекты и ресурсы;
- по природопользованию;
- по охране окружающей среды от разных форм негативных воздействий;
- по защите экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц.

На основании изложенного можно дать следующее определение отрасли экологического права – это совокупность правовых норм, регулирующих отношения собственности на природные объекты и ресурсы; отношения по природопользованию; отношения по охране окружающей среды от разных форм деградации; отношения по защите экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц.

Особенность экологического права также состоит в том, что оно относится к комплексным отраслям права, которые формируются на стыке нескольких отраслей права и имеют сложный предмет правового регулирования. Так, например, экологическое право тесно взаимосвязано с земельным, гражданским и административным правом.

В любой отрасли права встречаются элементы как диспозитивного, так и императивного метода с преобладанием одного из них. Метод экологического права можно определить как императивный с наличием диспозитивных элементов (например, договорные отношения – договор аренды лесного участка, купли-продажи лесных насаждений).

В правоведении в качестве ещё одного дополнительного критерия, на основании которого разграничиваются отрасли права, называют также правовые принципы.

Принципы выражают сущность и социальное назначение права, отражают его главные свойства и особенности, являются основанием функционирования и развития права. Принципами права должны руководствоваться все участники правоотношений – органы законодательной, исполнительной, судебной власти, организации, общественные объединения, граждане. Соблюдение принципов должно служить мерилom правового и социального характера государства, эффективности его деятельности по обеспечению рационального природопользования и охраны окружающей среды, защите экологических прав и законных интересов граждан.

В науке выделяют следующие принципы экологического права, на основании которых должна осуществляться хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду:

- соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;
- научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды;
- охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопас-

ности;

- ответственность федеральных, региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях;

- платность природопользования и возмещение вреда окружающей среде;

- независимость контроля в области охраны окружающей среды;

- презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности.

2. Институт права – совокупность правовых норм, регулирующих определенный вид общественных отношений.

Каждая отрасль права состоит из институтов. Например, в уголовном праве выделяют институт наказания, институт преступления и др.; в гражданском праве – институт собственности, институт представительства и другие.

В экологическом праве можно назвать следующие институты: охраны окружающей среды, пользования недрами, пользования водными ресурсами, ответственности за экологические правонарушения и иные.

3. Норма права – общеобязательное, формально определенное правило поведения, созданное и охраняемое государством и направленное на регулирование общественных отношений.

Нормы права содержатся в источниках права – формах выражения права, наиболее важным из которых является нормативный правовой акт.

Нормативно-правовой акт – официальный документ, созданный правотворческим органом и содержащий в себе нормы права. Все нормативные правовые акты делятся на две группы: законы и подзаконные нормативные правовые акты.

Закон – нормативный правовой акт, принятый в особом порядке законодательным органом или населением (через референдум), обладающий высшей юридической силой и регулирующий наиболее важные общественные отношения.

Признаки законов: принимаются узким кругом правотворческих субъектов (законодательные органы, население); принимаются в особом порядке через проведение особой правотворческой процедуры (законодательный процесс); регулируют наиболее важные общественные отношения, в связи с чем содержат исходные нормы, создающие основу правового регулирования общественных отношений в различных сферах; обладают высшей юридической силой.

Законы по юридической силе располагаются следующим образом (от наибольшего по юридической силе):

- Конституция Российской Федерации;

- ФКЗ (федеральные конституционные законы): принимаются только по вопросам, указанным в Конституции Российской Федерации;

- ФЗ (федеральные законы):

- а) кодифицированные (кодексы, уставы, основы законодательства – Лесной кодекс Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Основы законодательства о нотариате и т.д.);

- б) текущие (все остальные федеральные законы);

- законы субъектов Российской Федерации:

- а) кодифицированные (устав Иркутской области);

- б) текущие (законы Иркутской области).

Классификация законов по юридической силе является крайне важной в связи с тем, что законы, обладающие меньшей юридической силой, не должны содержать положений, противоречащих законам большей юридической силы. В случае образования коллизий (противоречий) между нормативными правовыми актами применению подлежат нормативные правовые акты большей юридической силы.

Законы подлежат официальному опубликованию в следующих изданиях: Российская газета, Собрание законодательства Российской Федерации, официальный интернет-портал: www.pravo.gov.ru.

Подзаконные нормативные правовые акты – нормативные правовые акты, принятые правотворческим субъектом на основе законов и направленные на их детализацию.

Признаки: принимаются широким кругом правотворческих субъектов (государственные органы, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, негосударственные организации, население); принимаются в упрощенном порядке; создаются исключительно на основе закона; не могут противоречить закону.

Подзаконные акты по юридической силе располагаются следующим образом:

- указы Президента Российской Федерации;
- постановления Правительства Российской Федерации;
- ведомственные нормативные правовые акты (правовые акты министерств, служб, агентств Российской Федерации);
- подзаконные нормативные акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации (правовые акты Губернатора, Правительства субъекта Российской Федерации, региональных органов исполнительной власти);
- акты органов местного самоуправления (муниципальные акты);
- локальные нормативные акты (принимаются в организациях для регулирования отношений между работниками и работодателями, а также по иным вопросам).

Официальному опубликованию подлежат подзаконные нормативные правовые акты, которые затрагивают права и свободы человека и гражданина.

Все положения действующих в государстве нормативных правовых актов образуют *систему законодательства*.

Система законодательства и система права соотносятся как форма (система законодательства) и содержание (система права).

По этой причине существуют такие юридические категории, как экологическое право и экологическое законодательство. Понятие экологического права было дано выше. Экологическое законодательство можно определить как систему нормативных правовых актов, регулирующих комплекс общественных отношений, входящих в предмет экологического права.

Таким образом, отрасль законодательства – более узкое понятие, включающее в себя только нормы права – законы и иные нормативные правовые акты (подзаконные акты), в отличие от отрасли права, в содержание которой также включены правовая доктрина, правовые обычаи, судебная практика. Если у отрасли права существует свой предмет правового регулирования, то отрасль законодательства регулирует лишь определенный блок общественных отношений в рамках отрасли права. В связи с этим нет таких отраслей права, например как лесное право, но есть лесное законодательство, которое и станет объектом нашего изучения.

В систему лесного законодательства согласно статье 2 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – ЛК РФ) включены ЛК РФ, другие федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы субъектов Российской Федерации.

Также лесные отношения могут регулироваться указами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления.

В структуре лесного законодательства можно выделить федеральный, региональный и местный уровни.

На *федеральном уровне* – это прежде всего Конституция Российской Федерации как нормативный правовой акт, имеющий высшую юридическую силу в государстве.

Так, например, часть 1 статьи 9 Конституции гласит, что земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. В статье 42 закреплено право каждого гражданина на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу гражданина экологическим правонарушением.

Следующим по юридической силе нормативным правовым актом в системе лесного законодательства является Лесной кодекс Российской Федерации – федеральный закон № 200-ФЗ, принятый 4 декабря 2006 года.

В статье 1 ЛК РФ определены основные принципы, на которых основываются лесное законодательство и иные регулирующие лесные отношения нормативные правовые акты:

- 1) устойчивое управление лесами, сохранение биологического разнообразия лесов, повышение их потенциала;
- 2) сохранение средообразующих, водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов в интересах обеспечения права каждого на благоприятную окружающую среду;
- 3) использование лесов с учетом их глобального экологического значения, а также с учетом длительности их выращивания и иных природных свойств лесов;
- 4) обеспечение многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования лесов для удовлетворения потребностей общества в лесах и лесных ресурсах;
- 5) воспроизводство лесов, улучшение их качества, а также повышение продуктивности лесов;
- 6) обеспечение охраны и защиты лесов;
- 7) участие граждан, общественных объединений в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на леса при их использовании, охране, защите, воспроизводстве, в установленных законодательством Российской Федерации порядке и формах;
- 8) использование лесов способами, не наносящими вреда окружающей среде и здоровью человека;
- 9) подразделение лесов на виды по целевому назначению и установление категорий защитных лесов в зависимости от выполняемых ими полезных функций;
- 10) недопустимость использования лесов органами государственной власти, органами местного самоуправления;
- 11) платность использования лесов.

Важным дополнением к ЛК РФ является Федеральный закон от 4 декабря 2006 года № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации», который содержит нормы, направленные на регулирование лесных отношений и определяющие порядок применения кодекса.

Региональный уровень лесного законодательства в Иркутской области образуют нормативные правовые акты, принятые Губернатором, Законодательным Собранием, а также министерствами и агентствами Иркутской области.

Например, Губернатором Иркутской области принято постановление от 9 февраля 2009 года № 23-п «Об утверждении Лесного плана Иркутской области»; Агентством лесного хозяйства Иркутской области – приказ от 27 декабря 2013 года № 28-агпр «Об утверждении Порядка приемки мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов на лесных участках, переданных в аренду и постоянное (бессрочное) пользование»; Законодательным Собранием Иркутской области – закон от 10 ноября 2011 года № 109-ОЗ «О порядке и нормах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области».

Местный уровень законодательства образуют нормативные правовые акты, принимаемые органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

Например, администрацией муниципального образования «город Братск» приняты постановления от 20 января 2016 года № 43 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального лесного контроля на территории муниципального образования города Братска»; от 16 апреля 2015 года № 992 «Об утверждении Положения о комиссии муниципального образования города Братска по отнесению земель, предназначенных для лесовосстановления, к землям, занятым лесными насаждениями»; от 15 апреля 2015 года № 982 «О мерах по охране лесов от пожаров на территории города Братска в 2015 году»; от 31 июля 2015 года № 1860 «О дополнительных мерах по предупреждению лесных пожаров на территории муниципального образования города Братска в период действия режима чрезвычайной ситуации в лесах регионального характера». Думой города Иркутска принято решение от 27 июня 2008 года № 004-20-510851/8, которым утверждено Положение об организации использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов города Иркутска.

Тема 1.2 Лесные правоотношения: субъекты, объект, содержание. (лекция - презентация)

Лесные правоотношения – это общественные отношения, урегулированные нормами лесного законодательства.

Частью 2 статьи 3 ЛК РФ из отношений, регулируемых лесным законодательством, исключены имущественные отношения, связанные с оборотом лесных участков, лесных насаждений, древесины и иных добытых лесных ресурсов. Предусмотрено, что эти отношения регулируются гражданским законодательством, а также Земельным кодексом Российской Федерации (далее – ЗК РФ), если иное не установлено ЛК РФ, другими федеральными законами.

Элементами лесного правоотношения являются субъект, объект и содержание.

Субъект правоотношений – носитель прав (управомоченная сторона) и обязанностей (обязанная сторона), то есть граждане, в том числе индивидуальные предприниматели, юридические лица, государство, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования в лице уполномоченных органов и должностных лиц.

Полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области лесных отношений определены соответственно в статьях 81, 82 и 84 ЛК РФ.

В статье 83 ЛК РФ регулируется порядок передачи осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений органам государственной власти субъектов Российской Федерации. Перечислены полномочия, которые могут быть переданы, а также финансовое обеспечение передаваемых полномочий.

Объект правоотношения – то, по поводу чего возникает правоотношение. В лесных правоотношениях объектом являются лес и лесной участок.

В статье 5 ЛК РФ установлено, что использование, охрана, защита, воспроизводство лесов осуществляются исходя из понятия о лесе как об экологической системе или как о природном ресурсе.

Нужно отметить, что понятие лес толкуется неоднозначно как в юридической, так и в естественнонаучных науках. Различное понимание названной категории как внутри каждой науки, так и между ними отрицательно сказывается на правовом регулировании лесных отношений и на фактическом состоянии лесной отрасли. Формулировка, изложенная в статье 5 ЛК РФ, также не вносит ясности, поскольку в действующем законодательстве не раскрываются понятия «экологическая система» и «природный ресурс».

Для сравнения можно привести понятие «лес», которое было дано в стандарте отрасли ОСТ 56-108-98 «Лесоводство. Термины и определения», разработанном Всероссийским научно-исследовательским институтом лесоводства и механизации лесного хозяйства, утвержденном приказом Рослесхоза от 3 декабря 1998 года № 203: «Лес – целостная совокупность лесных древесных и иных растений, земли, животных, микроорганизмов и других природных компонентов, находящихся во взаимосвязи с внутренней и с внешней средой».

Затрудняет правильное определение объекта лесных отношений также тот факт, что в действующем законодательстве отсутствует подробная характеристика не только понятия «лес», но и понятия «лесной участок».

В статье 7 ЛК РФ категория «лесной участок» раскрывается через ссылку на земельный участок: «Лесным участком является земельный участок, который расположен в границах лесничеств, лесопарков и образован в соответствии с требованиями земельного законодательства и ЛК РФ».

В части 3 статьи 6 ЗК РФ земельный участок определяется как недвижимая вещь, которая представляет собой часть земной поверхности и имеет характеристики, позволяющие определить ее в качестве индивидуально определенной вещи.

Отсутствие четкого разграничения между категориями «лесной участок» и «земельный участок», относительное смешение этих понятий приводит к проблемам, которые находят свое отражение в правоприменительной практике. Положение статьи 7 ЗК РФ, согласно которой земли лесного фонда являются самостоятельной категорией земель, не решает проблем. Так как лесной участок фактически является земельным участком, вполне закономерно, что отношения, объектом которых он является, должны регулироваться земельным законодательством. Несмотря на то, что этот вывод противоречит специфике лесных отношений, фактически определение лесного участка, изложенное в ЛК РФ, устанавливает именно это.

Негативные правовые последствия порождает также отсутствие взаимосвязи между понятиями «лес» и «лесной участок».

Содержание правоотношения – совокупность прав и обязанностей субъектов по поводу объектов правоотношений.

Содержание *субъективного права* складывается из возможностей, которые предоставлены управомоченному лицу:

1) мера и вид поведения управомоченного субъекта (например, часть 1 статьи 11 ЛК РФ – граждане имеют право свободно и бесплатно пребывать в лесах и для собственных нужд осуществлять заготовку и сбор дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), а также недревесных лесных ресурсов);

2) право управомоченного лица требовать от обязанного лица определенного поведения (например, статья 62 ЛК РФ – уполномоченные органы государственной власти вправе требовать исполнения от арендаторов лесных участков обязанности по лесовосстановлению);

3) право в случае нарушения обязательств обязанной стороной обратиться за защитой в юрисдикционные органы, в том числе в суды общей юрисдикции, арбитражные суды (например, часть 2 статьи 28 ЛК РФ – приостановление использования лесов в случаях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, осуществляется в судебном порядке).

Субъективная обязанность как мера должного поведения обязанного лица может быть двух видов:

активная – обязанное лицо должно совершить какое-либо действие (например, часть 2 статьи 53.4 ЛК РФ – лица, использующие леса, в случае обнаружения лесного пожара на соответствующем лесном участке немедленно обязаны сообщить об этом в специализированную диспетчерскую службу и принять все возможные меры по недопущению распространения лесного пожара);

пассивная – обязанность воздержаться от совершения какого-либо действия (например, часть 8 статьи 11 ЛК РФ – лица, которым предоставлены лесные участки, не вправе препятствовать доступу граждан на эти лесные участки, а также осуществлению заготовки и сбору находящихся на них пищевых и недревесных лесных ресурсов, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей).

Тема 13. Лесной кодекс Российской Федерации. Использование лесов: цели и виды

Согласно статье 24 ЛК РФ использование лесов осуществляется с предоставлением или без предоставления лесных участков, с изъятием или без изъятия лесных ресурсов.

В статье 25 ЛК РФ содержится следующий перечень *видов использования лесов*:

- 1) заготовка древесины;
- 2) заготовка живицы;
- 3) заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов;
- 4) заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений;
- 5) осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства;
- 6) ведение сельского хозяйства;
- 7) осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности;
- 8) осуществление рекреационной деятельности;
- 9) создание лесных плантаций и их эксплуатация;
- 10) выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений;
- 11) выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев);
- 12) выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых;
- 13) строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов;

- 14) строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов;
- 15) переработка древесины и иных лесных ресурсов;
- 16) осуществление религиозной деятельности;
- 17) иные виды, определенные в соответствии с частью 2 статьи 6 ЛК РФ.

Из формулировки закона следует, что перечень видов использования лесов, установленный в ЛК РФ, исчерпывающим не является. Леса могут использоваться также в других целях, однако иной, не названный вид использования, должен соответствовать целевому назначению земель, на которых эти леса располагаются, и по своему характеру и содержанию не противоречить законодательству.

Леса могут использоваться для одной или нескольких целей.

Лицо, имеющее намерение использовать леса, подает заявление об использовании лесов в соответствии с проектом освоения лесов – *лесную декларацию*.

Ежегодно лесная декларация направляется в органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах их полномочий, непосредственно либо через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг лицами, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду. Срок действия лесной декларации составляет не более 12 месяцев с даты начала предполагаемого срока использования лесов.

Форма лесной декларации утверждена приказом Минприроды России от 16 января 2015 года № 17 «Об утверждении формы лесной декларации, порядка ее заполнения и подачи, требований к формату лесной декларации в электронной форме». Приказом установлено, что лесная декларация подается не менее чем за 10 дней до начала предполагаемого срока использования лесов.

В лесной декларации отражается информация о лице, подавшем лесную декларацию; о договоре аренды лесного участка или ином документе, в соответствии с которым осуществляется использование лесов; о местоположении лесного участка; об объеме использования лесов; о видах использования лесов, которые предусмотрены договором аренды лесного участка, или иным документом, в соответствии с которым осуществляется использование лесов, проектом освоения лесов на декларируемый период.

Уполномоченный орган в случае выявления несоответствия лесной декларации форме и установленным требованиям к ее содержанию, проекту освоения лесов, недостоверности сведений, содержащихся в лесной декларации, в течение 5 рабочих дней со дня ее получения направляет лицу, подавшему декларацию, письменное извещение об отказе в ее приеме, содержащее обоснование отказа.

Внесение изменений в лесную декларацию в течение декларируемого периода может производиться только в установленных законодательством случаях: изменение условий договора аренды или иного документа, в соответствии с которым осуществляется использование лесов; внесение в установленном порядке изменений в проект освоения лесов; продление сроков рубки лесных насаждений, хранения и вывоза древесины согласно правилам ее заготовки; исключение отдельных лесосек, объектов лесной инфраструктуры, лесоперерабатывающей инфраструктуры и объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры и (или) их замены на другие до начала рубки лесных насаждений; внесение изменений в материалы отвода и таксации лесосек при обнаружении ошибок до начала рубки лесных насаждений.

Лесным законодательством допускается *ограничение и приостановление* использования лесов.

Ограничение использования лесов производится в следующих формах: запрет на осуществление одного или нескольких видов использования лесов, перечисленных в части 1 статьи 25 ЛК РФ; запрет на проведение рубок; иные установленные ЛК РФ, другими федеральными законами (например, федеральными законами от 1 мая 1999 года № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал», от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях») ограничения использования лесов.

Приостановление использования лесов допускается только в случаях, предусмотренных федеральными законами. При этом в части 2 статьи 28 ЛК РФ указано, что приостановление использования лесов в случаях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об ад-

министративных правонарушениях (далее – КоАП РФ), осуществляется в судебном порядке. В иных случаях приостановление использования лесов осуществляется органами исполнительной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий.

Рассмотрим виды использования лесов, которые предусмотрены статьями 29-48 ЛК РФ. В названных нормах дается краткое правовое регулирование видов использования лесов. Подробный порядок использования содержится в подзаконных актах, принятых уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, для каждой из целей использования.

Заготовка древесины (статья 29 ЛК РФ).

Предпринимательская деятельность, связанная с рубкой лесных насаждений, а также с вывозом из леса древесины. По общему правилу заготовка древесины осуществляется в эксплуатационных и защитных лесах, при этом для заготовки в первую очередь предоставляются погибшие, поврежденные и перестойные лесные насаждения.

Заготовка осуществляется гражданами и юридическими лицами на основании договоров аренды лесных участков. В целях заготовки древесины арендаторам предоставляется право строительства лесных дорог, лесных складов, других строений и сооружений.

Правила заготовки древесины утверждены приказом Рослесхоза от 1 августа 2011 года № 337.

В статье 29.1 ЛК РФ определены особенности осуществления заготовки древесины федеральными государственными учреждениями; случаи заготовки древесины по договорам купли-продажи лесных насаждений.

В исключительных случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, допускается осуществление заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников гражданами и юридическими лицами на основании договоров купли-продажи лесных насаждений без предоставления лесных участков.

В Иркутской области принят закон от 7 октября 2009 года № 67/33-оз «Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Иркутской области». Названным законом определены исключительные случаи заготовки древесины для обеспечения государственных или муниципальных нужд, а также особенности заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников.

Исключительными случаями заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников гражданами и юридическими лицами являются: заготовка в период с 1 по 31 декабря елей и (или) деревьев других хвойных пород для проведения новогодних праздничных мероприятий в государственных и муниципальных учреждениях, массовых праздничных мероприятий, проводимых областными органами государственной власти и органами местного самоуправления; заготовка в период с 1 по 31 декабря елей и (или) деревьев других хвойных пород для организации их продажи в области.

Законом также определены исключительные случаи заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, осуществляемые на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

К исключительным случаям заготовки древесины для обеспечения государственных и муниципальных нужд относятся заготовка древесины юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях выполнения государственных или муниципальных контрактов на поставку древесины, выполнение работ или оказание услуг, связанных с использованием заготовленной древесины для отопления зданий, строений, сооружений, находящихся в областной или муниципальной собственности и закрепленных на праве оперативного управления за соответствующими государственными или муниципальными учреждениями.

К исключительным случаям заготовки древесины для обеспечения государственных нужд также относится заготовка в целях реализации направлений и осуществления мероприятий, включенных в федеральные и областные государственные программы поддержки сельскохозяйственного производства и сельскохозяйственных товаропроизводителей и связанных со строительством, ремонтом зданий, строений, сооружений сельскохозяйственного назначения и их отоплением.

Заготовка живицы (статья 31 ЛК РФ).

Предпринимательская деятельность, связанная с подсочкой хвойных лесных насаждений, хранением живицы и вывозом ее из леса. Осуществляется в лесах, которые предназначены для заготовки древесины.

Граждане и юридические лица осуществляют заготовку живицы на основании договора аренды лесного участка.

Приказом Рослесхоза от 24 января 2012 года № 23 утверждены правила заготовки живицы, которыми регулируется порядок проведения подсочки сосновых, еловых, лиственничных и пихтовых насаждений, осмолоподсочка сосны, а также устанавливаются права и обязанности лиц, осуществляющих заготовку живицы.

Заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов (статья 32 ЛК РФ).

Предпринимательская деятельность, связанная с изъятием, хранением и вывозом недревесных лесных ресурсов из леса, к которым лесным законодательством отнесены пни, берега, кора деревьев и кустарников, хворост, веточный корм, еловая, пихтовая, сосновая лапы, ели или деревья других хвойных пород для новогодних праздников, мох, лесная подстилка, камыш, тростник и подобные лесные ресурсы.

Правила заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов утверждены приказом Рослесхоза от 5 декабря 2011 года № 512.

Заготовка и сбор осуществляются на основании договора аренды лесного участка. На предоставленных лесных участках разрешается возведение навесов и других временных построек.

Заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений (статья 34 ЛК РФ).

Предпринимательская деятельность, связанная с изъятием, хранением и вывозом лесных ресурсов из леса. К пищевым лесным ресурсам ЛК РФ относит дикорастущие плоды, ягоды, орехи, грибы, семена, березовый сок и подобные лесные ресурсы.

Заготовка осуществляется на основании договоров аренды лесных участков.

Гражданам и юридическим лицам разрешается размещать сушилки, грибоварни, склады и другие временные постройки на предоставленных участках.

Правила заготовки и сбора лекарственных растений утверждены приказом Рослесхоза от 5 декабря 2011 года № 511.

Использование лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства (статья 36 ЛК РФ).

Лесные участки предоставляются юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на основании охотхозяйственных соглашений, заключенных в соответствии с законодательством об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и договоров аренды лесных участков.

На предоставленных лесных участках допускается создание объектов охотничьей инфраструктуры в соответствии с законодательством об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов.

Использование гражданами лесов в общедоступных охотничьих угодьях осуществляется без предоставления лесных участков, свободно и бесплатно.

Правила использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

В Иркутской области принят закон от 29 декабря 2007 года № 145-оз «О правилах использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства в Иркутской области», которым определены виды деятельности, допускаемые при использовании лесов в границах лесного участка, предоставленного для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, а также требования, соблюдение которых обязательно при использовании лесов.

Использование лесов для ведения сельского хозяйства (статья 38 ЛК РФ).

Лесное законодательство к целям ведения сельского хозяйства относит сенокошение, выпас сельскохозяйственных животных, пчеловодство, северное оленеводство, выращивание сельскохозяйственных культур и иную сельскохозяйственную деятельность.

Использование лесов осуществляется на основании договоров аренды лесных участков. На предоставленных участках допускается размещение ульев и пасек, возведение изгородей, навесов и других временных построек.

Правила использования лесов для ведения сельского хозяйства утверждены приказом Рослесхоза от 5 декабря 2011 года № 509.

Выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений (статья 39 ЛК РФ).

Предпринимательская деятельность, связанная с получением плодов, ягод, декоративных растений, лекарственных растений и подобных лесных ресурсов.

Использование лесов осуществляется на основании договоров аренды лесных участков, пользователям предоставляется право размещения временных построек.

Правила использования лесов для выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений утверждены приказом Рослесхоза от 5 декабря 2011 года № 510.

Выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев) (статья 39.1 ЛК РФ).

Предпринимательская деятельность, осуществляемая в целях воспроизводства лесов и лесоразведения.

В целях выращивания посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев) государственным и муниципальным учреждениям лесные участки предоставляются в постоянное (бессрочное) пользование, другим лицам – в аренду. На предоставленных участках допускается размещение теплиц, других строений и сооружений.

Правила использования лесов для выращивания посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев) утверждены приказом Рослесхоза от 19 июля 2011 года № 308.

Использование лесов для осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности (статья 40 ЛК РФ).

В названных целях лесопользование может осуществляться научными и образовательными организациями.

Лесные участки предоставляются государственным и муниципальным учреждениям в постоянное (бессрочное) пользование, другим научным и образовательным организациям – в аренду.

Правила использования лесов для осуществления научно-исследовательской и образовательной деятельности утверждены приказом Рослесхоза от 23 декабря 2011 года № 548.

Использование лесов для осуществления рекреационной деятельности (статья 41 ЛК РФ).

Осуществляется в целях организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности.

При осуществлении рекреационной деятельности на лесных участках допускается возведение временных построек и осуществление их благоустройства. Если в плане освоения лесов на территории субъекта Российской Федерации (лесном плане субъекта Российской Федерации) определены зоны планируемого освоения лесов, в границах которых предусматриваются строительство, реконструкция и эксплуатация объектов для осуществления рекреационной деятельности, на соответствующих лесных участках допускается возведение физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений. Рекреационная деятельность в лесах, расположенных на особо охраняемых природных территориях, осуществляется в соответствии с законодательством об особо охраняемых природных территориях.

На предоставленных лесных участках подлежат сохранению природные ландшафты, объекты животного и растительного мира, водные объекты.

Для осуществления рекреационной деятельности лесные участки государственным и муниципальным учреждениям предоставляются в постоянное (бессрочное) пользование, другим лицам – в аренду.

Правила использования лесов для осуществления рекреационной деятельности утверждены приказом Рослесхоза от 21 февраля 2012 года № 62.

Создание лесных плантаций и их эксплуатация (статья 42 ЛК РФ).

Предпринимательская деятельность, связанная с выращиванием лесных насаждений определенных пород (целевых пород).

К лесным насаждениям относятся насаждения искусственного происхождения, за счет

которых обеспечивается получение древесины с заданными характеристиками.

Лесные плантации могут создаваться на землях лесного фонда и землях иных категорий.

Гражданам и юридическим лицам для создания лесных плантаций и их эксплуатации лесные участки предоставляются в аренду в соответствии с ЛК РФ, земельные участки – в соответствии с земельным законодательством.

Проведение рубок и осуществление подсадки лесных насаждений на лесных плантациях допускаются без ограничений.

Использование лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых (статья 43 ЛК РФ).

В названных целях лесные участки предоставляются в аренду. В случае, если работы по геологическому изучению недр на землях лесного фонда не влекут за собой проведение рубок лесных насаждений и строительство объектов капитального строительства, допускается их выполнение без предоставления лесного участка на основании разрешений органов государственной власти и органов местного самоуправления в пределах их полномочий.

В целях обеспечения безопасности граждан и создания необходимых условий для эксплуатации объектов, связанных с выполнением работ по геологическому изучению недр и разработкой месторождений полезных ископаемых, в том числе в охранных зонах указанных объектов, осуществляется использование лесов для проведения выборочных и сплошных рубок деревьев, кустарников, лиан без предоставления лесных участков.

Порядок использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых утвержден приказом Рослесхоза от 27 декабря 2010 года № 515.

Использование лесов для строительства и эксплуатации водохранилищ, иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов (статья 44 ЛК РФ).

Лесные участки используются для этих целей в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации.

Лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются гражданам, юридическим лицам в соответствии со статьей 9 ЛК РФ для строительства водохранилищ, иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов.

Использование лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов (статья 45 ЛК РФ).

Использование лесов в названных целях осуществляется в соответствии со статьей 21 ЛК РФ.

Лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются гражданам, юридическим лицам в соответствии со статьей 9 ЛК РФ для строительства линейных объектов.

Лесные участки, которые находятся в государственной или муниципальной собственности и на которых расположены линейные объекты, предоставляются на правах, предусмотренных статьей 9 ЛК РФ, гражданам, юридическим лицам, имеющим в собственности, безвозмездном пользовании, аренде, хозяйственном ведении или оперативном управлении такие объекты.

В целях обеспечения безопасности граждан и создания необходимых условий для эксплуатации линейных объектов, в том числе в их охранных зонах, осуществляется использование лесов для проведения выборочных и сплошных рубок деревьев, кустарников, лиан без предоставления лесных участков.

Порядок использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов утвержден приказом Рослесхоза от 10 июня 2011 года № 223.

Использование лесов для переработки древесины и иных лесных ресурсов (статья 46 ЛК РФ).

Предпринимательская деятельность, связанная с производством изделий из древесины и иной продукции такой переработки.

Для переработки древесины и иных лесных ресурсов гражданам и юридическим лицам лесные участки предоставляются в аренду.

В случае, если федеральными законами допускается осуществление переработки древесины и иных лесных ресурсов федеральными государственными учреждениями, лесные участки, находящиеся в государственной собственности, могут предоставляться этим учреждениям в постоянное (бессрочное) пользование.

Правила использования лесов для переработки древесины и иных лесных ресурсов утверждены приказом Минприроды России от 1 декабря 2014 года № 528.

Использование лесов для осуществления религиозной деятельности (статья 47 ЛК РФ).

Леса могут использоваться религиозными организациями для осуществления религиозной деятельности в соответствии с федеральным законодательством.

На лесных участках, предоставленных для осуществления религиозной деятельности, допускается возведение зданий, строений, сооружений религиозного и благотворительного назначения.

Лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются религиозным организациям в безвозмездное пользование.

Использование лесов в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (статья 48 ЛК РФ).

В местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, при использовании лесов обеспечиваются защита исконной среды обитания этих народов и их традиционный образ жизни в соответствии с Федеральным законом от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации».

Отдельные виды использования лесов из перечисленных выше могут осуществляться не только для предпринимательской, иной экономической или организационной деятельности, но также *гражданами для собственных нужд*.

Заготовка древесины (статья 30 ЛК РФ).

Осуществляется гражданами для целей отопления, возведения строений и иных собственных нужд; производится на основании договоров купли-продажи лесных насаждений. Заготовленная для собственных нужд древесина не может отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами.

Согласно части 3 статьи 53.7 ЛК РФ граждане вправе осуществлять в первоочередном порядке заготовку древесины для собственных нужд на лесных участках, на которых осуществляется ликвидация последствий чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров.

Порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд устанавливаются законами субъектов Российской Федерации. В Иркутской области принят закон от 10 ноября 2011 года № 109-ОЗ «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области».

В законе под собственными нуждами понимаются: отопление, возведение строений, текущий или капитальный ремонт индивидуальных жилых помещений, строительство или ремонт хозяйственных построек, иные собственные нужды.

Для заготовки древесины для собственных нужд гражданин подает в областной исполнительный орган государственной власти, уполномоченный на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, заявление по установленной законом форме. По итогам его рассмотрения уполномоченный орган принимает одно из следующих решений: направляет гражданину уведомление о возможности заключить договор; возвращает гражданину заявление с указанием причин возврата.

Законом установлены нормативы заготовки древесины для собственных нужд из расчета на семью (одиноко проживающего гражданина): для целей отопления, предоставляемые ежегодно (до 36 куб.м. в зависимости от района проживания); для возведения строений, предоставляемые однократно (не более 125 куб.м.); для текущего ремонта индивидуальных жилых помещений, предоставляемые один раз в течение 5 лет (не более 15 куб.м.); для капитального ремонта индивидуальных жилых помещений, предоставляемые один раз в течение 25 лет, но не ранее чем через 5 лет с года заготовки древесины для текущего ремонта индивидуаль-

ного жилого дома (не более 35 куб.м.); для строительства и ремонта хозяйственных построек, предоставляемые один раз в течение 5 лет (не более 25 куб.м).

Заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов для собственных нужд (статья 33 ЛК РФ).

Заготовка и сбор гражданами недревесных лесных ресурсов, за исключением елей и деревьев других хвойных пород для новогодних праздников, осуществляются свободно и на бесплатной основе.

Согласно части 3 статьи 53.7 ЛК РФ граждане вправе осуществлять в первоочередном порядке заготовку и сбор недревесных лесных ресурсов для собственных нужд на лесных участках, на которых осуществляется ликвидация последствий чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров.

Порядок заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

В Иркутской области принят закон от 10 декабря 2007 года № 118-оз «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд».

Установлено, что заготовка и сбор гражданами недревесных лесных ресурсов должны осуществляться в соответствии с лесным законодательством способами, исключающими истощение имеющихся лесных ресурсов и обеспечивающими своевременное воспроизводство их запасов, с соблюдением правил пожарной, санитарной безопасности в лесах, правил лесовосстановления и правил ухода за лесами. Запрещается использовать для заготовки и сбора виды растений, занесенные в Красную книгу Иркутской области.

Законом также отдельно урегулирован порядок заготовки пней, бересты, коры и луба, веточного корма, пихтовых, сосновых, еловых лап, мха, древесной зелени, ветвей деревьев и кустарников лиственных пород, сбор хвороста, лесной подстилки и опавшего листа.

Заготовка гражданами пищевых лесных ресурсов и сбор ими лекарственных растений для собственных нужд (статья 35 ЛК РФ).

Заготовка осуществляется свободно и на бесплатной основе согласно статье 11 ЛК РФ. Порядок заготовки устанавливается законом субъекта Российской Федерации. В Иркутской области заготовка регулируется законом от 10 декабря 2007 года № 119-оз «О порядке заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений гражданами для собственных нужд».

Законом предусмотрена обязанность граждан при осуществлении заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений применять способы, исключающие истощение имеющихся ресурсов. Также установлен запрет на осуществление заготовки и сбора грибов и дикорастущих растений, виды которых занесены в Красную книгу Российской Федерации, Красную книгу Иркутской области, а также грибов и дикорастущих растений, которые признаются наркотическими средствами в соответствии с федеральным законодательством.

Заготовка дикорастущих плодов и ягод осуществляется в сроки, установленные уполномоченным Правительством области исполнительным органом государственной власти. Сведения о сроках заготовки дикорастущих плодов и ягод публикуются в печатном средстве массовой информации и сетевом издании, учрежденными областными органами государственной власти для обнародования (официального опубликования) правовых актов, а также размещаются на официальном сайте Правительства области в сети «Интернет» не позднее, чем за две недели до начала заготовки.

Не допускается рубка плодоносящих ветвей и деревьев для заготовки плодов. При заготовке орехов не допускается рубка деревьев и кустарников, а также применение способов, приводящих к их повреждению.

Также установлены следующие особенности заготовки отдельных пищевых ресурсов:

- заготовка грибов должна проводиться способами, обеспечивающими сохранность их ресурсов; запрещается вырывать грибы с грибницей, переворачивать при сборе грибов мох и лесную подстилку, а также уничтожать старые грибы;

- заготовка березового сока допускается на участках спелого леса способом подсочки (для подсочки подбираются деревья диаметром на высоте груди, но не ниже полутора метров, 20 см и более; сверление канала производят на высоте 20-35 см от корневой шейки де-

рева; в тех случаях, когда на дереве делается два и больше подсочных отверстий, они располагаются на одной стороне ствола на расстоянии 8-15 см одно от другого с тем расчетом, чтобы сок стекал в один приемник). После окончания заготовки березового сока отверстия должны быть промазаны живичной пастой или закрыты деревянной пробкой и замазаны варом, садовой замазкой или глиной с известью для предупреждения заболевания деревьев;

- заготовка черемши, щавеля, побегов папоротника-орляка и других пищевых лесных ресурсов должна вестись способами, не ухудшающими состояние их зарослей; запрещается вырывать растения с корнями, повреждать их листья (вайи) и корневища;

- при повторном сборе сырья лекарственных растений на одной заросли должны соблюдаться следующие требования: заготовка соцветий и надземных органов однолетних растений проводится не чаще 1 раза в 2 года; заготовка надземных органов многолетних растений проводится не чаще 1 раза в 4 года; заготовка подземных органов растений проводится не чаще 1 раза в 15 лет.

Статьей 38 ЛК РФ также предусмотрено *использование лесов гражданами в целях осуществления сельскохозяйственной деятельности (в том числе пчеловодства) для собственных нужд*. Для этих целей лесные участки предоставляются в безвозмездное пользование либо в случаях, определенных ЗК РФ и ГК РФ, на них устанавливается сервитут.

Граждане и юридические лица, осуществляющие использование лесов, представляют в органы государственной власти, органы местного самоуправления отчет об использовании лесов, включающий информацию об объеме изъятых лесных ресурсов, их товарной структуре и другую информацию. Форма отчета, требования к его формату и порядку предоставления утверждены приказом Минприроды России от 25 декабря 2014 года № 573.

Использование лесов в Российской Федерации является платным. За использование лесов вносится арендная плата или плата по договору купли-продажи лесных насаждений. Порядок определения размера платы будет рассмотрен в теме о соответствующих видах договоров.

Лесным кодексом Российской Федерации установлен запрет на монополистическую деятельность и недобросовестную конкуренцию в области использования лесов. Так, федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), а также заключать соглашения или осуществлять согласованные действия в области использования лесов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Государственный контроль за экономической концентрацией в сфере использования лесов осуществляется в соответствии с законодательством о защите конкуренции.

Лесным законодательством также предусматривается проведение оценки лесов (оценки лесных участков и имущественных прав, возникающих при использовании лесов) и государственной кадастровой оценки лесных участков, осуществляемой в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

В главах 2.1-2.3 ЛК РФ регулируются вопросы *учета, маркировки и транспортировки* древесины.

Согласно части 1 статьи 50.1 ЛК РФ *учету* до вывоза из леса подлежит древесина, полученная при использовании лесов и осуществлении мероприятий по их охране, защите, воспроизводству.

Учет древесины осуществляется юридическими лицами, гражданами, использующими леса, осуществляющими мероприятия по их охране, защите и воспроизводству. Исключение составляет древесина, заготовленная гражданами для собственных нужд, – ее учет осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления, уполномоченными на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан.

Правила учета древесины утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 года № 1525.

Согласно Правилам учет древесины включает: определение объема древесины; опреде-

ление ее видового (породного) и сортиментного состава; фиксацию результатов определения объема древесины и видового (породного) и сортиментного состава древесины.

Определение объема древесины осуществляется с применением требований, установленных в национальных и межгосударственных стандартах.

Результаты определения объема древесины фиксируются в кубических метрах с округлением чисел до 2 знаков после запятой – при учете партии древесины, до 3 знаков после запятой – при поштучном учете древесины.

Определение видового (породного) и сортиментного состава древесины производится в соответствии с одноименным Порядком, утвержденным приказом Минприроды России от 30 марта 2015 года № 154.

Фиксация результатов определения объема древесины и ее видового (породного) и сортиментного состава осуществляется в произвольной форме.

Согласно статье 50.2 ЛК РФ обязательной поштучной *маркировке* подлежит древесина ценных лесных пород (дуб, бук, ясень), заготовка которых допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Маркировка производится юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими вывоз древесины из Российской Федерации. Информация о маркировке представляется названными лицами в единую государственную автоматизированную информационную систему учета древесины и сделок с ней (далее – ЕГАИС) в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети «Интернет», включая единый портал государственных и муниципальных услуг, не позднее одного дня до ее вывоза из Российской Федерации. Перечень представляемой информации о маркировке утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2014 года № 2582-р.

Положение о маркировке древесины ценных лесных пород (дуб, бук, ясень) утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2014 года № 1161.

Согласно Положению маркировка осуществляется путем поштучного крепления на древесину ценных пород бирки, содержащей сведения о наименовании юридического лица или фамилии, имени, отчестве индивидуального предпринимателя, идентификационный номер налогоплательщика, осуществляющего вывоз древесины; номер бирки; номер декларации о сделке с древесиной.

При маркировке должна обеспечиваться возможность нанесения и считывания сведений о маркируемой древесине, размещенных на бирке, с использованием технических средств.

В Положении также определены требования к бирке (материалу, методу крепления, способу нанесения информации, размеру).

Лесным законодательством (глава 2.2 ЛК РФ) также урегулирован порядок *транспортировки* древесины и учета сделок с ней. Виды древесины, на которые распространяются требования главы 2.2 ЛК РФ, определены в распоряжении Правительства Российской Федерации от 13 июня 2014 года № 1047-р.

Согласно статье 50.4 ЛК РФ транспортировка древесины (в том числе на основании договора перевозки) любым видом транспорта осуществляется при наличии сопроводительного документа, в котором указываются сведения о собственнике, грузоотправителе, грузополучателе, перевозчике древесины, ее объеме, видовом (породном) и сортиментном составе, пунктах отправления и назначения, номере декларации о сделках с древесиной (в случае, если с указанной древесиной совершались сделки), а также номере государственного регистрационного знака транспортного средства, на котором осуществляется транспортировка (в случае ее транспортировки автомобильным транспортом). Сопроводительный документ оформляется юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, являющимися собственниками древесины. Форма сопроводительного документа и порядок его заполнения утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2014 года № 571.

При отчуждении древесины договоры, заключенные лицами, осуществившими ее заготовку, должны содержать сведения о документах, которые являлись основанием заготовки древесины.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, совершившие сделки с древесиной, в том числе в целях ввоза в Российскую Федерацию, вывоза из Российской Федерации, представляют оператору ЕГАИС декларацию о сделках с древесиной в форме электронного документа.

В декларации о сделках с древесиной указываются информация и сведения:

- о собственниках древесины, сторонах сделок с древесиной;
- об объеме древесины, ее видовом (породном) и сортиментном составе;
- о документах, на основании которых была осуществлена заготовка древесины (сведения о договоре аренды лесного участка, договоре купли-продажи лесных насаждений или об ином документе о предоставлении лесного участка – наименования сторон этого договора; местоположение лесного участка (лесных насаждений); дата заключения и номер этого договора или иного документа, срок действия договора, объем заготовки древесины в соответствии с договором или иным документом);
- о договоре, по которому приобретается или отчуждается древесина – наименования сторон договора; дата заключения и номер договора, срок его действия, объем, видовой (породный) и сортиментный состав передаваемой по договору древесины;
- о месте складирования древесины (при наличии).

Декларация о сделках с древесиной представляется в течение 5 рабочих дней со дня заключения, изменения или прекращения действия договора на отчуждение древесины, в том числе на вывоз из Российской Федерации, но не позднее одного дня до транспортировки древесины. В декларацию о сделках с древесиной вносятся изменения о фактическом объеме транспортировки древесины в течение действия договора, на основании которого указанная декларация была подана, но не реже 1 раза в месяц.

Форма декларации о сделках с древесиной и правила ее представления утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 6 января 2015 года № 11.

Порядок ведения ЕГАИС урегулирован главой 2.3 ЛК РФ.

ЕГАИС является федеральной информационной системой, правообладателем информации которой является Российская Федерация.

Целями ЕГАИС являются обеспечение учета древесины, информации о сделках с ней, а также осуществление анализа, обработки представленной информации и контроля за ее достоверностью.

В ЕГАИС размещается информация: о заготовке древесины; о сделках с древесиной; о древесине ценных лесных пород (дуб, бук, ясьень), вывозимой из Российской Федерации.

Предоставление информации, содержащейся в ЕГАИС, органам государственной власти, органам местного самоуправления, юридическим лицам, гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, осуществляется в электронной форме без взимания платы.

Правила эксплуатации ЕГАИС утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2015 года № 55.

Раздел 2. Основные нормативные документы лесопользования.

Тема 2.1 Воспроизводство лесов и лесоразведение. Управление в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов.

Согласно части 2 статьи 61 ЛК РФ *воспроизводство лесов* включает в себя: лесное семеноводство; лесовосстановление; уход за лесами; осуществление отнесения земель, предназначенных для лесовосстановления, к землям, занятым лесными насаждениями.

Воспроизводству подлежат вырубленные, погибшие, поврежденные леса.

Обязанности по воспроизводству лесов по общему правилу возложены на органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах их полномочий.

Однако, граждане и юридические лица – лесопользователи также наделены обязанностями по воспроизводству. Невыполнение ими лесохозяйственного регламента, проекта освоения лесов в части воспроизводства лесов является основанием для досрочного расторжения договоров аренды лесных участков, купли-продажи лесных насаждений, а также для

принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования или права безвозмездного пользования лесными участками.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 19 февраля 2015 года № 59 утвержден Порядок осуществления государственного мониторинга воспроизводства лесов.

Государственный мониторинг является подсистемой единой системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) и осуществляется Федеральным агентством лесного хозяйства.

Мониторинг воспроизводства лесов включает в себя: оценку изменения площади земель, занятых лесными насаждениями; выявление земель, не занятых лесными насаждениями и требующих лесовосстановления; оценку характеристик лесных насаждений при воспроизводстве лесов; оценку характеристик используемых при воспроизводстве лесов семян лесных растений и посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев); оценку эффективности воспроизводства лесов.

Государственный мониторинг осуществляется путем наблюдения за воспроизводством лесов с использованием наземных, авиационных или космических средств, а также путем сбора и анализа информации о воспроизводстве лесов из следующих источников:

- государственный лесной реестр;
- статистическая информация и отчетность в сфере лесного хозяйства;
- данные государственной инвентаризации лесов;
- данные государственного лесопатологического мониторинга;
- лесные планы субъектов Российской Федерации, лесохозяйственные регламенты лесничеств (лесопарков);
- проектная документация по воспроизводству и освоению лесов.

Одним из направлений воспроизводства лесов является *лесовосстановление*, Правила осуществления которого утверждены приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 183.

Лесовосстановление бывает естественным, искусственным и комбинированным.

Естественное восстановление лесов осуществляется за счет мер содействия лесовосстановлению: путем сохранения подроста лесных древесных пород при проведении рубок лесных насаждений, минерализации почвы, огораживании и т.п.

Искусственное восстановление лесов осуществляется путем создания лесных культур: посадки сеянцев, саженцев, в том числе с закрытой корневой системой, черенков или посева семян лесных растений.

Комбинированное восстановление лесов сочетает в себе элементы естественного и искусственного лесовосстановления.

По общему правилу лесовосстановление осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления, но на лесных участках, предоставленных в аренду для заготовки древесины, производится арендаторами этих участков.

Согласно пункту 5 Правил лесовосстановление проводится на вырубках, гарях, редицах, прогалинах, иных не покрытых лесной растительностью или пригодных для лесовосстановления землях. В этих целях обеспечивается ежегодный учет земель, при котором в зависимости от состояния на них подроста и молодняка определяются способы лесовосстановления. Площади лесных участков, подлежащие естественному, искусственному и комбинированному лесовосстановлению, учитываются отдельно.

Учет земель, требующих лесовосстановления, производится по данным государственного лесного реестра, материалам лесоустройства, специальных обследований и при отводе лесосек.

Лесовосстановительные мероприятия на каждом лесном участке, предназначенном для проведения лесовосстановления, осуществляются в соответствии с проектом лесовосстановления, который должен содержать:

- характеристику местоположения лесного участка (наименование лесничества (лесопарка), участкового лесничества, номер квартала, номер выдела, площадь лесного участка);
- характеристику природно-климатических условий лесного участка (в том числе рельефа, гидрологических условий, почвы и др.);

- характеристику вырубки (количество пней на единице площади, состояние очистки от порубочных остатков и валежной древесины, характер и размещение оставленных деревьев и кустарников, степень задернения и минерализации почвы и др.); характеристику имеющегося подроста и молодняка лесных древесных пород (состав пород, средний возраст, средняя высота, количество деревьев и кустарников на единице площади, размещение их по площади лесного участка, состояние лесных насаждений и его оценка, др.);

- обоснование проектируемого способа лесовосстановления, породного состава восстанавливаемых лесов;

- сроки и способы выполнения работ по лесовосстановлению;

- показатели оценки восстанавливаемых лесов для признания работ по лесовосстановлению завершенными (возраст, состав пород, средняя высота и др.).

Вторым направлением воспроизводства лесов является *уход за лесами*, представляющий собой повышение продуктивности лесов, сохранение их полезных функций (вырубка части деревьев, кустарников, агролесомелиоративные и иные мероприятия).

Правила ухода за лесами утверждены приказом Минприроды России от 16 июля 2007 года № 185.

Проведение ухода осуществляется лицами, использующими леса на основании проекта освоения лесов, или органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, в соответствии со статьей 19 ЛК РФ.

Уход за лесами предполагает проведение следующих мероприятий:

- рубки лесных насаждений любого возраста, направленные на улучшение породного состава и качества лесов, повышение их устойчивости к негативным воздействиям и экологической роли;

- агролесомелиоративные мероприятия, состоящие в создании на лесных участках защитных лесных насаждений, обеспечивающих повышение противоэрозионных, водорегулирующих, санитарно-гигиенических и иных полезных функций лесов;

- иные мероприятия по уходу за лесами – реконструкция малоценных лесных насаждений (включая рубки реконструкции), уход за плодоношением древесных пород (в частности – кедра), обрезка сучьев деревьев, удобрение лесов, уход за опушками, подлеском, за лесами путем уничтожения нежелательной древесной растительности и другие мероприятия.

В эксплуатационных лесах мероприятия по уходу за лесами направлены на достижение целей устойчивого, максимально эффективного получения высококачественной древесины и других лесных ресурсов, продуктов их переработки с обеспечением сохранения полезных функций лесов; в защитных лесах – на достижение целей сохранения средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов.

Следующим направлением воспроизводства лесов является *лесное семеноводство*, осуществляемое в соответствии с Федеральным законом от 17 декабря 1997 года № 149-ФЗ «О семеноводстве» и ЛК РФ.

Порядок использования районированных семян лесных растений основных лесных древесных пород и Правила создания и выделения объектов лесного семеноводства (лесосеменных плантаций, постоянных лесосеменных участков и подобных объектов) утверждены соответственно приказами Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 17 сентября 2015 года № 400 и от 20 октября 2015 года № 438.

В целях лесного семеноводства осуществляются: лесосеменное районирование; создание и выделение объектов лесного семеноводства (лесосеменных плантаций, постоянных лесосеменных участков и подобных объектов); формирование федерального фонда семян лесных растений, регулируемое постановлением Правительства Российской Федерации от 3 октября 1998 года № 1151; формирование и использование страховых фондов семян лесных растений, осуществляемое в соответствии с приказом Минприроды России от 19 февраля 2015 года № 58; семенной контроль в отношении семян лесных растений, проводимый согласно Инструкции, утвержденной приказом Рослесхоза от 25 июня 1999 года № 134; другие мероприятия по производству, заготовке, обработке, хранению, реализации, транспортировке и использованию семян лесных растений, порядок проведения которых утвержден приказом Минприроды России от 2 июля 2014 года № 298.

Согласно частям 3 и 4 статьи 65 ЛК РФ при воспроизводстве лесов используются улучшенные и сортовые семена лесных растений или, если такие семена отсутствуют, нормальные семена лесных растений. При этом не допускается применение нерайонированных семян, а также семян, посевные и иные качества которых не проверены.

Важным направлением в области сохранения и улучшения качественных характеристик лесов наряду с воспроизводством является *лесоразведение*, Правила проведения которого утверждены приказом Рослесхоза от 10 января 2012 года № 1.

Лесоразведение осуществляется на землях лесного фонда и землях иных категорий, на которых ранее не произрастали леса, с целью предотвращения водной, ветровой и иной эрозии почв, создания защитных лесов и иных целей, связанных с повышением потенциала лесов.

К лесоразведению относятся: облесение нелесных земель в составе земель лесного фонда (осушенные болота, рекультивированные земли, земли, вышедшие из-под сельскохозяйственного пользования, овраги и другие), создание защитных лесных насаждений на землях сельскохозяйственного назначения, промышленности, транспорта и на землях других категорий, создание лесных насаждений при рекультивации земель, нарушенных промышленной деятельностью, а также лесных насаждений в санаторно-курортных зонах и на других объектах.

Лесоразведение осуществляется в названных целях посредством создания искусственных лесных насаждений методами посадки саженцев, сеянцев, черенков или посева семян, в соответствии с лесорастительными свойствами почв земельных участков, лесоводственно-биологическими особенностями древесных и кустарниковых пород и должно обеспечивать защиту земель и объектов от неблагоприятных факторов; повышение лесистости территории и улучшение условий окружающей среды.

В Правилах лесоразведения определены цели создания насаждений на пахотных землях, пастбищах, полосах отвода автомобильных и железных дорог и в их охранных зонах, на землях, подлежащих рекультивации, в водоохраных зонах и прибрежных защитных полосах водных объектов, на землях населенных пунктов.

Методы и технологии выполнения работ по лесоразведению определяются проектами лесоразведения, которые должны содержать конкретные критерии оценки состояния созданных объектов лесоразведения для признания работ по лесоразведению завершенными (возраст лесомелиоративных насаждений, средняя высота деревьев, показатель сомкнутости крон, количество жизнеспособных деревьев и кустарников на единице площади и другие).

Граждане и юридические лица, осуществляющие воспроизводство лесов, лесоразведение составляют соответствующие отчеты, которые представляют в органы государственной власти, органы местного самоуправления.

Форма отчета о воспроизводстве лесов и лесоразведении, порядок его представления утверждены одноименным приказом Минприроды России от 20 января 2015 года № 28.

Управление в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов.

Отдельная глава – глава 10 ЛК РФ – посвящена регулированию процессов управления в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов.

Одним из элементов управления является планирование, направленное на обеспечение устойчивого развития территорий.

Лесное планирование составляет основу освоения лесов, расположенных в границах лесничеств и лесопарков. Документом лесного планирования является *лесной план субъекта Российской Федерации*.

В лесном плане определяются цели и задачи лесного планирования, а также мероприятия по осуществлению планируемого освоения лесов и зоны такого освоения. К лесному плану прилагаются карты с обозначением границ лесничеств, лесопарков, а также зон их планируемого освоения.

Лесной план утверждается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Не осуществляется подготовка лесных планов в отношении лесничеств, лесопарков, расположенных в границах территорий субъектов Российской Федерации, плотность населе-

ния которых в пятнадцать раз превышает среднюю плотность населения Российской Федерации. Перечень лесничеств, лесопарков и перечень таких субъектов Российской Федерации утверждаются Правительством Российской Федерации.

Типовая форма и состав лесного плана субъекта Российской Федерации, порядок его подготовки утверждены одноименным приказом Рослесхоза от 5 октября 2011 года № 423.

В Иркутской области Лесной план утвержден постановлением Губернатора от 9 февраля 2009 года № 23-п.

Лесной план состоит из следующих частей – общих положений, трех глав (характеристика состояния лесов и их использования; основные направления использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов; оценка экономической эффективности и реализации мероприятий по осуществлению планируемого освоения лесов), а также приложений.

В общих положениях дано описание площадей лесов, их количественного и качественного состава на территории Иркутской области, перечислены документы, положенные в основу разработки Лесного плана, определен срок его действия – до 31 декабря 2018 года.

Первая глава Лесного плана состоит из следующих разделов: информация о состоянии лесов и об изменении состояния лесов, их целевом назначении по лесничествам и лесопаркам, а также о лесорастительных зонах и лесных районах (по состоянию на год, предшествующий году разработки Лесного плана); социально-экономическая оценка использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов на территории области; возрасты рубок основных лесобразующих пород по лесным районам области; характеристика лесосырьевого потенциала и его использования, определение потребности общества в лесах и лесных ресурсах.

Во вторую главу Лесного плана включены разделы: количественные и качественные целевые показатели улучшения состояния лесов; распределение лесов по зонам планируемого освоения, в том числе по видам использования и интенсивности освоения; показатели использования лесов, включая планируемые объемы заготовки древесины и использования лесов по видам использования; основные направления деятельности и перечень мероприятий по осуществлению эффективного использования лесов; основные направления деятельности и перечень мероприятий в области охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения; показатели развития лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры; целевые показатели уменьшения антропогенных, рекреационных и техногенных нагрузок на леса.

Третья глава состоит из двух разделов: финансово-экономическое обоснование мероприятий по осуществлению планируемого освоения лесов; целевые показатели эффективности выполнения мероприятий по осуществлению планируемого освоения лесов.

В приложениях к Лесному плану приведены различные показатели, объемы заготовок, планируемые мероприятия по защите, охране и воспроизводству лесов, целевые показатели, а также иные данные, связанные с лесным планированием в области.

Еще одним документом, положенным в основу осуществления использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в границах лесничества, лесопарка, является *лесохозяйственный регламент лесничества, лесопарка*.

Лесохозяйственные регламенты лесничеств, лесопарков утверждаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации, за исключением: регламентов лесничеств, лесопарков, расположенных в границах территорий субъектов Российской Федерации, которым государственные полномочия в области лесных отношений не переданы; регламентов лесничеств, лесопарков, расположенных на землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий – в этих случаях лесохозяйственные регламенты утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Лесохозяйственные регламенты лесничеств, лесопарков, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности, и землях населенных пунктов, на которых расположены городские леса, утверждаются органами местного самоуправления.

Лесохозяйственный регламент составляется на срок до 10 лет. В лесохозяйственном регламенте в отношении лесов, расположенных в границах лесничеств, лесопарков, устанавливаются:

1) виды разрешенного использования лесов, определяемые в соответствии со статьей 25 ЛК РФ;

2) возрасты рубок, расчетная лесосека, сроки использования лесов и другие параметры

их разрешенного использования;

3) ограничение использования лесов;

4) требования к охране, защите, воспроизводству лесов.

Лесохозяйственные регламенты обязательны для исполнения гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов в границах лесничества, лесопарка.

Состав лесохозяйственных регламентов, порядок их разработки, сроки действия и порядок внесения в них изменений определены в одноименном приказе Рослесхоза от 4 апреля 2012 года № 126.

В Иркутской области, например, лесохозяйственные регламенты Аларского, Ангарского, Жигаловского, Бирюсинского, Заларинского и Северного лесничеств утверждены приказом агентства лесного хозяйства Иркутской области от 1 февраля 2016 года № 4-агпр. Лесохозяйственный регламент городского лесничества муниципального образования города Братска утвержден постановлением администрации города от 20 января 2016 года № 45.

Следующим документом в области управления является *проект освоения лесов*, составляемый лицами, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду. Проект освоения лесов составляется ими в соответствии со статьей 12 ЛК РФ.

Названной норой предусмотрено, что освоение лесов осуществляется в целях обеспечения их многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования, а также развития лесной промышленности.

Освоение лесов осуществляется с соблюдением их целевого назначения и выполняемых ими полезных функций. При освоении лесов на основе комплексного подхода осуществляются: организация использования лесов; создание и эксплуатация объектов лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры; проведение мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов; проведение мероприятий по охране, использованию объектов животного мира, водных объектов.

Состав проекта освоения лесов и порядок его разработки утверждены приказом Рослесхоза от 29 февраля 2012 года № 69.

Проект освоения лесов подлежит государственной или муниципальной экспертизе в порядке, утвержденном приказом Рослесхоза от 22 декабря 2011 года № 545.

Государственная экспертиза проектов освоения лесов по общему правилу проводится уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Государственная экспертиза проектов освоения лесов, расположенных в границах территорий субъектов Российской Федерации, а также проектов освоения лесов, расположенных на землях обороны и безопасности, особо охраняемых природных территорий, утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Муниципальная экспертиза проекта освоения лесов, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности, утверждается органом местного самоуправления.

Целью экспертизы является оценка соответствия проекта освоения лесов лесохозяйственному регламенту лесничества, лесопарка, лесному плану субъекта Российской Федерации, а также принципам рационального использования и сохранения биологического разнообразия лесов и законодательству Российской Федерации.

Для проведения экспертизы органы государственной власти и органы местного самоуправления образуют экспертные комиссии, в состав которых должны входить не менее двух представителей общественных объединений.

Экспертиза оформляется в виде заключения, утверждаемого органами государственной власти или органами местного самоуправления.

Заключение экспертизы может быть положительным (оформляется при соответствии предусмотренных проектом освоения лесов мероприятий по использованию, охране, защите и воспроизводству лесов целям и видам освоения лесов, лесохозяйственному регламенту лесничества, лесопарка, лесному плану субъекта Российской Федерации, законодательству Российской Федерации) либо отрицательным (оформляется в случае несоответствия предусмотренных проектом освоения лесов мероприятий по использованию, охране, защите и воспроизводству лесов целям и видам освоения лесов, лесохозяйственному регламенту лес-

ничества, лесопарка, лесному плану субъекта Российской Федерации, законодательству Российской Федерации). Отрицательное заключение должно содержать указание на конкретные положения, противоречащие законодательству Российской Федерации, а также не соответствующие лесохозяйственному регламенту лесничества, лесопарка, лесному плану субъекта Российской Федерации.

Элементом управления лесов является проведение их *государственной инвентаризации* – мероприятий по проверке состояния лесов, их количественных и качественных характеристик.

Целями государственной инвентаризации лесов являются:

своевременное выявление и прогнозирование развития процессов, оказывающих негативное воздействие на леса;

оценка эффективности мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов;

информационное обеспечение управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, федерального государственного лесного надзора (лесной охраны).

Государственная инвентаризация лесов проводится уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в отношении лесов, расположенных на землях лесного фонда и землях иных категорий, наземными и аэрокосмическими способами.

Порядок проведения государственной инвентаризации лесов утвержден одноименным приказом Рослесхоза от 6 июня 2011 года № 207.

Также органами государственной власти и органами местного самоуправления в пределах их полномочий ведется *государственный лесной реестр*, представляющий собой систематизированный свод документированной информации о лесах, их использовании, охране, защите, воспроизводстве, о лесничествах и о лесопарках.

Согласно части 2 статьи 91 ЛК РФ в государственном лесном реестре содержится документированная информация:

1) о составе и границах земель лесного фонда, составе земель иных категорий, на которых расположены леса;

2) о лесничествах, лесопарках, об их границах, лесных кварталах и лесотаксационных выделах;

3) о защитных лесах, их категориях, об эксплуатационных, резервных лесах, их границах;

4) об особо защитных участках лесов и их границах, о зонах с особыми условиями использования территорий;

5) о лесных участках, их границах;

6) о количественных, качественных, экономических характеристиках лесов и лесных ресурсах;

7) об использовании, охране, защите, воспроизводстве лесов, в том числе о лесном семеноводстве;

8) о предоставлении лесов гражданам, юридическим лицам.

Внесение документированной информации в государственный лесной реестр и ее изменение осуществляются на основании документов, перечень формы и порядок подготовки которых утвержден приказом Минприроды России от 11 ноября 2013 года № 496.

Документированная информация, содержащаяся в государственном лесном реестре, относится к общедоступной информации, за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральным законодательством.

Перечисленная документированная информация в обязательном порядке представляется лицами, осуществляющими использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов, и органами государственной власти, осуществляющими управление в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов.

Перечень видов информации, предоставляемой в обязательном порядке, и условия ее предоставления утверждены приказом Минприроды России от 30 октября 2013 года № 464.

Заинтересованное лицо вправе за плату получить выписку из государственного лесного реестра в течение 5 рабочих дней. Документированная информация бесплатно предоставляется органам государственной власти, а также иным лицам в предусмотренных федеральными законами случаях.

Ведение государственного лесного реестра, внесение в него изменений осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, по формам и в порядке, утвержденном приказом Рослесхоза от 15 февраля 2012 года № 54.

Ещё одним мероприятием в области управления являются *государственный кадастровый учет лесных участков*, проводимый в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» и *регистрация права собственности и других вещных прав на лесные участки, ограничений (обременений) этих прав, их возникновение, переход и прекращение*, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

Тема 2.2. Охрана и защита лесов: предупредительные меры, мониторинги, санитарная и пожарная безопасность, ликвидация чрезвычайных ситуаций.

Полномочиями по охране и защите лесов наделены органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в ЛК РФ.

Между тем определенные обязанности по охране и защите лесов возложены на граждан и юридических лиц, осуществляющих использование лесов. Статьей 51 ЛК РФ предусмотрено, что невыполнение названными лицами лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов в части охраны и защиты лесов является основанием для досрочного расторжения договоров аренды лесных участков и купли-продажи лесных насаждений, а также для принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования или права безвозмездного пользования лесным участком.

В действующей редакции ЛК РФ охрана и защита лесов представляют собой единый комплекс мероприятий, направленный на охрану лесов от пожаров, загрязнения (в том числе радиоактивными веществами) и от иного негативного воздействия, а также защиту от вредных организмов. Правовому регулированию этого вопроса посвящена глава 3 ЛК РФ.

Между тем 1 октября 2016 года вступает в силу федеральный закон от 30 декабря 2015 года № 455-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования регулирования защиты лесов от вредных организмов», которым законодатель разграничил мероприятия по охране и защите и более детально урегулировал мероприятия, направленные на защиту лесов.

В понятие «защита» включены меры, направленные на борьбу, выявление и предупреждение распространения вредных организмов – жизнеспособных растений любых видов, сортов или биологических типов, животных либо болезнетворных организмов любых видов, биологических типов, которые способны нанести вред лесам и лесным ресурсам; в понятие «охрана» – меры, направленные на предотвращение и борьбу с пожарами, а также с загрязнениями и прочими негативными воздействиями.

В данной теме мероприятия по защите лесов будут охарактеризованы в соответствии с изменениями, которые вносятся в ЛК РФ с 1 октября 2016 года.

Мероприятия по охране и защите лесов можно условно разделить на следующие направления: предупредительные меры, мониторинги, санитарная и пожарная безопасность, ликвидация чрезвычайных ситуаций и их последствий.

Предупредительные меры.

К предупредительным мерам относятся *противопожарное обустройство лесов и обеспечение средствами предупреждения и тушения лесных пожаров*.

Мерами противопожарного обустройства лесов являются строительство, реконструкция и эксплуатация лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров; строительство, реконструкция и эксплуатация посадочных площадок для самолетов, вертолетов, используемых в целях проведения авиационных работ по охране и защите лесов; прокладка просек, противопожарных разрывов, устройство противопожарных минерализованных полос; строительство, реконструкция и эксплуатация пожарных наблюдательных пунктов (вышек, мачт, павильонов и других наблюдательных пунктов), пунктов сосредоточения противопожарного инвентаря; устройство пожарных водоемов и подъездов к источникам противопожарного во-

доснабжения; проведение работ по гидромелиорации; снижение природной пожарной опасности лесов путем регулирования породного состава лесных насаждений и проведения санитарно-оздоровительных мероприятий; проведение профилактического контролируемого противопожарного выжигания хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов; иные определенные постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2011 года № 281 «О мерах противопожарного обустройства лесов» меры.

Нормативы противопожарного обустройства лесов устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Противопожарные расстояния, в пределах которых осуществляются вырубка деревьев, кустарников, лиан, очистка от захламления, устанавливаются в соответствии с ЛК РФ и федеральным законом от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Меры противопожарного обустройства лесов на лесных участках, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, производятся лицами, использующими леса на основании проекта освоения лесов.

Обеспечение средствами предупреждения и тушения лесных пожаров включает: приобретение противопожарного снаряжения и инвентаря; содержание пожарной техники и оборудования, систем связи и оповещения; создание резерва пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря, а также горюче-смазочных материалов.

Виды средств предупреждения и тушения лесных пожаров, нормативы обеспеченности данными средствами лиц, использующих леса, нормы наличия средств при использовании лесов определены приказом Минприроды России от 28 марта 2014 года № 161 «Об утверждении видов средств предупреждения и тушения лесных пожаров, нормативов обеспеченности данными средствами лиц, использующих леса, норм наличия средств предупреждения и тушения лесных пожаров при использовании лесов».

К предупредительным мерам также относится *ограничение пребывания граждан в лесах*.

Так, в целях обеспечения пожарной или санитарной безопасности в лесах органы государственной власти и органы местного самоуправления вправе ограничить пребывание граждан в лесах и въезд в них транспортных средств в соответствии с приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 3 ноября 2011 года № 471 «Об утверждении порядка ограничения пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств, проведения в лесах определенных видов работ в целях обеспечения пожарной безопасности или санитарной безопасности в лесах».

Одним из предупредительных мероприятий защиты лесов является *предупреждение распространения вредных организмов*, которое согласно статье 60.7 ЛК РФ в редакции, вступающей в силу с 1 октября 2016 года, включает в себя проведение:

- 1) профилактических мероприятий по защите лесов;
- 2) санитарно-оздоровительных мероприятий, в том числе рубок погибших и поврежденных лесных насаждений;
- 3) других определенных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти мероприятий.

Указанные мероприятия на лесных участках, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, осуществляются лицами, использующими леса на основании проекта освоения лесов.

Не допускается осуществление названных мероприятий в следующих случаях: если такие мероприятия не предусмотрены соответствующим актом лесопатологического обследования; если уполномоченным федеральным органом исполнительной власти направлено предписание об отмене соответствующего акта лесопатологического обследования или о внесении в него изменений; в течение 20 дней после размещения акта лесопатологического обследования на официальном сайте органа государственной власти или органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

К предупредительным мерам по охране лесов можно также отнести *проведение радиационного обследования лесов и установление зон их радиоактивного загрязнения* в целях охраны лесов от загрязнения радиоактивными веществами.

Особенности охраны лесов, разработки и осуществления профилактических и реабили-

тационных мероприятий в зонах радиоактивного загрязнения лесов утверждены приказом Минприроды России от 17 апреля 2007 года № 101.

Также к предупредительным мерам относится *охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения видов деревьев, кустарников, лиан, иных лесных растений*, производимая в целях сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации или красные книги субъектов Российской Федерации. В названных целях может запрещаться осуществление деятельности, негативное воздействие которой приведет или может привести к сокращению численности таких растений и (или) ухудшению среды их обитания, либо могут устанавливаться ограничения осуществления этой деятельности.

Мониторинги.

Лесным законодательством предусмотрено проведение *мониторингов пожарной опасности в лесах и лесных пожарах*.

Мониторинг включает в себя следующие мероприятия: наблюдение и контроль за пожарной опасностью в лесах и лесными пожарами; организацию системы обнаружения и учета лесных пожаров, системы наблюдения за их развитием с использованием наземных, авиационных или космических средств; организацию патрулирования лесов; прием и учет сообщений о лесных пожарах, а также оповещение населения и противопожарных служб о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах специализированными диспетчерскими службами.

Уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные им полномочия в области лесных отношений, в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти представляются данные о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах.

По результатам мониторинга уполномоченный федеральный орган исполнительной власти принимает решение о маневрировании лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования в соответствии с межрегиональным планом маневрирования.

Порядок осуществления мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожарах, состав и форма представления данных утверждены приказом Минприроды России от 23 июня 2014 года № 276.

В целях обеспечения санитарной безопасности проводится *государственный лесопатологический мониторинг*, который представляет собой систему наблюдений (с использованием наземных и (или) дистанционных методов) за санитарным и лесопатологическим состоянием лесов и за происходящими в них процессами и явлениями, а также анализа, оценки и прогноза изменения санитарного и лесопатологического состояния лесов.

Государственный лесопатологический мониторинг является частью государственного экологического мониторинга. Порядок его осуществления утвержден приказом Минприроды России от 4 августа 2015 года № 340.

С учетом данных государственного лесопатологического мониторинга, а также иной информации о санитарном и лесопатологическом состоянии лесов проводятся лесопатологические обследования, осуществляемые с использованием наземных и (или) дистанционных методов, визуальными и инструментальными способами, обеспечивающими необходимую точность оценки санитарного и лесопатологического состояния лесов.

По результатам лесопатологического обследования составляется акт, который утверждается органом государственной власти или органом местного самоуправления в пределах их полномочий, и в срок не позднее 3 рабочих дней со дня его утверждения размещается на официальном сайте органа государственной власти или органа местного самоуправления в сети «Интернет» и направляется в форме электронного документа в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти.

Пожарная безопасность.

Согласно статье 52 ЛК РФ охрана лесов от пожаров включает в себя выполнение мер пожарной безопасности и тушение пожаров в лесах.

Тушение пожаров в лесах, расположенных на землях лесного фонда, обороны и безопасности, особо охраняемых природных территорий, осуществляются в соответствии с ЛК РФ, Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и терри-

торий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности». Тушение пожаров в лесах, расположенных на землях иных категорий осуществляется в соответствии с Федеральными законами «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и «О пожарной безопасности».

Меры пожарной безопасности в лесах осуществляются в соответствии с лесным планом субъекта Российской Федерации, лесохозяйственным регламентом лесничества, лесопарка и проектом освоения лесов.

Правила пожарной безопасности и требования к мерам пожарной безопасности в лесах утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2007 года № 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах» в зависимости от целевого назначения земель и целевого назначения лесов.

Правилами пожарной безопасности регулируются: общие требования пожарной безопасности в лесах; требования к мерам пожарной безопасности в лесах в зависимости от целевого назначения земель и лесов; требования пожарной безопасности в лесах при: проведении рубок лесных насаждений, переработки лесных ресурсов, заготовке живицы, осуществлении рекреационной деятельности, размещении и эксплуатации автомобильных и железных дорог, добыче торфа, выполнении работ по геологическому изучению недр и разработке месторождений полезных ископаемых, строительстве, реконструкции и эксплуатации линий электропередачи, связи, трубопроводов; требования к пребыванию граждан в лесах.

Классификации природной пожарной опасности лесов и пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды утверждены приказом Рослесхоза от 5 июля 2011 года № 287 «Об утверждении классификации природной пожарной опасности лесов и классификации пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды». Выделяют 5 классов природной пожарной опасности лесов и 5 классов пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды.

Органы государственной власти в пределах своих полномочий разрабатывают планы тушения, устанавливающие:

- 1) перечень и состав лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря, иных средств предупреждения и тушения лесных пожаров на соответствующей территории, порядок привлечения и использования таких средств в соответствии с уровнем пожарной опасности в лесах;
- 2) перечень сил и средств подразделений пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований, которые могут быть привлечены в установленном порядке к тушению лесных пожаров, и порядок привлечения таких сил и средств в соответствии с уровнем пожарной опасности в лесах;
- 3) мероприятия по координации работ, связанных с тушением лесных пожаров;
- 4) меры по созданию резерва пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря, транспортных средств и горюче-смазочных материалов;
- 5) иные мероприятия.

Сводный план тушения лесных пожаров на территории субъекта Российской Федерации утверждается высшим должностным лицом (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Порядок разработки и утверждения плана тушения лесных пожаров и его форма, порядок разработки сводного плана тушения лесных пожаров на территории субъекта Российской Федерации утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2011 года № 377 «Об утверждении Правил разработки и утверждения плана тушения лесных пожаров и его формы».

Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти на основании планов тушения лесных пожаров разрабатывает межрегиональный план маневрирования лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования.

Тушение лесного пожара включает в себя: обследование лесного пожара с использованием наземных, авиационных или космических средств в целях уточнения вида и интенсивности лесного пожара, его границ, направления движения, выявления возможных границ

распространения и локализации, источников противопожарного водоснабжения, подъездов к ним и к месту лесного пожара, а также других особенностей, определяющих тактику тушения лесного пожара; доставку людей и средств тушения лесных пожаров к месту тушения пожара и обратно; локализацию лесного пожара; ликвидацию лесного пожара; наблюдение за локализованным лесным пожаром и его дотушивание; предотвращение возобновления лесного пожара.

Лица, использующие леса, в случае обнаружения лесного пожара на соответствующем лесном участке немедленно обязаны сообщить об этом в специализированную диспетчерскую службу и принять все возможные меры по недопущению распространения пожара.

Правила тушения лесных пожаров утверждены приказом Минприроды России от 8 июля 2014 года № 313.

Для участия в выполнении работ по тушению лесных пожаров и осуществлению отдельных мер пожарной безопасности в лесах органы государственной власти вправе привлекать добровольных пожарных.

Пожарная безопасность включает также проведение авиационных работ по охране лесов: авиационное патрулирование; тушение лесных пожаров; доставку воздушными судами лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря к месту тушения пожара и обратно.

Порядок организации и выполнения авиационных работ по охране и защите лесов утвержден приказом Рослесхоза от 3 ноября 2011 года № 470.

Санитарная безопасность.

Санитарная безопасность и ликвидация очагов вредных организмов образуют мероприятия по защите лесов.

В целях обеспечения санитарной безопасности в лесах согласно статье 60.3 ЛК РФ в редакции, вступающей в силу с 1 октября 2016 года, осуществляются:

1) лесозащитное районирование (определение зон слабой, средней и сильной лесопатологической угрозы, а также зоны использования наземных и (или) дистанционных методов осуществления государственного лесопатологического мониторинга, проведения лесопатологических обследований);

2) государственный лесопатологический мониторинг;

3) проведение лесопатологических обследований;

4) предупреждение распространения вредных организмов;

5) иные меры санитарной безопасности в лесах.

Проведение лесопатологических обследований, предупреждение распространения вредных организмов и иные меры санитарной безопасности в лесах осуществляются в соответствии с лесным планом субъекта Российской Федерации, лесохозяйственным регламентом лесничества, лесопарка и проектом освоения лесов.

Правила санитарной безопасности в лесах утверждены приказом Минприроды России от 24 декабря 2013 года № 613.

Также в целях санитарной безопасности в лесах проводятся авиационные работы, которые включают в себя: осуществление государственного лесопатологического мониторинга с использованием авиационных средств; осуществление лесопатологических обследований с использованием авиационных средств; доставку воздушными судами людей и средств к очагам вредных организмов и обратно; ликвидацию очагов вредных организмов с использованием авиационных средств; проведение иных работ по защите лесов от вредных организмов с использованием авиационных средств.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций и их последствий.

В соответствии со статьей 53.6 ЛК РФ к *мероприятиям по ликвидации чрезвычайной ситуации* в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров, относятся аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении такой чрезвычайной ситуации.

Классификация и порядок введения чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров, и взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления в условиях таких ситуаций утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2011 года № 376.

При проведении мероприятий на лесных участках, расположенных в границах террито-

рии, признанной зоной чрезвычайной ситуации, допускается осуществление выборочных и сплошных рубок лесных насаждений без предоставления лесных участков, в том числе в целях создания противопожарных разрывов. Решение об осуществлении таких рубок принимают в пределах их полномочий органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Также лесным законодательством предусмотрено проведение *мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации*, возникшей вследствие лесных пожаров.

Мероприятия осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, в том числе и на лесных участках, предоставленных в аренду для заготовки древесины.

В первую очередь ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций производится на лесных участках, имеющих общую границу с населенными пунктами или земельными участками, на которых расположены объекты инфраструктуры.

По результатам осуществления мероприятий по ликвидации чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров, и ее последствий вносятся изменения в лесной план субъекта Российской Федерации, лесохозяйственный регламент лесничества, лесопарка и в проекты освоения лесов.

Одним из мероприятий санитарной безопасности является *ликвидация очагов вредных организмов в лесах*, которая включает в себя: проведение обследований очагов вредных организмов; уничтожение или подавление численности вредных организмов, в том числе с применением химических препаратов; рубку лесных насаждений в целях регулирования породного и возрастного составов насаждений, зараженных вредными организмами. Порядок осуществления данных мероприятий регулируется статьей 60.8 ЛК РФ в редакции, вступающей в силу с 1 октября 2016 года.

Названные меры, в том числе и на лесных участках, предоставленных в аренду для заготовки древесины, осуществляются органами государственной власти или органами местного самоуправления в пределах их полномочий.

Объем древесины, заготовленной при проведении мероприятий по ликвидации очагов вредных организмов, в расчетную лесосеку не включается. По результатам осуществления названных мероприятий вносятся изменения в лесной план субъекта Российской Федерации, лесохозяйственный регламент лесничества, лесопарка.

Деятельность по охране и защите лесов носит отчетный характер. Граждане и юридические лица направляют отчеты об охране, о защите лесов в органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах их полномочий. Форма отчета, а также порядок его представления утверждены приказом Минприроды России от 23 марта 2015 года № 129.

Тема 2.3. Общие положения о договоре. Основания предоставления лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Договор аренды лесного участка, договор купли-продажи лесных насаждений: порядок заключения, изменения и расторжения. (лекция с опросом)

Общие положения о договоре содержатся в ГК РФ и применяются как к договорам, порядок заключения и особенности которых регулируются гражданским законодательством, так и к договорам, порядок заключения которых предусмотрен иными правовыми актами.

Договором признается соглашение двух или более лиц об установлении, изменении или прекращении правоотношений. Лица, участвующие в заключении договора, именуется сторонами договора или контрагентами.

По общему правилу граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Исключение составляют случаи, когда обязанность заключить договор предусмотрена законом либо добровольно принятым на себя обязательством заключить договор. К исключению относятся, например, публичные договоры (статья 426 ГК РФ) – договоры, заключаемые лицом, осуществляющим предпринимательскую или иную приносящую доход деятельность, и устанавливающие его обязанности по продаже товаров, выполнению работ либо оказанию услуг, которые такое лицо по характеру своей деятельности должно осуществлять в отношении каждого, кто к нему обратится (розничная торговля, перевозка транспортом общего

пользования, услуги связи, энергоснабжение, медицинское, гостиничное обслуживание и т.п.).

Принцип свободы договора, установленный гражданским законодательством, выражается в следующем.

Во-первых, стороны могут заключить договор, как предусмотренный (поименованный договор), так и не предусмотренный (непоименованный договор) законами или иными правовыми актами. Кроме того, стороны могут заключить договор, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных законами или иными правовыми актами (смешанный договор). Таким образом, субъекты вправе выбрать вид (характер) заключаемого договора (договор мены, купли-продажи, дарения и т.д.).

Во-вторых, стороны свободны в определении условий договора. Лица самостоятельно устанавливают содержание договора, за исключением случаев, когда содержание конкретного условия предписано законом, то есть закреплено императивными нормами.

В зависимости от обязательности исполнения и возможности изменения нормы права делятся на императивные и диспозитивные. Большинство норм права, регулирующих договоры, являются диспозитивными, то есть применяются, поскольку соглашением сторон не установлено иное. Иными словами условия, регулируемые диспозитивными нормами, могут быть определены сторонами договора самостоятельно. В случае, если стороны договора не установят иное содержание условия, чем то, которое содержится в законодательстве, к правоотношениям сторон будет применяться условие в формулировке, определенной законодательством. Чаще всего такие нормы в статьях ГК РФ и иных нормативных правовых актов содержат формулировку «если соглашением сторон не установлено иное».

Императивные нормы обязательны при исполнении сторонами договора. Изменение содержания условий, установленных императивными нормами, даже при обоюдном желании сторон, не допустимо. В случае, если стороны подпишут договор, в котором установят иной порядок, чем тот, который закреплен императивными нормами, к правоотношениям сторон все равно будут применены нормы закона. Такие условия разрабатываются в законодательстве, прежде всего, для защиты сторон, недопущения их несбалансированных обязанностей, для стабильности гражданского оборота и упорядочения правоотношений сторон.

Выделяют следующие *виды условий договора*.

Существенные – условия должны быть в обязательном порядке прописаны в договоре, иначе договор будет считаться незаключенным, несуществующим, то есть не будет порождать прав и обязанностей для сторон. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Обычные – условия договора, которые как правило определяются сторонами при заключении договоров соответствующего вида, однако не обязательны для включения в текст договора, поскольку закреплены в диспозитивных нормах.

Случайные – условия, включенные в договор по желанию сторон.

Примерные – условия, разработанные для договоров соответствующего вида и опубликованные в печати. Примерные условия как правило имеют распространение в предпринимательской практике и не обязательны для использования сторонами договора.

В-третьих, стороны свободны в выборе контрагента по договору.

Можно привести следующие *классификации договоров*.

В зависимости от наличия встречного предоставления сторон выделяют возмездные и безвозмездные договоры.

К возмездным относятся договоры, согласно условиям которых сторона должна получить плату или иное встречное предоставление за исполнение своих обязанностей. Таких договоров большинство, более того гражданским законодательством установлена презумпция возмездности договора.

Безвозмездным признается договор, по которому одна сторона обязуется предоставить что-либо другой стороне без получения от нее платы или иного встречного предоставления. Например, договор дарения, безвозмездного хранения вещи.

В зависимости от распределения прав и обязанностей в договоре выделяют односторон-

ние и двусторонние договоры. В односторонних договорах у одной стороны имеются только права, по отношению к другой стороне, а у другой стороны только обязанности. Например, договор займа, в котором займодавец имеет право получить предоставленные денежные средства, а на заемщика возложена обязанность по возвращению долга.

В двусторонних договорах у каждой стороны есть права и обязанности. Так, например, по договору купли-продажи продавец обязан передать имущество и имеет право получить плату за него, тогда как покупатель обязан уплатить цену и имеет право требовать передачи имущества.

По субъектному составу различают договоры: предпринимательские (сторонами которого в обязательном порядке являются лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность); потребительские (сторонами которого выступают гражданин, приобретающий товар либо получающий услугу, работу для личных целей и лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность); иные (договоры между гражданами; договоры, стороной которых выступает орган публичной власти – Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование).

Гражданским законодательством отдельно урегулированы особенности следующих форм договоров: публичного договора, договора присоединения, предварительного договора, рамочного договора, опционного договора, договора с исполнением по требованию, договора в пользу третьего лица.

В части второй ГК РФ урегулированы особенности типов договоров, направленных на передачу имущества, выполнение работ, оказание услуг, создание юридических лиц.

Необходимо знать, что при толковании условий договора судом принимается во внимание буквальное значение содержащихся в нем слов и выражений. Буквальное значение условия в случае его неясности устанавливается путем сопоставления с другими условиями и смыслом договора в целом. Если эти правила не позволяют определить содержание договора, должна быть выяснена действительная общая воля сторон с учетом цели договора. При этом принимаются во внимание все соответствующие обстоятельства, включая предшествующие договору переговоры и переписку, практику, установившуюся во взаимных отношениях сторон, обычаи, последующее поведение сторон.

Важнейшее значение для правоприменительной практики имеет соблюдение *порядка заключения договора*.

Договор вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения, который определяется следующим образом.

Согласно пункту 1 статьи 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме (устной, письменной, нотариальной), достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

По общему правилу договор заключается посредством направления *оферты* – предложения заключить договор одной из сторон и ее *акцепта* – принятия предложения другой стороной.

Офертой признается адресованное одному или нескольким конкретным лицам предложение, которое достаточно определенно и выражает намерение лица, сделавшего предложение, считать себя заключившим договор с адресатом, которым будет принято предложение. Оферта должна содержать существенные условия договора.

По общему правилу реклама и иные предложения, адресованные неопределенному кругу лиц, рассматриваются как приглашение делать оферты, если иное прямо не указано в предложении. Если же предложение содержит все существенные условия договора, из него усматривается воля лица, делающего предложение, заключить договор на указанных в предложении условиях с любым, кто отзовется, такое предложение признается *публичной офертой*.

Акцептом считается ответ лица, которому адресована оферта, о ее принятии. Акцепт должен быть полным и безоговорочным.

Совершение лицом, получившим оферту, в срок, установленный для ее акцепта, действий по выполнению указанных в ней условий договора (отгрузка товаров, предоставление услуг, выполнение работ, уплата соответствующей суммы и т.п.) считается акцептом, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или не указано в оферте. Молча-

ние акцептом не является, если иное не вытекает из закона, соглашения сторон, обычая или из прежних деловых отношений сторон.

Ответ о согласии заключить договор на иных условиях, чем предложено в оферте, не является акцептом и признается новой офертой.

Таким образом, договор признается заключенным в момент получения лицом, направившим оферту, ее акцепта. Иными словами, заключение договора представляет собой достижение сторонами соглашения по всем существенным условиям договора. Если в соответствии с законом для заключения договора необходима также передача имущества, договор считается заключенным с момента передачи соответствующего имущества. Договор, подлежащий государственной регистрации, считается для третьих лиц заключенным с момента его регистрации, если иное не установлено законом.

Договор может быть заключен также путем проведения *торгов*. В этом случае договор заключается с лицом, выигравшим торги.

В качестве организатора торгов могут выступать собственник вещи, обладатель иного имущественного права на нее, другое лицо, имеющее интерес в заключении договора с тем, кто выиграет торги, а также лицо, действующее на основании договора с указанными лицами и выступающее от их или от своего имени, если иное не предусмотрено законом (нотариус, специализированная организация и др.).

Торги проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом.

Выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, по конкурсу – лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.

Форма торгов определяется собственником продаваемой вещи или обладателем реализуемого имущественного права, если иное не предусмотрено законом. Аукционы и конкурсы могут быть открытыми (вправе участвовать любое лицо) и закрытыми (участвуют только специально приглашенные лица).

Условия договора, заключаемого по результатам торгов, определяются организатором торгов и должны быть указаны в извещении о проведении торгов.

Участники торгов вносят задаток в размере, в сроки и в порядке, которые указаны в извещении о проведении торгов. Если торги не состоялись, задаток подлежит возврату; задаток возвращается также лицам, которые участвовали в торгах, но не выиграли их. Сумма внесенного задатка лицом, выигравшим торги, засчитывается в счет исполнения обязательств по заключенному договору.

Если иное не установлено законом, лицо, выигравшее торги, и организатор торгов подписывают в день их проведения протокол о результатах торгов, который имеет силу договора. Лицо, уклонившееся от подписания протокола, обязано возместить причиненные этим убытки в части, превышающей размер предоставленного задатка. Если в соответствии с законом заключение договора возможно только путем проведения торгов:

при уклонении организатора торгов от подписания протокола победитель торгов вправе обратиться в суд с требованием о понуждении заключить договор, а также о возмещении убытков, вызванных уклонением от его заключения;

победитель торгов не вправе уступать права и осуществлять перевод долга по обязательствам, возникшим из заключенного на торгах договора. Обязательства по такому договору должны быть исполнены победителем лично, если иное не установлено в соответствии с законом;

условия договора, заключенного по результатам торгов, могут быть изменены сторонами, если это изменение не влияет на условия договора, имевшие существенное значение для определения цены на торгах, а также в иных случаях, установленных законом.

Гражданским законодательством также урегулирована процедура *изменения и расторжения договоров*.

По общему правилу изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон. По требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут только по решению суда и при наличии следующих оснований:

- 1) при существенном нарушении договора другой стороной;

2) в иных случаях, предусмотренных ГК РФ, другими законами или договором.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Гражданским законодательством, другими законами либо договором стороне может быть предоставлено право на одностороннее изменение договора. В этом случае сторона, которой это право предоставлено, должна действовать добросовестно и разумно в пределах, предусмотренных законом или договором.

Изменение и расторжение договора может также следовать из существенного изменения обстоятельств. Изменение обстоятельств признается существенным, когда они изменились настолько, что, если бы стороны могли это предвидеть, договор вообще не был бы ими заключен или был бы заключен на значительно отличающихся условиях.

По общему правилу в случае существенно изменившихся обстоятельств изменение или расторжение договора производится по соглашению сторон. Если стороны не достигли соглашения, договор может быть расторгнут либо изменен в судебном порядке по требованию заинтересованной стороны. Для этого должны быть одновременно соблюдены следующие условия:

1) в момент заключения договора стороны исходили из того, что такого изменения обстоятельств не произойдет;

2) изменение обстоятельств вызвано причинами, которые заинтересованная сторона не могла преодолеть после их возникновения при той степени заботливости и осмотрительности, какая от нее требовалась по характеру договора и условиям оборота;

3) исполнение договора без изменения его условий настолько нарушило бы соответствующее договору соотношение имущественных интересов сторон и повлекло бы для заинтересованной стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишилась бы того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора;

4) из обычаев или существа договора не вытекает, что риск изменения обстоятельств несет заинтересованная сторона.

При расторжении договора вследствие существенно изменившихся обстоятельств суд по требованию любой из сторон определяет последствия расторжения договора, исходя из необходимости справедливого распределения между сторонами расходов, понесенных ими в связи с исполнением этого договора.

Изменение договора в связи с существенным изменением обстоятельств допускается по решению суда в исключительных случаях, когда расторжение договора противоречит общественным интересам либо повлечет для сторон ущерб, значительно превышающий затраты, необходимые для исполнения договора на измененных судом условиях.

Требование об изменении или о расторжении договора может быть заявлено стороной в суд только после получения отказа другой стороны на предложение изменить или расторгнуть договор либо неполучения ответа в срок, указанный в предложении или установленный законом либо договором, а при его отсутствии – в тридцатидневный срок.

В случае изменения или расторжения договора обязательства считаются измененными или прекращенными с момента заключения соглашения сторон об изменении или о расторжении договора, если иное не вытекает из соглашения или характера изменения договора, а при изменении или расторжении договора в судебном порядке – с момента вступления в законную силу решения суда об изменении или о расторжении договора.

Стороны не вправе требовать возвращения того, что было исполнено ими по обязательству до момента изменения или расторжения договора, если иное не установлено законом или соглашением сторон.

Если основанием для изменения или расторжения договора послужило существенное нарушение договора одной из сторон, другая сторона вправе требовать возмещения убытков, причиненных изменением или расторжением договора.

Лесным законодательством предусмотрено три *основания предоставления лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности:*

решение уполномоченных органов государственной власти или органа местного самоуправления – в случае предоставления лесного участка в постоянное (бессрочное) пользова-

ние;

договор аренды – в случае предоставления лесного участка в аренду;

договор безвозмездного пользования – в случае предоставления лесного участка в безвозмездное пользование.

При этом юридическим лицам лесные участки предоставляются в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное пользование; гражданам – в аренду и безвозмездное пользование.

Статьей 71 ЛК РФ предусмотрено, что предоставление гражданам и юридическим лицам лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду – осуществляется в соответствии с ЛК РФ; в постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование – в порядке, установленном ЗК РФ, если иное не установлено ЛК РФ.

Договор аренды лесного участка.

Договор аренды лесного участка регулируется главой 6 ЛК РФ, но в соответствии с частью 4 статьи 71 ЛК РФ к договору аренды лесного участка применяются положения об аренде, предусмотренные ГК РФ и ЗК РФ, если иное не установлено лесным законодательством.

Согласно договору аренды лесного участка арендодатель предоставляет арендатору лесной участок для одной или нескольких целей использования леса, предусмотренных статьей 25 ЛК РФ.

Арендодателем по договору является собственник лесного участка – государство, субъект Российской Федерации, муниципальное образование, поэтому заключение договоров аренды осуществляется соответственно органами государственной власти и органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных ЛК РФ.

Арендатором по договору являются физические или юридические лица.

Объектом договора могут быть лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и прошедшие государственный кадастровый учет.

Договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается по общему правилу на *срок* от 10 до 49 лет. В случае использования лесов для:

- осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства договор аренды заключается на срок от 20 до 49 лет;

- выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов; а также для заготовки древесины на названных участках – на срок до 49 лет;

- для переработки древесины и иных лесных ресурсов; для строительства и эксплуатации водохранилищ, иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов – на срок от 1 года до 49 лет.

При этом определение срока договора производится с учетом срока использования лесов, предусмотренного лесохозяйственным регламентом.

Порядок расчета *арендной платы* по договору регулируется ЛК РФ и зависит от следующих обстоятельств.

Если лесной участок будет использоваться с изъятием лесных ресурсов, то минимальный размер арендной платы определяется как произведение ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и объема изъятия лесных ресурсов на арендуемом лесном участке.

В случае, если изъятие лесных ресурсов производиться не будет, минимальный размер арендной платы определяется как произведение ставки платы за единицу площади лесного участка и площади арендуемого лесного участка.

Для аренды лесного участка, находящегося в федеральной собственности, собственности субъекта Российской Федерации либо муниципальной собственности, ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади

лесного участка, находящегося в федеральной собственности, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 года № 310.

В названном нормативном правовом акте ставки определены для основных пород лесных насаждений (сосна; лиственница; ель, пихта; дуб, ясень, клен; бук; береза; ольха черная, граб, ильм, липа; осина, ольха белая, тополь) по лесотаксовым районам и для неосновных пород (полный перечень содержится в документе). При этом в постановлении определены виды лесничеств и лесопарков, муниципальных образований, субъектов Российской Федерации, которые входят в соответствующий лесотаксовый район.

Ставки установлены за 1 плотный куб.м. и определены для деловой древесины без коры с подразделением на крупную, среднюю и мелкую и для дровяной древесины (в коре) с учетом расстояния вывозки и разрядом такс.

Кроме того, в постановлении определены ставки платы за единицу объема живицы, недревесных лесных ресурсов, пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений для каждого субъекта Российской Федерации; ставки платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, при осуществлении видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, ведении сельского хозяйства, осуществлении научно-исследовательской и образовательной деятельности, а также в иных целях использования лесов.

На муниципальном уровне в качестве примера можно указать постановление Администрации муниципального образования города Братска от 23 декабря 2008 года № 2541 «Об установлении ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и единицу площади лесного участка в целях его аренды в отношении лесных участков, находящихся в собственности муниципального образования города Братска».

Данным документом утверждены одноименные ставки для видов недревесных лесных ресурсов и лесопользования в рублях за единицу измерения (куб. м.; т; шт.; 1 га в год), а также установлены коэффициенты, учитываемые при осуществлении рекреационной деятельности и при строительстве, реконструкции, эксплуатации линейных сооружений, геологическом изучении недр, разработке полезных ископаемых, строительстве и эксплуатации водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов на лесных участках, находящихся в собственности города.

В городе Иркутске принято постановление администрации города от 2 апреля 2015 года № 031-06-300/5, которым установлены ставки платы за единицу объема лесных ресурсов (древесины лесных насаждений) в отношении лесных участков, находящихся в собственности города. Ставки определены в рублях за 1 плотный куб. м. для пород лесных насаждений, исходя из разряда такс, расстояния вывозки, вида древесины: деловая без коры с подразделением на крупную, среднюю и мелкую и дровяная (в коре).

Размер арендной платы по договору аренды лесного участка, заключаемому в особом порядке, а именно без проведения торгов с целью реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, определяется в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2016 года № 53.

Лесным законодательством предусмотрен следующий *порядок заключения договора аренды лесного участка*.

По общему правилу договор заключается по результатам торгов по продаже права на заключение договора в форме открытого аукциона. Общий порядок заключения договора аренды будет рассмотрен ниже.

Между тем ЛК РФ допускается заключение договора аренды без проведения торгов в следующих случаях:

- в случаях использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства; для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых; для строительства и эксплуатации водохранилищ, иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов; для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов;

- в случае заготовки древесины на лесных участках, перечисленных в предыдущем абзаце;

- при нахождении на таких лесных участках зданий, сооружений (указанные договоры аренды заключаются с собственниками этих зданий, сооружений, помещений в них или юридическими лицами, которым эти объекты предоставлены на праве хозяйственного ведения или оперативного управления);

- при реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов.

Перечисленные исключения распространяются на случаи заключения договоров аренды впервые.

При этом ЛК РФ предусмотрены также случаи исключения заключения договора аренды без проведения торгов в отношении арендаторов лесных участков, надлежащим образом исполнявших ранее заключенные договоры аренды. Этим лицам по истечении срока действия договоров предоставляется право на заключение новых договоров аренды таких лесных участков без проведения торгов в двух случаях: если лесные участки были предоставлены в аренду без проведения торгов; если лесные участки предоставлены в аренду на торгах на срок более 10 лет.

При этом гражданин или юридическое лицо, являющиеся арендаторами лесного участка, имеют право на заключение нового договора аренды такого лесного участка только при наличии совокупности следующих условий (часть 5 статьи 74 ЛК РФ):

1) заявление о заключении нового договора аренды такого лесного участка подано этим гражданином или этим юридическим лицом не ранее чем за 3 месяца и не позднее чем за 2 месяца до истечения срока действия заключенного ранее договора аренды лесного участка;

2) заключенный ранее договор аренды такого лесного участка не был расторгнут с этим гражданином или с этим юридическим лицом по причинам невыполнения лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов;

3) отсутствие случаев неоднократного нарушения условий заключенного ранее договора аренды такого лесного участка этим гражданином или юридическим лицом;

4) отсутствие случаев несвоевременного внесения арендной платы за три оплачиваемых периода подряд;

5) условия подлежащего заключению договора аренды лесного участка не противоречат лесохозяйственному регламенту лесничества, лесопарка;

6) лесной участок предоставляется для тех же видов использования лесов, для которых был предоставлен ранее;

7) на момент заключения нового договора аренды такого лесного участка имеются предусмотренные ЛК РФ основания для предоставления без проведения торгов лесного участка, договор аренды которого был заключен без торгов.

В срок не более 30 дней уполномоченный орган государственной власти или органы местного самоуправления рассматривают поступившие заявления и проверяют наличие оснований для заключения договора. По результатам рассмотрения заявления и проверки оснований уполномоченный орган принимает одно из решений: заключить договор аренды лесного участка без проведения торгов либо отказать в заключении договора. Решение об отказе должно быть мотивированным и содержать основания для отказа в заключении договора. Принятое решение направляется заявителю в течение двух рабочих дней.

При заключении договора аренды лесного участка по результатам торгов изменение условий аукциона на основании соглашения сторон или по требованию одной из них не допускается.

Порядок подготовки договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и его заключения утвержден приказом Минприроды России от 28 октября 2015 года № 445.

Форма типового договора аренды лесного участка утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2015 года № 1003.

Порядок изменения и расторжения договора аренды лесного участка регулируется ГК РФ, ЗК РФ и ЛК РФ.

В предыдущей теме были рассмотрены основания изменения и расторжения договоров, предусмотренные ГК РФ.

В лесном законодательстве по общему правилу содержится запрет на изменение условий договора аренды лесного участка, заключенного по результатам торгов. Исключение составляют только не зависящие от воли сторон обстоятельства: изменение целевого назначения или разрешенного использования лесов; существенное изменение параметров использования лесов (возрасты рубок, расчетная лесосека, сроки использования лесов); существенное изменение обстоятельств, из которых стороны договора аренды лесного участка исходили при его заключении, если такое изменение обстоятельств возникло вследствие природных явлений (лесных пожаров, ветровалов, наводнений и других стихийных бедствий) и стало основанием для внесения изменений в государственный лесной реестр.

К существенным изменениям обстоятельств, из которых стороны договора аренды лесного участка исходили при заключении договора, согласно части 7 статьи 53.7 ЛК РФ относятся осуществление мероприятий по ликвидации чрезвычайной ситуации, возникшей вследствие лесных пожаров, или последствий этой чрезвычайной ситуации, которое повлекло за собой существенное изменение обстоятельств. В этом случае договор может быть не только изменен, но и расторгнут.

Договор аренды лесного участка, заключенный по результатам торгов, может быть изменен по решению суда в случае существенного изменения количественных и качественных характеристик такого лесного участка.

Договор купли-продажи лесных насаждений.

Купля-продажа лесных насаждений осуществляется в соответствии с главой 7 ЛК РФ. Однако, к правоотношениям, связанным с заключением и исполнением договора, применяются также положения о договорах купли-продажи, предусмотренные ГК РФ, если иное не установлено лесным законодательством.

По договору купли-продажи осуществляется продажа лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Существенным условием договора купли-продажи является указание в нем местоположения лесных насаждений (лесной квартал и (или) лесотаксационный выдел) и объем подлежащей заготовке древесины.

По договору купли-продажи лесных насаждений, расположенных в лесничествах и лесопарках на землях лесного фонда, заключаемому с субъектами малого и среднего предпринимательства в целях заготовки древесины, осуществляется продажа лесных насаждений, расположенных в пределах одной лесосеки.

Максимальный *срок* заключения договора купли-продажи лесных насаждений составляет один год.

Также как и в отношении договора аренды лесного участка, ЛК РФ предусматривает порядок определения минимального размера *платы* по договору купли-продажи.

Минимальный размер платы определяется как произведение ставки платы за единицу объема древесины и объема подлежащей заготовке древесины.

Ставки платы за единицу объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, установлены теми же нормативными правовыми актами, что и для договоров аренды лесных участков.

При этом плата по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд определяется по ставкам, устанавливаемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а плата по договору купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, для собственных нужд – по ставкам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2014 года № 1057.

В Иркутской области ставки платы по договору купли-продажи лесных насаждений, заготавливаемых для собственных нужд граждан на территории области, за исключением земель особо охраняемых природных территорий федерального значения, утверждены постановлением областной Администрации от 29 декабря 2007 года № 304-па. Ставки определяются в зависимости от породы лесных насаждений и от лесотаксового района и установлены в рублях за 1 плотный куб. м. для деловой древесины без коры с подразделением на крупную, среднюю и мелкую и для дровяной древесины (в коре) с учетом разряда такс и расстоя-

ния вывозки.

Плата по договору купли-продажи лесных насаждений, заключаемому с субъектами малого и среднего предпринимательства, устанавливается на основе начальной цены заготавливаемой древесины, определяемой как произведение минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений и коэффициента, устанавливаемого органами государственной власти субъектов Российской Федерации для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов.

Методика расчета коэффициента для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2015 года № 1320. В Иркутской области нормативы затрат для расчета коэффициента определены в приказе Агентства лесного хозяйства Иркутской области от 29 декабря 2015 года № 61-агпр.

По общему правилу договор купли-продажи заключается по результатам аукциона по продаже права на заключение такого договора. Исключение составляют случаи осуществления мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов государственными (муниципальными) учреждениями, когда одновременно производятся продажа лесных насаждений для заготовки древесины, а также заготовка гражданами древесины для собственных нужд.

Граждане заключают договоры купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд в порядке, установленном органами государственной власти субъектов Российской Федерации. В Иркутской области принято постановление Правительства от 11 января 2016 года № 5-пп, которым утверждено Положение о порядке обращения гражданина с заявлением о заключении договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд. Также областным законодательством урегулированы порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд (областной закон от 10 ноября 2011 года № 109-ОЗ), ставки платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд (постановление Администрации Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 304-па).

При заключении договора купли-продажи лесных насаждений по результатам аукциона изменение условий аукциона на основании соглашения сторон договора или по требованию одной из его сторон не допускается.

Заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, осуществляется соответственно органами государственной власти и органами местного самоуправления в пределах их полномочий; заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий в границах государственных природных заповедников и национальных парков, – федеральными государственными бюджетными учреждениями, осуществляющими управление государственными природными заповедниками и национальными парками, в соответствии с законодательством Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях.

Порядок подготовки и заключения договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, утвержден приказом Минприроды России от 28 октября 2015 года № 446. Типовой договор купли-продажи лесных насаждений утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2015 года № 1178.

Изменение и расторжение договора купли-продажи лесных насаждений осуществляются в соответствии с ГК РФ и ЛК РФ.

По общему правилу изменение условий договора, заключенного по результатам торгов, не допускается. Исключение составляют случаи изменения целевого назначения или разрешенного использования лесов, существенного изменения параметров использования лесов (возрасты рубок, расчетная лесосека, сроки использования лесов) или существенного изменения обстоятельств, из которых стороны договора исходили при его заключении, если такое изменение обстоятельств возникло вследствие природных явлений (лесных пожаров, ветровалов, наводнений и других стихийных бедствий) и стало основанием для внесения изменений в государственный лесной реестр, а также в случае осуществления мероприятий по ликвидации чрезвычайной ситуации, возникшей вследствие лесных пожаров, или последствий

этой чрезвычайной ситуации, которые повлекли за собой существенное изменение обстоятельств, из которых стороны договора исходили при его заключении.

Договор купли-продажи лесных насаждений, заключенный по результатам торгов, может быть изменен по решению суда в случае существенного изменения количественных и качественных характеристик таких лесных насаждений.

Также необходимо отметить, что основанием для досрочного расторжения договоров купли-продажи лесных насаждений и договоров аренды лесных участков является невыполнение гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов в части защиты лесов.

Процедура заключения договоров.

Процедура заключения договоров аренды лесных участков, купли-продажи лесных насаждений одинакова и регулируется главой 8 ЛК РФ.

Договоры заключаются по результатам аукционов, проводимых путем повышения начальной цены предмета аукциона – начального размера арендной платы или начальной цены заготавливаемой древесины.

Продавцами права на заключение договора аренды лесного участка, или права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений выступают органы государственной власти, органы местного самоуправления.

Организатором аукциона является продавец права на заключение договора либо действующая на основании договора с этим продавцом специализированная организация.

Извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов – www.torgi.gov.ru в сети «Интернет», не менее чем за 30 дней до дня проведения аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка и не менее чем за 15 дней до дня проведения аукциона по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

В извещении должны содержаться сведения: об организаторе аукциона; о предмете аукциона, в том числе о местоположении лесных участков или лесных насаждений, о площади и границах лесных участков, об объеме подлежащих заготовке лесных ресурсов, об обременениях лесных участков, об ограничении использования лесов, о кадастровых номерах лесных участков, о видах и об установленных лесохозяйственным регламентом параметрах использования лесов; о месте, датах начала и окончания срока подачи заявок на участие в аукционе и дате проведения аукциона (срок подачи заявок на участие в аукционе по продаже права на заключение договора аренды лесного участка должен составлять не менее чем 14 дней или заявок на участие в аукционе по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений – не менее чем 5 дней); о начальной цене предмета аукциона, определяемой в соответствии с ЛК РФ, но не ниже минимального размера арендной платы или минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений; об официальном сайте торгов, на котором размещена документация об аукционе; о сроке, в течение которого по результатам аукциона должен быть заключен договор.

Организатор аукциона вправе отказаться от проведения аукциона не позднее чем за 15 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе по продаже права на заключение договора аренды и не менее чем за 10 дней до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе на заключение договора купли-продажи. Извещение об отказе в проведении аукциона в течение 2 дней размещается организатором аукциона на официальном сайте торгов. Организатор в течение 2 дней обязан известить участников аукциона о своем отказе от проведения аукциона и в течение 5 дней возвратить внесенные задатки.

В обязанности организатора аукциона входит подготовка документации об аукционе, которая наряду со сведениями, указанными в извещении о проведении аукциона, должна содержать: проектную документацию лесного участка; кадастровый паспорт лесного участка или сведения о местоположении лесных насаждений; сведения о величине повышения начальной цены предмета аукциона («шаге аукциона»), который устанавливается в размере, не превышающем 5 % от начальной цены предмета аукциона; сведения о форме заявки на участие в аукционе, порядке и сроках ее подачи; сведения о размере задатка, сроке и порядке его внесения, реквизиты счета для перечисления задатка, при этом задаток устанавливается в

размере от 10 до 100 % от начальной цены предмета аукциона; проект договора.

Одновременно с размещением извещения о проведении аукциона организатор обеспечивает размещение на официальном сайте торгов документации об аукционе.

Перечень оснований для отказа в допуске к участию в аукционе является исчерпывающим. К этим основаниям относятся: представление заявки, не соответствующей установленным требованиям; представление заявки лицом, которому в соответствии с федеральными законами не могут быть предоставлены лесные участки; осуществление в отношении заявителя (юридического лица или индивидуального предпринимателя) процедур банкротства; нахождение заявителя – юридического лица в процессе ликвидации или прекращение заявителем-гражданином деятельности в качестве индивидуального предпринимателя; непоступление задатка на счет, указанный в документации об аукционе, после окончания срока подачи заявок на участие.

Заявитель вправе отозвать заявку на участие в аукционе в любое время до окончания срока подачи заявок.

Организатор аукциона ведет протокол приема заявок на участие в аукционе, который подписывается организатором аукциона в течение одного дня после даты окончания срока подачи заявок. Заявитель становится участником аукциона с момента подписания протокола.

Допущенные и не допущенные к участию в аукционе заявители уведомляются о принятом решении не позднее дня, следующего после дня подписания протокола.

Аукцион проводится посредством повышения начальной цены предмета аукциона на «шаг аукциона». Если после трехкратного объявления начальной цены предмета аукциона ни один из участников не заявил о своем намерении приобрести предмет аукциона по начальной цене, аукцион признается несостоявшимся.

Организатор аукциона обязан осуществлять аудиозапись аукциона. Любое лицо, присутствующее при проведении аукциона, вправе осуществлять аудио- и видеозапись.

В случае, если после трехкратного объявления последнего предложения о цене предмета аукциона ни один из участников не предложил более высокую цену предмета аукциона, организатор аукциона объявляет победителя.

Результаты аукциона оформляются протоколом, который подписывается организатором и победителем.

Не допускается заключение договора по результатам аукциона или в случае, если аукцион признан не состоявшимся по причине участия в нем менее двух лиц, ранее чем через 10 дней со дня размещения информации о результатах аукциона на официальном сайте торгов.

Основаниями для признания аукциона несостоявшимся являются: участие в аукционе менее 2 участников; отсутствие заявления хотя бы одного участника аукциона о своем намерении приобрести предмет аукциона по его начальной цене после трехкратного объявления начальной цены предмета аукциона.

В случае, если аукцион признан несостоявшимся по причине участия в нем менее двух лиц, единственный участник аукциона не позднее чем через 20 дней после дня проведения аукциона обязан заключить договор, а орган государственной власти или орган местного самоуправления, по решению которых проводился аукцион, не вправе отказаться от заключения с единственным участником аукциона соответствующего договора по начальной цене предмета аукциона.

Информация о результатах аукциона подлежит размещению организатором аукциона в течение 3 дней со дня подписания протокола о результатах аукциона на официальном сайте торгов.

Раздел 3. Общие положения о юридической ответственности. Виды ответственности за нарушение лесного законодательства.

Тема 3.1. Общие положения о юридической ответственности. Виды ответственности за нарушение лесного законодательства.

Правовую (юридическую) ответственность можно определить как применение к виновному лицу мер государственного принуждения за совершенное правонарушение.

Таким образом, для конкретного субъекта права юридическую ответственность можно

определить как обязанность лица, совершившего правонарушение, претерпеть меры государственного принуждения (санкции), выражающиеся в виде лишения личного, имущественного или организационного характера.

В отечественном праве выделяют негативную (ретроспективную) юридическую ответственность, то есть ответственность за совершенное противоправное деяние и позитивную (перспективную) юридическую ответственность, как правомерное поведение субъекта права.

К целям юридической ответственности относятся: предупреждение совершения правонарушений как правонарушителем, так и другими лицами, наказание правонарушителей и их исправление, перевоспитание, восстановление социальной справедливости.

Цели юридической ответственности реализуются через ее функции:

карательная – выражается в наказании лиц, совершивших правонарушения, и применении к ним наказаний;

превентивная (предупредительная) – состоит в предупреждении новых правонарушений как со стороны самого правонарушителя, так и со стороны третьих лиц;

воспитательная – выражается в исправлении правонарушителей, воспитании иных граждан в духе уважения к закону и его соблюдению;

компенсационная – связана с возмещением ущерба (материального и морального), причиненного противоправными деяниями правонарушителей;

правосстановительная – актуальна для гражданского права и состоит в восстановлении нарушенного права потерпевшего лица.

В науке также выделяют принципы юридической ответственности, к которым относятся принципы законности, целесообразности, справедливости, неотвратимости наказания, ответственности за вину.

В зависимости от характера правонарушений выделяют следующие основные виды правовой ответственности: уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную.

Уголовная ответственность наступает за совершение преступлений. Деяния, которые квалифицируются как преступления, а также наказания за них определены в Уголовном кодексе Российской Федерации (далее – УК РФ).

Уголовная ответственность является самым строгим видом юридической ответственности, в связи с чем за совершение преступлений предусмотрены самые строгие меры ответственности.

Так, статьей 44 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) установлены следующие виды уголовных наказаний:

- штраф;
- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград;
- обязательные работы;
- исправительные работы;
- ограничение по военной службе;
- ограничение свободы;
- принудительные работы;
- арест;
- содержание в дисциплинарной воинской части;
- лишение свободы на определенный срок;
- пожизненное лишение свободы;
- смертная казнь (в настоящее время не применяется в качестве наказания).

Вторым по строгости видом юридической ответственности является *административная ответственность*, применяемая за совершение административных правонарушений. Составы правонарушений и виды наказаний за них предусмотрены КоАП РФ.

Статья 3.2 КоАП РФ предусматривает следующие виды административных наказаний:

- предупреждение;
- административный штраф;

- конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- административный арест;
- административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- дисквалификация;
- административное приостановление деятельности;
- обязательные работы.

Дисциплинарная ответственность наступает в случае совершения дисциплинарных проступков. Данный вид ответственности характерен для трудовых правоотношений.

Согласно статье 192 Трудового кодекса Российской Федерации за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:

- замечание;
- выговор;
- увольнение по соответствующим основаниям.

Законами и иными нормативными правовыми актами, в том числе локальными актами (уставами и положениями о дисциплине) для отдельных категорий работников могут быть предусмотрены другие виды дисциплинарных взысканий.

Гражданско-правовая ответственность наступает за совершение гражданских проступков и выражается для виновного лица в лишениях имущественного характера.

Выделяют договорную и внедоговорную гражданско-правовую ответственность.

Договорная ответственность применяется в результате неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по договору и может быть выражена в обязанности возместить убытки, выплатить неустойку и некоторых других санкциях.

Внедоговорная ответственность наступает в случае причинения вреда лицом, не состоящим с потерпевшим в договорных отношениях и в отличие от договорной ответственности, которая может быть установлена как законом, так и договором, предусматривается только законом.

Санкциями являются возмещение причиненного вреда в натуральном виде либо возмещение причиненных убытков.

Основанием правовой ответственности является правонарушение, признаки которого определены в законодательстве для каждого вида ответственности.

В отношении уголовной ответственности признаки преступления установлены статьей 14 УК РФ: преступлением признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное УК РФ под угрозой наказания.

Административным правонарушением согласно статье 2.1 КоАП РФ признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена ответственность.

Гражданско-правовая внедоговорная ответственность наступает за совершение деяний (гражданско-правовой проступок), которыми причиняется вред личности или имуществу гражданина, а также вред имуществу юридического лица, если совершенные деяния не содержат признаков правонарушений, ответственность за которые предусмотрена КоАП РФ и УК РФ.

Для привлечения к гражданско-правовой, а также иным видам ответственности по общему правилу должны быть доказаны и установлены: вред, причиненный правонарушением; факт совершения противоправного деяния; причинно-следственная связь между совершенным деянием и наступившими последствиями (вредом); вина правонарушителя.

Нарушение лесного законодательства в зависимости от характера совершенных правонарушений влечет для правонарушителя привлечение к административной или уголовной ответственности.

Из правоотношений, связанных с исполнением договоров аренды лесных участков и купли-продажи лесных насаждений, может также следовать договорная гражданско-правовая

ответственность. Так, например, невыполнение гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов в части защиты лесов влечет досрочное расторжение договоров купли-продажи лесных насаждений и аренды лесных участков (часть 3 статьи 51 ЛК РФ).

Остановимся подробно на административной и уголовной ответственности, установленной за нарушение лесного законодательства.

В части 2 статьи 99 ЛК РФ предусмотрено, что привлечение к ответственности за нарушение лесного законодательства не освобождает виновных лиц от обязанности устранить выявленное нарушение и возместить причиненный этими лицами вред. Возмещение вреда производится лицами, его причинившими, добровольно или в судебном порядке.

Для расчета размера причиненного лесам вреда вследствие нарушения лесного законодательства Правительством Российской Федерации утверждены таксы и методики исчисления размера вреда, которые будут рассмотрены ниже.

Также лесным законодательством предусмотрена ответственность в виде безвозмездного изъятия, конфискации незаконно заготовленной древесины, транспортных средств и других орудий незаконной заготовки древесины. Безвозмездно изъятая, конфискованная древесина подлежит хранению, реализации либо в случае утраты качества или иных потребительских свойств утилизации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Административная ответственность за нарушение лесного законодательства регламентирована главой 8 КоАП РФ, включающей составы административных правонарушений в области охраны окружающей среды и природопользования.

Необходимо отметить, что наказания, предусмотренные за совершенные правонарушения, дифференцируются в зависимости от субъекта правонарушения: физические лица, юридические лица и должностные лица.

Напрямую с нарушением лесного законодательства связаны следующие составы административных правонарушений.

Статьей 8.12 КоАП РФ предусмотрено наказание за нарушение режима использования земельных участков и лесов в водоохранных зонах. Названное деяние влечет наложение административного штрафа:

на граждан в размере от 3 000 до 5 000 рублей;

на должностных лиц – от 40 000 до 50 000 рублей;

на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от 40 000 до 50 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток;

на юридических лиц – от 200 000 до 300 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Статьей 8.24 КоАП РФ предусмотрена ответственность за нарушение порядка предоставления гражданам, юридическим лицам лесов для их использования как с предоставлением, так и без предоставления лесных участков, в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от 20 000 до 30 000 рублей.

Статьей 8.25 КоАП РФ регламентирована ответственность за нарушение правил использования лесов, которая объединяет в себе следующие виды правонарушений:

нарушение правил заготовки древесины – наказанию подлежат граждане (предупреждение или штраф от 1 000 до 3 000 рублей); должностные лица (штраф от 10 000 до 30 000 рублей); юридические лица (штраф от 50 000 до 100 000 рублей);

нарушение порядка проведения рубок лесных насаждений – наказанию подлежат граждане (штраф от 800 до 2 000 рублей); должностные лица (штраф от 5 000 до 10 000 рублей); юридические лица (штраф от 40 000 до 80 000 рублей);

нарушение правил заготовки живицы, пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), сбора лекарственных растений, заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов – наказанию подлежат граждане (штраф от 200 до 500 рублей); должностные лица (штраф от 500 до 1 000 рублей); юридические лица (штраф от 5 000 до 10 000 рублей);

использование лесов с нарушением условий договоров аренды лесного участка, купли-продажи лесных насаждений, безвозмездного пользования лесным участком, иных докумен-

тов, на основании которых предоставляются лесные участки, – наказанию подлежат граждане (штраф от 800 до 2 000 рублей); должностные лица (штраф от 5 000 до 10 000 рублей); юридические лица (штраф от 40 000 до 80 000 рублей).

Статьей 8.26 КоАП РФ установлена ответственность за самовольное использование лесов, нарушение правил использования лесов для ведения сельского хозяйства, уничтожение лесных ресурсов, объединяющая следующие правонарушения:

сенокосение и выпас сельскохозяйственных животных на землях, на которых расположены леса, в местах, где это запрещено, а равно выпас сельскохозяйственных животных без пастуха на неогороженных пастбищах или без привязи либо с нарушением сроков или норм выпаса сельскохозяйственных животных – наказанию подлежат граждане (штраф от 200 до 500 рублей); должностные лица (штраф от 500 до 1 000 рублей); юридические лица (штраф от 5 000 до 10 000 рублей);

самовольные заготовка и сбор, а также уничтожение мха, лесной подстилки и других недревесных лесных ресурсов – наказанию с конфискацией орудия совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой подлежат граждане (штраф от 500 до 1 000 рублей); должностные лица (штраф от 1 000 до 2 000 рублей); юридические лица (штраф от 10 000 до 20 000 рублей);

размещение ульев и пчел, а также заготовка пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов) и сбор лекарственных растений на землях, на которых расположены леса, в местах, где это запрещено, либо неразрешенными способами или приспособлениями, либо с превышением установленного объема или с нарушением установленных сроков, а равно сбор, заготовка и реализация указанных ресурсов, в отношении которых это запрещено, – наказанию с конфискацией орудия совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой подлежат граждане (штраф от 500 до 1 000 рублей); должностные лица (штраф от 1 000 до 2 000 рублей); юридические лица (штраф от 10 000 до 20 000 рублей).

Статьей 8.27 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение правил лесовосстановления, лесоразведения, ухода за лесами, лесного семеноводства, которая влечет в отношении граждан – предупреждение или штраф от 200 до 500 рублей; должностных лиц – штраф от 500 до 1 000 рублей; юридических лиц – штраф от 5 000 до 10 000 рублей.

Статьей 8.28 КоАП РФ установлена ответственность за незаконную рубку, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан, влекущая для граждан – штраф от 3 000 до 4 000 рублей; должностных лиц – штраф от 20 000 до 40 000 рублей; юридических лиц – штраф от 200 000 до 300 000 рублей.

Те же действия, совершенные с использованием техники (механизмов, автотранспортных средств, самоходных машин), если эти действия не содержат признаков преступления, установленных УК РФ, влекут наложение штрафа с конфискацией продукции незаконного природопользования, а также с конфискацией орудия совершения административного правонарушения или без таковой: для граждан – от 4 000 до 5 000 рублей; должностных лиц – от 40 000 до 50 000 рублей; юридических лиц – от 300 000 до 500 000 рублей.

Также частью 3 названной статьи предусмотрена ответственность за приобретение, хранение, перевозку или сбыт заведомо незаконно заготовленной древесины, если эти действия не содержат признаков преступления, влекущая наложение административного штрафа на: граждан – 5 000 рублей; должностных лиц – 50 000 рублей; юридических лиц – от 400 000 до 700 000 рублей.

Статьей 8.28.1 КоАП РФ предусмотрена ответственность за нарушение требований лесного законодательства об учете древесины и сделок с ней:

за непредставление или несвоевременное представление декларации о сделках с древесиной, а также представление заведомо ложной информации в декларации о сделках с древесиной предусмотрен штраф для должностных лиц – от 5 000 до 20 000 рублей; для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от 7 000 до 25 000 рублей; для юридических лиц – от 100 000 до 200 000 рублей;

за непредставление или несвоевременное представление должностными лицами уполномоченных органов государственной власти, органов местного самоуправления информации в единую государственную автоматизированную информационную систему учета древе-

сины и сделок с ней, а также представление заведомо ложной информации в единую государственную автоматизированную информационную систему учета древесины и сделок с ней налагается административный штраф в размере от 5 000 до 20 000 рублей;

за нарушение порядка учета древесины установлена ответственность в виде штрафа: для должностных лиц – от 25 000 до 35 000 рублей; юридических лиц – от 200 000 до 400 000 рублей;

за нарушение требований лесного законодательства в части обязательной маркировки древесины установлена ответственность в виде штрафа с конфискацией древесины либо без таковой: для должностных лиц – от 30 000 до 40 000 рублей; юридических лиц – от 300 000 до 500 000 рублей;

за транспортировку древесины без оформленного в установленном лесным законодательством порядке сопроводительного документа штраф с конфискацией древесины и (или) транспортных средств, являющихся орудием совершения административного правонарушения, либо без таковой – для должностных лиц в размере от 30 000 до 50 000 рублей; для юридических лиц – от 500 000 до 700 000 рублей.

Статьей 8.29 КоАП РФ установлена ответственность за действия по уничтожению (разорению) муравейников, гнезд, нор или других мест обитания животных в виде предупреждения или наложения административного штрафа в размере от 300 до 500 рублей.

Статьей 8.30 КоАП РФ предусмотрена ответственность за уничтожение лесной инфраструктуры, а также сенокосов, пастбищ, которая влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 300 до 500 рублей; должностных лиц – от 500 до 1 000 рублей; юридических лиц – от 5 000 до 10 000 рублей.

Статьей 8.31 КоАП РФ предусмотрена ответственность за нарушение правил санитарной безопасности в лесах, влекущая для граждан – предупреждение или штраф от 500 до 1 000 рублей; должностных лиц – штраф от 1 000 до 2 000 рублей; юридических лиц – штраф от 10 000 до 20 000 рублей.

Названной статьей также установлена ответственность за следующие виды нарушений правил санитарной безопасности в лесах:

за загрязнение лесов сточными водами, химическими, радиоактивными и другими вредными веществами, отходами производства и потребления и (или) иное негативное воздействие на леса – для граждан – штраф от 2 000 до 3 500 рублей; должностных лиц – штраф от 10 000 до 20 000 рублей; лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – штраф от 10 000 до 20 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток; юридических лиц – штраф от 100 000 до 300 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток;

аналогичные выше названным действия, совершенные в защитных лесах и на особо защитных участках лесов, влекут штраф для: граждан – 5 000 рублей; должностных лиц – от 20 000 до 40 000 рублей; лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – от 20 000 до 40 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток; юридических лиц – от 250 000 до 500 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Статьей 8.32 КоАП РФ предусмотрена ответственность за нарушение правил пожарной безопасности в лесах, влекущая для граждан – предупреждение или штраф от 1 500 до 3 000 рублей; для должностных лиц – штраф от 10 000 до 20 000 рублей; для юридических лиц – штраф от 50 000 до 200 000 рублей.

Отдельные составы правонарушений в рамках настоящей статьи образуют также следующие деяния:

выжигание хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов с нарушением требований правил пожарной безопасности на земельных участках, непосредственно примыкающих к лесам, защитным и лесным насаждениям и не отделенных противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 метра, – для граждан – штраф от 3 000 до 4 000 рублей; должностных лиц – штраф от 15 000 до 25 000 рублей; юридических лиц – штраф от 150 000 до 250 000 рублей.

нарушение правил пожарной безопасности в лесах в условиях особого противопожарного режима – для граждан – штраф от 4 000 до 5 000 рублей; должностных лиц – штраф от

20 000 до 40 000 рублей; юридических лиц – штраф от 300 000 до 500 000 рублей.

нарушение правил пожарной безопасности, повлекшее возникновение лесного пожара без причинения тяжкого вреда здоровью человека, – для граждан – штраф 5 000 рублей; должностных лиц – штраф 50 000 рублей; юридических лиц – штраф от 500 000 до 1 000 000 рублей.

Уголовная ответственность за нарушение лесного законодательства предусмотрена в главе 26 УК РФ, содержащей составы экологических преступлений.

Уголовная ответственность согласно действующему законодательству может быть установлена только в отношении физических лиц, юридические лица не являются в России субъектами преступления в отличие от других государств, например, Франции, Англии, США и многих других стран мира, где уголовная ответственность распространяется в том числе и на юридических лиц.

В УК РФ предусмотрены следующие составы преступлений, которые напрямую связаны с причинением ущерба лесу.

Это установленная статьей 260 УК РФ *незаконная рубка лесных насаждений*: незаконная рубка, а равно повреждение до степени прекращения роста лесных насаждений или не отнесенных к лесным насаждениям деревьев, кустарников, лиан, если эти деяния совершены в значительном размере, – наказываются штрафом в размере до 500 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 3 лет, либо обязательными работами на срок до 480 часов, либо исправительными работами на срок до 2 лет, либо принудительными работами на срок до 2 лет со штрафом в размере от 100 000 до 200 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 1 года до 18 месяцев или без такового, либо лишением свободы на срок до 2 лет со штрафом в размере от 100 000 до 200 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 1 года до 18 месяцев или без такового.

Более строгие наказания предусмотрены названной статьей в случае, если:

названные деяния совершены группой лиц, лицом с использованием своего служебного положения либо в крупном размере;

те же деяния совершены в особо крупном размере, группой лиц по предварительному сговору либо организованной группой.

В статье 35 УК РФ даны признаки группы лиц, группы лиц по предварительному сговору, организованной группы и преступного сообщества.

Так, преступление признается совершенным;

группой лиц, если в его совершении совместно участвовали два или более исполнителя без предварительного сговора;

группой лиц по предварительному сговору, если в нем участвовали лица, заранее договорившиеся о совместном совершении преступления;

организованной группой, если оно совершено устойчивой группой лиц, заранее объединившихся для совершения одного или нескольких преступлений;

преступным сообществом (преступной организацией), если оно совершено структурированной организованной группой или объединением организованных групп, действующих под единым руководством, члены которых объединены в целях совместного совершения одного или нескольких тяжких либо особо тяжких преступлений для получения прямо или косвенно финансовой или иной материальной выгоды.

В примечании к статье 260 УК РФ значительным ущербом признается ущерб, причиненный лесным насаждениям или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам, исчисленный по утвержденным Правительством Российской Федерации таксам и методике, превышающий 5 000 рублей, крупным размером – 50 000 рублей, особо крупным размером – 150 000 рублей.

В пункте 16 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 18 октября 2012 года № 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» (далее – постановление Пленума № 21) дается описание действий, которые квалифицируются в качестве рубки лесных насаждений.

Так, под рубкой лесных насаждений или не отнесенных к лесным насаждениям деревь-

ев, кустарников и лиан применительно к статье 260 УК РФ следует понимать их спиливание, срубание или срезание, то есть отделение различным способом ствола дерева, стебля кустарника и лианы от корня.

Незаконной является рубка указанных насаждений с нарушением требований законодательства, например рубка лесных насаждений без оформления необходимых документов (в частности, договора аренды, решения о предоставлении лесного участка, проекта освоения лесов, получившего положительное заключение государственной или муниципальной экспертизы, договора купли-продажи лесных насаждений, государственного или муниципального контракта на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов), либо в объеме, превышающем разрешенный, либо с нарушением породного или возрастного состава, либо за пределами лесосеки.

В постановлении Пленума № 21 обращено внимание судов на то, что договор аренды лесного участка или решение о предоставлении лесного участка на иных правах для заготовки древесины либо других видов использования лесов не являются достаточным правовым основанием для проведения рубок лесных насаждений. Так, рубка лесных насаждений арендатором лесного участка считается незаконной в тех случаях, когда у арендатора отсутствуют документы для рубки лесных насаждений на арендованном участке (например, проект освоения лесов, получивший положительное заключение государственной или муниципальной экспертизы) либо были вырублены деревья, рубка которых не предполагалась проектом освоения лесов или произведена с нарушением сроков.

Также в пункте 17 постановления Пленума № 21 дается разъяснения понятию – повреждение до степени прекращения роста лесных насаждений или не относящихся к лесным насаждениям деревьев, кустарников и лиан, к которым относят такие повреждения, которые необратимо нарушают способность насаждений к продолжению роста (например, слом ствола дерева, ошмыг кроны, обдир коры).

Пунктом 22 постановления Пленума № 21 регулируется разграничение уголовно наказуемой рубки лесных насаждений и рубки лесных насаждений, ответственность за которую предусмотрена КоАП РФ. Основным критерием разграничения является размер ущерба, который в случае превышения 5 000 рублей является основанием для привлечения к уголовной ответственности.

Также квалификации в качестве административного правонарушения подлежит рубка лесных насаждений арендаторами лесных участков, имеющими проект освоения лесов, получивший положительное заключение государственной или муниципальной экспертизы, с нарушением технологии заготовки древесины, в том числе рубки, без подачи отчета об использовании лесов.

Критерием отграничения преступления от административного правонарушения является и степень повреждения лесных насаждений – если повреждение указанных насаждений не привело к прекращению их роста, содеянное следует квалифицировать в соответствии с КоАП РФ.

Следующий состав преступления предусмотрен статьей 261 УК РФ и устанавливает наказание за *действия по уничтожению или повреждению лесных насаждений*.

В зависимости от метода совершения преступные деяния подлежат большему или меньшему наказанию.

Менее строгое наказание предусмотрено за уничтожение или повреждение лесных и иных насаждений в результате неосторожного обращения с огнем или иными источниками повышенной опасности. За названное деяние лицо наказывается штрафом в размере от 200 000 до 400 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 1 года до 2 лет, либо обязательными работами на срок до 480 часов, либо исправительными работами на срок до 2 лет, либо принудительными работами на срок до 3 лет, либо лишением свободы на тот же срок.

В пункте 11 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 5 июня 2002 года № 14 «О судебной практике по делам о нарушении правил пожарной безопасности, уничтожении или повреждении имущества путем поджога либо в результате неосторожного обращения с огнем» дана характеристика неосторожному обращению с огнем или иными источниками повышенной опасности. Предусмотрено, что в смысле части 1 статьи

261 УК РФ неосторожное обращение с огнем может заключаться в ненадлежащем обращении с источниками воспламенения вблизи горючих материалов, в эксплуатации технических устройств с неустранимыми дефектами (например, использование в лесу трактора без искрогасителя, оставление без присмотра непогашенных печей, костров либо невыключенных электроприборов, газовых горелок и т.п.).

В пункте 23 постановления Пленума № 21 под неосторожным обращением с огнем или иными источниками повышенной опасности применительно к части 1 статьи 261 УК РФ понимается несоблюдение требований правил пожарной безопасности в лесах, повлекшее возникновение пожара (разведение и оставление непотушенных костров, выжигание хвороста, лесной подстилки, сухой травы, оставление горюче-смазочных материалов, бросание горящих спичек, окурков и т.п.).

Более строгому наказанию подлежат те же деяния, если они:

причинили крупный ущерб;

совершены путем поджога, иным общеопасным способом либо в результате загрязнения или иного негативного воздействия;

совершены путем поджога, иным общеопасным способом либо в результате загрязнения или иного негативного воздействия и причинили крупный ущерб.

Крупным ущербом для данного состава преступлений признается ущерб, если стоимость уничтоженных или поврежденных лесных и иных насаждений, исчисленная по утвержденным Правительством Российской Федерации таксам и методике, превышает 50 000 рублей.

В пункте 23 постановления Пленума 21 дается характеристика понятий «поджог» и «иной общеопасный способ». Установлено, что поджог состоит в умышленных действиях, направленных на уничтожение или повреждение лесных насаждений с помощью открытого огня (зажигание травы, разведение костров, разбрасывание факелов, использование горючих материалов и т.д.).

К иным общеопасным способам относятся любые другие способы (кроме поджога), которые могут повлечь уничтожение либо повреждение лесных и иных насаждений (например, использование взрывчатых веществ, ядов, бактериологических и других биологических средств, массовое распространение болезней и вредителей растений, выбросы, сбросы вредных веществ).

Пунктом 24 постановления Пленума № 21 предусмотрено, что уничтожение лесных и иных насаждений применительно к статье 261 УК РФ выражается в полном сгорании насаждений или их усыхании в результате воздействия пожара или его опасных факторов, загрязняющих и отравляющих веществ, отходов производства и потребления, отбросов и выбросов. К повреждению необходимо относить случаи частичного сгорания насаждений, деградацию их на определенных участках леса до степени прекращения роста, заражение болезнями или вредными организмами и т.д.

Также в пункте 25 постановления Пленума № 21 разграничивается состав преступления, предусмотренный статьей 261 УК РФ и административное правонарушение, ответственность за совершение которого установлена статьей 8.32 КоАП РФ.

Так, если неосторожное обращение с огнем или иным источником повышенной опасности в лесах не повлекло возникновение лесного пожара, уничтожение или повреждение насаждений, такие действия образуют состав административного правонарушения.

Выжигание хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов с нарушением требований правил пожарной безопасности на земельных участках, непосредственно примыкающих к лесам, защитным и лесным насаждениям и не отделенных противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 метра, не повлекшее уничтожение или повреждение лесных насаждений, подлежит квалификации по КоАП РФ.

В случае, если неосторожное обращение с огнем или иными источниками повышенной опасности повлекло возникновение лесного пожара, но при этом последствия в виде уничтожения или повреждения лесных насаждений не наступили, содеянное не образует состав преступления, и при наличии соответствующих признаков может быть квалифицировано как административное правонарушение.

Нужно отметить, что в соответствии с постановлением Пленума № 21 предметом преступлений, предусмотренных статьями 260 и 261 УК РФ, являются лесные насаждения, то

есть деревья, кустарники и лианы, произрастающие в лесах, а также деревья, кустарники и лианы, произрастающие вне лесов (например, насаждения в парках, аллеях, отдельно высаженные в черте города деревья, насаждения в полосах отвода железнодорожных магистралей и автомобильных дорог или каналов). При этом не имеет значения, высажены лесные насаждения или не отнесенные к ним деревья, кустарники, лианы искусственно либо они произросли без целенаправленных усилий человека.

Не относятся к предмету названных преступлений, в частности, деревья, кустарники и лианы, произрастающие на землях сельскохозяйственного назначения (за исключением лесных насаждений, предназначенных для обеспечения защиты земель от воздействия негативных (вредных) природных, антропогенных и техногенных явлений), на приусадебных земельных участках, на земельных участках, предоставленных для индивидуального жилищного, гаражного строительства, ведения личного подсобного и дачного хозяйства, садоводства, животноводства и огородничества, в лесопитомниках, питомниках плодовых, ягодных, декоративных и иных культур, а также ветровальные, буреломные, сухостойные деревья, если иное не предусмотрено специальными нормативными правовыми актами. Рубка указанных насаждений, а равно их уничтожение или повреждение при наличии к тому предусмотренных законом оснований могут быть квалифицированы как хищение либо уничтожение или повреждение имущества.

Рассмотрим *таксы и методики*, на которые ссылается законодатель при определении порядка установления размера ущерба и квалификации противоправных деяний в качестве преступлений и административных правонарушений.

Правительством Российской Федерации принято постановление от 8 мая 2007 года № 273 «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства», которым утверждены:

таксы для исчисления размера ущерба, причиненного лесным насаждениям или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам вследствие нарушения лесного законодательства, заготовка древесины которых допускается;

таксы для исчисления размера ущерба, причиненного деревьям и кустарникам, заготовка древесины которых не допускается;

методика исчисления размера вреда, причиненного лесам, в том числе лесным насаждениям, или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам вследствие нарушения лесного законодательства;

таксы для исчисления размера ущерба, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства, за исключением ущерба, причиненного лесным насаждениям или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам.

Дадим характеристику каждому из названных видов расчетов.

Таксы, установленные для исчисления размера ущерба, причиненного лесным насаждениям или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам вследствие нарушения лесного законодательства, заготовка древесины которых допускается.

Таксы установлены в зависимости от диаметра ствола (для хвойных пород до и более 12 см; лиственных пород до и более 16 см); от вида нарушения (незаконные рубка, выкапывание, уничтожение или повреждение до степени прекращения роста; повреждение, не влекущее прекращения роста деревьев, кустарников или лиан; незаконная рубка сухостойных деревьев, присвоение (хищение) древесины буреломных, ветровальных деревьев; уничтожение или повреждение сеянцев либо саженцев в лесных питомниках; уничтожение или повреждение лесных культур, лесосеменных и маточных плантаций, молодняка естественного происхождения и подроста).

Как правило, таксы определяются в кратной стоимости лесных насаждений, исчисленных по ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов.

Отличаются таксы, установленные за причинение вреда растениям, отнесенным к лесным насаждениям (деревьям, кустарникам, лианам), и не отнесенным к таковым.

Таксы для исчисления размера ущерба, причиненного деревьям и кустарникам, заготовка древесины которых не допускается.

Таксы определены за единицу объема уничтоженных, поврежденных или срубленных деревьев, в руб./куб.м., а также за 1 уничтоженный, поврежденный или срубленный кустар-

ник, в рублях.

При этом установлен различный размер таксы при незаконных рубках; уничтожении или повреждении до степени прекращения роста деревьев; повреждении, не влекущем прекращения роста деревьев – такие повреждения оцениваются в 5 раз дешевле.

Данные таксы утверждены отдельно для каждого субъекта Российской Федерации.

Наиболее высокая такса (в рублях/куб.м.) установлена в следующих регионах: 18 000 – в Московской области и городе федерального значения Москве; 15 812 – в Ленинградской области и городе федерального значения Санкт-Петербурге; 14 562 – в республиках Адыгея, Дагестан, Ингушетия, Кабардино-Балкарская, Калмыкия, Карачаево-Черкесская, Северная Осетия-Алания, Чеченская; в Краснодарском и Ставропольском краях; Астраханской, Волгоградской, Ростовской областях.

Самые низкие таксы (в рублях/куб.м.) установлены в следующих субъектах Российской Федерации: 2 050 – в республике Саха (Якутия); 2 880 – в Читинской области; 3 280 – в республике Бурятия; 3 690 – в Камчатском крае; 4 110 – в республике Тыва; Красноярском крае и Иркутской области; 4 320 – в Тюменской области; 4 536 – в Вологодской области; 4 558 – в Томской области; 4 770 – в Омской области; 4 824 – в Кировской и Костромской областях; 4 914 – в Ивановской области.

Данные указаны за единицу объема уничтоженных, поврежденных или срубленных деревьев, при их незаконных рубке, уничтожении или повреждении до степени прекращения роста.

Таксы, установленные за уничтоженный, поврежденный или срубленный кустарник составляют меньшую сумму, однако прямо пропорциональны таксам, установленным за правонарушения в отношении деревьев.

Методика исчисления размера вреда, причиненного лесам, в том числе лесным насаждениям, или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам вследствие нарушения лесного законодательства.

Вред может быть выражен как в прямом ущербе, так и в упущенной выгоде. Под упущенной выгодой понимаются не полученные в результате нарушения лесного законодательства доходы от использования лесов.

Размер ущерба определяется в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации таксами.

При причинении вреда лесам, в том числе лесным насаждениям, или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам вследствие воздействия сточных вод, химических, радиоактивных и других вредных веществ, отходов производства и потребления, ввода в эксплуатацию производственных объектов без устройств, предотвращающих вредное воздействие, лесных пожаров, возникших в результате поджога или небрежного обращения с огнем, в состав ущерба включаются расходы, связанные с приведением соответствующей территории в состояние, пригодное для дальнейшего использования, а также расходы, связанные с тушением лесных пожаров.

В методике аналогичным образом предусмотрено включение в состав ущерба затрат, связанных с выращиванием сеянцев и саженцев, созданием лесных культур, последующим уходом за ними, устранением повреждений лесных дорог, очисткой территории.

При исчислении стоимости древесины разделение ее на деловую и дровяную не производится, применяется ставка платы, установленная в отношении деловой древесины средней крупности.

Для определения объема уничтоженных, поврежденных или срубленных деревьев, кустарников и лиан на площади более 1 гектара используются материалы лесоустройства.

Диаметр ствола деревьев при исчислении размера ущерба измеряется на высоте 1,3 метра. Размер ущерба исчисляется с точностью до 1 рубля.

Также предусмотрено, что размер ущерба, исчисленный в соответствии с таксами, увеличивается:

в 2 раза, если нарушение лесного законодательства совершено в защитных лесах (за исключением особо охраняемых природных территорий) и на особо защитных участках эксплуатационных лесов;

в 3 раза, если нарушение лесного законодательства совершено на особо защитных уча-

ствах защитных лесов (за исключением особо охраняемых природных территорий);

в 5 раз, если нарушение лесного законодательства совершено на особо охраняемых природных территориях;

в 10 раз, если осуществлены заготовка пищевых лесных ресурсов или сбор лекарственных растений, виды которых занесены в Красную Книгу Российской Федерации и (или) красные книги субъектов Российской Федерации.

Размер ущерба, исчисленный в соответствии с таксами, установленными для лесных насаждений, заготовка которых допускается, увеличивается в 2 раза в случае незаконных рубки, уничтожения или повреждения деревьев и кустарников хвойных пород, осуществляемых в декабре-январе.

Размер ущерба, причиненного деревьям (кустарникам), заготовка древесины которых не допускается в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 марта 2007 г. № 162 «Об утверждении перечня видов (пород) деревьев и кустарников, заготовка древесины которых не допускается», исчисляется как произведение такс, указанных для соответствующего вида лесных ресурсов, и объемов древесины (количества) уничтоженных, срубленных или поврежденных деревьев (кустарников).

Таксы для исчисления размера ущерба, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства, за исключением ущерба, причиненного лесным насаждениям или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам.

Предусмотрено 9 видов нарушений, за которые размер ущерба утверждается в кратной стоимости лесных насаждений или не отнесенных к ним деревьям, кустарникам, лианам, например:

заготовка живицы, осуществляемая с нарушением установленных правил, а равно самовольно – 5-кратная стоимость живицы, исчисленная по ставкам платы за единицу объема живицы;

заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов (пней, бересты, коры деревьев и кустарников, хвороста, веточного корма, еловой, пихтовой и сосновой лапы, мха, лесной подстилки, камыша, тростника, луба), заготовка пищевых лесных ресурсов (дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, семян, древесных соков) и сбор лекарственных растений, осуществляемые с нарушением установленных правил, а равно самовольно, а также их порча или уничтожение – 2-кратная стоимость, исчисленная по ставкам платы за единицу объема;

уничтожение или повреждение муравейников наибольшая ставка платы за единицу объема древесины преобладающей основной лесообразующей породы в субъекте Российской Федерации, умноженная на коэффициент, установленный в зависимости от диаметра уничтоженного или поврежденного муравейника (за каждый уничтоженный или поврежденный муравейник): при диаметре до 0,7 м – коэффициент 1; при диаметре 0,8-1 м – коэффициент 1,5; при диаметре 1,1-1,3 м – коэффициент 2,5; при диаметре 1,4-1,6 м – коэффициент 4; при диаметре 1,7-1,9 м – коэффициент 6; при диаметре 2 м и более – коэффициент 7.

Также таксы установлены для расчета ущерба, причиненного следующими видами нарушений:

самовольное использование лесов для: ведения охотничьего хозяйства; ведения сельского хозяйства; выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных или лекарственных растений; осуществления научно-исследовательской или образовательной деятельности; осуществления рекреационной деятельности; создания и эксплуатации лесных плантаций; выполнения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых; строительства и эксплуатации водохранилищ, иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов; строительства, реконструкции, эксплуатации линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов; переработки древесины и иных лесных ресурсов;

самовольное снятие, уничтожение или порча почв, нахождение транспортных средств и механизмов, кроме специального назначения, в защитных лесах вне отведенных мест, их движение вне существующих лесных дорог; загрязнение или захламление лесов коммунально-бытовыми и промышленными отходами, бытовым и строительным мусором; уничтожение или повреждение лесоустроительных или лесохозяйственных знаков; повреждение лесной дороги или дороги противопожарного назначения.

Отдельно Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации утвержден приказ от 1 августа 2011 года № 658, которым утверждены таксы для исчисления размера вреда, причиненного объектам растительного мира, занесенным в Красную Книгу Российской Федерации, и среде их обитания вследствие нарушения законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования.

Таксы установлены за уничтожение, добывание, сбор объектов растительного мира, а также за уничтожение мест произрастания (местообитаний) объектов растительного мира и рассчитываются в рублях в зависимости от количества объектов растительного мира, их массы или площади участка их произрастания. За уничтожение, добывание одного экземпляра дерева в возрасте до 3 лет включительно, а также за порчу и повреждение одного экземпляра дерева в возрасте более 3 лет, кустарника или лианы, не влекущих прекращения роста, размер вреда исчисляется по таксам, уменьшенным в три раза. В случае уничтожения, добывания деревьев диаметром ствола свыше 20 см у пня исчисление размера вреда производится по таксам, увеличенным на 1% за каждый последующий сантиметр диаметра ствола.

При добывании, сборе частей или продуктов (плодов, семян, цветков, почек, бутонов, листьев, хвои, ветвей, коры, живицы, сока и т.д.) объектов растительного мира, не приведших к их гибели, размер вреда исчисляется по таксам, уменьшенным в 2 раза.

4.3. Лабораторные работы:

– учебным планом не предусмотрены

4.4. Практические занятия

<i>№ п/п</i>	<i>Номер раздела дисциплины</i>	<i>Наименование тем практических занятий</i>	<i>Объем (час.)</i>	<i>Вид занятия в интерактивной, активной, инновационной формах, (час.)</i>
1	1.	Общие положения о системе права. Характеристика экологического права. Система лесного законодательства	2	-
2	1.	Лесные правоотношения: субъекты, объект, содержание.	2	-
3	1.	Лесной кодекс Российской Федерации. Использование лесов: цели и виды.	2	-
4	2.	Воспроизводство лесов и лесоразведение. Управление в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов.	2	2 (дискуссия)
5	2.	Охрана и защита лесов: предупредительные меры, мониторинги, санитарная и пожарная безопасность, ликвидация чрезвычайных ситуаций.	2	-
6	2.	Общие положения о договоре. Основания предоставления лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Договор аренды лесного участка, договор купли-продажи лесных насаждений: порядок заключения, изменения и расторжения.	4	4 (деловая игра)
7	3.	Общие положения о юридической ответственности. Виды ответственности за нарушение лесного законодательства.	3	-
ИТОГО			17	6

4.5. Контрольные мероприятия: курсовой проект (курсовая работа), контрольная работа, РГР, реферат

Учебным планом не предусмотрены

5. МАТРИЦА СООТНЕСЕНИЯ РАЗДЕЛОВ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ К ФОРМИРУЕМЫМ В НИХ КОМПЕТЕНЦИЯМ И ОЦЕНКЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

<i>№, наименование разделов дисциплины</i>	<i>Компетенции</i>	<i>Компетенции</i>		<i>Σ комп.</i>	<i>t_{ср} час</i>	<i>Вид учебных занятий</i>	<i>Оценка результатов</i>
		<i>ОК</i>	<i>ПК</i>				
		<i>4</i>	<i>3</i>				
1	2	3	4	5	6	7	8
1 Общие положения о системе права.	28	+	+	2	14	Лк, ПЗ, СР	Зачет
2 Основные нормативные документы лесопользования.	30	+	+	2	15	Лк, ПЗ, СР	Зачет
3. Общие положения о юридической ответственности. Виды ответственности за нарушение лесного законодательства.	14	+	+	2	7	Лк, ПЗ, СР	Зачет
<i>всего часов</i>	72	36	36	2	36		

6. ПЕРЕЧЕНЬ УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

1. Нецветаев, А.Г. Экологическое право. Учебно-методический комплекс / А. Г. Нецветаев. - М. : Евразийский открытый институт, 2008. - 224 с.; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=90913>. Практическое занятие № 1 (стр. 29-38); Практическое занятие № 3 (стр. 87-102); Практическое занятие № 5 (стр. 113,114,175-194); Практическое занятие № 6 (стр. 121-140); Практическое занятие № 7(стр. 159-174).
2. Экологическое право : учебник для бакалавров / В.Б. Агафонов, Г.В. Выпханова, Н.Г. Жаворонкова и др. ; Министерство образования и науки Российской Федерации, Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА) ; отв. ред. Н.Г. Жаворонкова, И.О. Краснова. - М. : Проспект, 2015. - 375 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-392-16430-1 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=251910>.
4. Гульманова, Г.А. Экологическое право : учебное пособие / Г.А. Гульманова, Р.М. Шагвалиев ; Институт экономики, управления и права (г. Казань). - Казань : Познание, 2014. - 120 с. - Библиогр. в кн. ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book &id=257838>
5. Экологическое право : практикум / [Л.В. Граф и др., отв. ред. М.В. Седельникова] . - Омск : Омский государственный университет, 2014. - 140 с. - ISBN 978-5-7779-1714-0; То же [Электронный ресурс]. – URL:<http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=238009>. Практическое занятие № 1 (стр. 7-19); Практическое занятие № 3 (стр. 20-32); Практическое занятие № 6 (стр. 33-43); Практическое занятие № 5 (стр. 55-64); Практическое занятие № 6 (стр. 74-81);
6. Потапова, А.А. Трудовое право. Краткий курс/А.А.Потапова. - М. : Проспект, 2014. - 151 с. - ISBN 978-5-392-11557-0 ; То же [Электронный ресурс]. - URL:<http://biblioclub.ru/index.php?page =book&id=276985>. Практическое занятие №7(стр. 3-78, 139-150) Практическое занятие № 6 (стр. 87-105)
7. Анисимов, А. П. Экологическое право России: учебник /А.П. Анисимов, А. Я. Рыженков, А. Е. Черноморец. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2011. - 510 с. - (Основы наук). - Библиогр. в конце гл. - ISBN 978-5-9916-1089-6.
8. Лукьянова, Е. Г. Глобализация и правовая система России. Основные направления развития: научное издание / Е. Г. Лукьянова. - М.: Норма, 2006. - 112 с. - ISBN 5468000563

7. ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНОЙ И ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ, НЕОБХОДИМОЙ ДЛЯ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

№	Наименование издания	Вид занятия	Количество экземпляров в библиотеке, шт.	Обеспеченность, (экз./чел.)
1	2	3	4	5
Основная литература				
1.	Экологическое право : учебник для бакалавров / В.Б. Агафонов, Г.В. Выпханова, Н.Г. Жаворонкова и др. ; Министерство образования и науки Российской Федерации, Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА) ; отв. ред. Н.Г. Жаворонкова, И.О. Краснова. - М. : Проспект, 2015. - 375 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-392-16430-1 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=251910	ЛК,ПЗ	1(ЭР)	1,0
2.	Гульманова, Г.А. Экологическое право : учебное пособие / Г.А. Гульманова, Р.М. Шагвалиев ; Институт экономики, управления и права (г. Казань). - Казань : Познание, 2014. - 120 с. - Библиогр. в кн. ; То же [Электронный ресурс]. - URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book &id=257838	ЛК,ПЗ	1(ЭР)	1,0
Дополнительная литература				
3.	Щетинский, Е. А. Основы лесопользования : учеб. пособие для вузов / Е. А. Щетинский. - М.: МГУЛ, 2004. - 88 с.	ЛК,ПЗ	30	1,0
4.	Починков, С. В. Экономические основы устойчивого лесопользования: эффективное освоение и воспроизводство лесных ресурсов / С. В. Починков. - Санкт-Петербург: ПРОФИКС, 2007. - 112 с. - ISBN 9785903039357	ЛК,ПЗ	10	1,0

5	Ерофеева, М. Р. Правовые основы природопользования: учебное пособие / М. Р. Ерофеева, Т. С. Панова. - Братск: БрГУ, 2009. - 126 с.	ЛК,ПЗ	76	1,0
6.	Основы природопользования: экологические, экономические и правовые аспекты : учебное пособие для вузов / А. Е. Воробьев, В. В. Дьяченко [et al.]. - 2-е изд., доп. и перераб. - Ростов-на-Дону : Феникс, 2007. - 544 с. - (Высшее образование). - ISBN 9785222120194	ЛК,ПЗ	5	0,2
7	Экологическое право : практикум /[Л.В. Граф и др. отв. ред. М.Г. Седельникова] - Омск : Омский государственный университет, 2014. - 140 с. - ISBN 978-5-7779-1714-0; То же [Электронный ресурс]. - URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=238009	ЛК,ПЗ	1(ЭР)	1,0
8.	Анисимов, А. П. Экологическое право России: учебник /А.П. Анисимов, А. Я. Рыженков, А. Е. Черноморец. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2011. - 510 с. - (Основы наук). - Библиогр. в конце гл. - ISBN 978-5-9916-1089-6.	ЛК, ПЗ	1	0,1
9.	Лукьянова, Е. Г. Глобализация и правовая система России. Основные направления развития: научное издание / Е. Г. Лукьянова. - М.: Норма, 2006. - 112 с. - ISBN 5468000563	ЛК, ПЗ	1	0,1
10.	Нецветаев, А.Г. Экологическое право. Учебно-методический комплекс / А.Г. Нецветаев. - М. : Евразийский открытый институт, 2008. - 224 с. ; То же [Электронный ресурс]. - URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=909138	ПЗ	1(ЭР)	1,0
11.	Потапова, А.А. Трудовое право. Краткий курс/А.А.Потапова. - М. : Проспект, 2014. - 151 с. - ISBN 978-5-392-11557-0 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=276985	ПЗ	1(ЭР)	1,0

8. ПЕРЕЧЕНЬ РЕСУРСОВ ИНФОРМАЦИОННО – ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОЙ СЕТИ «ИНТЕРНЕТ» НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

- 1.Электронный каталог библиотеки БрГУ http://irbis.brstu.ru/CGI/irbis64r_15/cgiirbis_64.exe?LNG=&C21COM=F&I21DBN=BOOK&P21DBN=BOOK&S21CNR=&Z21ID=.
2. Электронная библиотека БрГУ <http://ecat.brstu.ru/catalog> .
3. Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека online» <http://biblioclub.ru> .
4. Электронно-библиотечная система «Издательство «Лань» <http://e.lanbook.com> .
5. Информационная система "Единое окно доступа к образовательным ресурсам" <http://window.edu.ru> .
6. Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU <http://elibrary.ru> .
7. Университетская информационная система РОССИЯ (УИС РОССИЯ) <https://uisrussia.msu.ru/> .
8. Национальная электронная библиотека НЭБ <http://xn--90ax2c.xn--p1ai/how-to-search/>.

9. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ

Дисциплина «Законодательные основы лесопользования» изучается бакалаврами в пятом семестре. Программой курса предусматривается проведение практических занятий. Курс завершается зачетом.

Освоение дисциплины предусматривает помимо практических занятий активную самостоятельную работу обучающихся. Самостоятельная работа обучающихся основывается на проработке нормативной, учебной, научной и технической литературы позволяющая полноценно подготовиться к лабораторным и практическим занятиям. Рекомендуемый перечень вопросов для самостоятельного изучения лежит в сфере изучения нормативно-правовых основ применения на предприятиях лесного комплекса. Основным фундаментом изучаемой дисциплины служит нормативно-законодательная база в лесной отрасли, позволяющая формировать общую концепцию государственного устойчивого лесопользования.

Литературные источники, имеющиеся в библиотеке и информационные ресурсы в сети «ИНТЕРНЕТ» позволяют качественно подготовиться к занятиям. При работе с источниками важно систематизировать знания и комплексно подходить к рассмотрению вопросов. Изучаются все материалы рекомендованные преподавателем.

9.1. Методические указания для обучающихся по выполнению практических занятий.

При подготовке к практическим занятиям обучающиеся прорабатывают материал лекций и подготавливают ответы на вопросы для самостоятельного изучения, используя учебники и справочную литературу. Далее они приступают к выполнению заданий.

По порядку выполнения заданий преподаватель дает подробные пояснения. По каждой работе студенты составляют отчет, содержащий титульный лист, введение, основную часть (расчетную), заключение (выводы). Преподаватель оценивает правильность расчетов и оформление каждой работы.

Общие требования к оформлению отчетов по выполнению практических занятий: Все отчеты выполняются на компьютере. Для набора текста отчета необходимо использовать редактор Microsoft Word для Windows. Перед набором текста отчета необходимо настроить указанные ниже параметры текстового редактора: формат листа – А4; поля: верхнее – 2, нижнее – 2, левое – 3, правое – 1,0 см; шрифт – Times New Roman; межстрочный интервал – полуторный (в таблицах – одинарный); выравнивание по ширине; автоматическая расстановка переносов; основной заголовок – заглавный, высота 14 кегль, выравнивание по центру, без абзаца; основной текст – высота 14 кегль, выравнивание по ширине, красная строка – 1,25 см.

Практическое занятие №1. Общие положения о системе права. Характеристика экологического права. Система лесного законодательства

Цель работы:

Ознакомить обучающихся с общими положениями, характеристикой и системой права в лесной отрасли.

Задание:

1. Ознакомиться с теорией государства и права и описать основные признаки и характеристики права;
2. Описать сущность цели и дать характеристику экологического права в РФ;
3. Какие нормативно правовые акты являются ключевыми в системе лесного законодательства;

Порядок выполнения:

Ознакомиться с лекционным материалом (Лекция №1), проработать данную тему с использованием материалов интернета, Информационно справочно-правовой системой Консультант Плюс.

Форма отчетности: Отчет

Отчет по практической работе содержит цели, задачи, краткие обобщенные ответы на поставленные вопросы в задании, сноски на используемые источники.

Задания для самостоятельной работы:

1. Ознакомиться с работой Информационно справочно-правовой системой Консультант Плюс.
2. Описать предмет экологического права.
3. Дать определение отрасли экологического права.

Рекомендации по выполнению заданий и подготовке к практическому занятию

Используя литературу и информационно-телекоммуникационные сети «интернет» по пред-

лагаемой теме лабораторных работ обучающиеся самостоятельно прорабатывают материал и подготавливают ответы на предложенные преподавателем вопросы.

Основная литература

1. Экологическое право: учебник для бакалавров / В.Б. Агафонов, Г.В. Выпханова, Н.Г. Жаворонкова и др.; Министерство образования и науки Российской Федерации, Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА); отв. ред. Н.Г. Жаворонкова, И.О. Краснова. - М.: Проспект, 2015. - 375с. - Библиогр. в кн.- ISBN 978-5-392-16430-1; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=251910>.
2. Гульманова, Г.А. Экологическое право: учебное пособие / Г.А. Гульманова, Р.М. Шагвалиев; Институт экономики, управления и права (г. Казань).- Казань: Познание, 2014.-120 с. - Библиогр. в кн.; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=257838>
3. Экологическое право : учебник для бакалавров / В.Б. Агафонов, Г.В. Выпханова, Н.Г. Жаворонкова и др. ; Министерство образования и науки Российской Федерации, Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА) ; отв. ред. Н.Г. Жаворонкова, И.О. Краснова. - М. : Проспект, 2015. - 375 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-392-16430-1 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=251910>.
4. Гульманова, Г.А. Экологическое право : учебное пособие / Г.А. Гульманова, Р.М. Шагвалиев ; Институт экономики, управления и права (г. Казань). - Казань : Познание, 2014. - 120 с. - Библиогр. в кн. ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=257838>

Дополнительная литература

1. Нецветаев, А.Г. Экологическое право. Учебно-методический комплекс / А. Г. Нецветаев. - М. : Евразийский открытый институт, 2008. - 224 с.; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=90913>
2. Починков, С. В. Экономические основы устойчивого лесопользования: эффективное освоение и воспроизводство лесных ресурсов / С. В. Починков. - Санкт-Петербург: ПРОФИКС, 2007. - 112 с. - ISBN 9785903039357
3. Анисимов, А. П. Экологическое право России: учебник /А.П. Анисимов, А. Я. Рыженков, А. Е. Черноморец. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2011. - 510 с. - (Основы наук). - Библиогр. в конце гл. - ISBN 978-5-9916-1089-6

Контрольные вопросы для самопроверки

1. Назовите признаки права.
2. Дайте определение понятиям «система права» и «система законодательства». Как соотносятся эти понятия.
3. Чем отличается отрасль права от отрасли законодательства.
4. По каким критериям различаются между собой отрасли российского права.
5. Охарактеризуйте основные методы правового регулирования.
6. Какие уровни можно выделить в структуре лесного законодательства
7. Назовите виды нормативных правовых актов и расположите их по юридической силе.
8. Назовите основные нормативные правовые акты, которыми регулируются лесные отношения в Иркутской области

Практическое занятие №2. Лесные правоотношения: субъекты, объект, содержание.

Цель работы:

Дать характеристику субъектов и объекта правоотношений в лесной сфере деятельности

Задание:

1. Дайте характеристику элементов лесного правоотношения;
2. В чем сущность содержания правоотношений.

Порядок выполнения:

Ознакомиться с лекционным материалом (Лекция №2), проработать данную тему с использованием материалов интернета, Информационно справочно-правовой системой Консультант Плюс.

Форма отчетности: Отчет

Отчет по практической работе содержит цели, задачи, краткие обобщенные ответы на поставленные вопросы в задании, сноски на используемые источники.

Задания для самостоятельной работы:

1. Дайте определение лесного правоотношения.
2. Охарактеризуйте проблемы, возникающие при определении объектов лесных правоотношений, и их причины.

Рекомендации по выполнению заданий и подготовке к лабораторной работе

Используя литературу и информационно-телекоммуникационные сети «интернет» по предлагаемой теме лабораторных работ обучающиеся самостоятельно прорабатывают материал и подготавливают ответы на предложенные вопросы преподавателем.

Основная литература

1. Экологическое право: практикум / [Л.В. Граф и др., отв. ред. М.В. Седельникова]. - Омск : Омский государственный университет, 2014. - 140 с. - ISBN 978-5-7779-1714-0 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=238009>.
2. Экологическое право : учебник для бакалавров / В.Б. Агафонов, Г.В. Выпханова, Н.Г. Жаворонкова и др. ; Министерство образования и науки Российской Федерации, Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА) ; отв. ред. Н.Г. Жаворонкова, И.О. Краснова. - М. : Проспект, 2015. - 375 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-392-16430-1 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=251910>.
3. Гульманова, Г.А. Экологическое право : учебное пособие / Г.А. Гульманова, Р.М. Шагвалиев ; Институт экономики, управления и права (г. Казань). - Казань : Познание, 2014. - 120 с. - Библиогр. в кн. ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=257838>

Дополнительная литература

1. Нецветаев, А.Г. Экологическое право. Учебно-методический комплекс / А. Г. Нецветаев. - М.: Евразийский открытый институт, 2008. - 224 с.; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=90913>
2. Починков, С. В. Экономические основы устойчивого лесопользования: эффективное освоение и воспроизводство лесных ресурсов / С. В. Починков. - Санкт-Петербург: ПРОФИКС, 2007. - 112 с. - ISBN 9785903039357
3. Ерофеева, М. Р. Правовые основы природопользования: учебное пособие / М. Р. Ерофеева, Т. С. Панова. - Братск: БрГУ, 2009. - 126 с.
4. Щетинский, Е. А. Основы лесопользования : учеб. пособие для вузов / Е. А. Щетинский. - М.: МГУЛ, 2004. - 88 с.
5. Основы природопользования: экологические, экономические и правовые аспекты: учебное пособие для вузов / А. Е. Воробьев, В. В. Дьяченко [et al.]. - 2-е изд., доп. и перераб. - Ростов-на-Дону: Феникс, 2007. - 544 с. - (Высшее образование). - ISBN 9785222120194
6. Лукьянова, Е.Г. Глобализация и правовая система России. Основные направления развития: научное издание / Е.Г. Лукьянова. - М.: Норма, 2006. - 112 с. - ISBN 5468000563.

Контрольные вопросы для самопроверки

1. Назовите основные элементы лесного правоотношения.
2. Кто может быть субъектом лесных правоотношений.
3. Дайте определение субъективной обязанности и назовите ее виды.
4. Каким нормативным правовым актом определены полномочия органов публичной власти в сфере лесных отношений.

5. Перечислите объекты лесных правоотношений.
6. Назовите виды правомочий, предоставляемых управомоченному лицу для осуществления своего субъективного права.
7. Что образует содержание правоотношения.

Практическое занятие №3. Лесной кодекс Российской Федерации. Использование лесов: цели и виды.

Цель работы:

Ознакомиться с лесным законодательством в целях и видах лесопользования

Задание:

1. Опишите виды использования лесов;
2. Опишите, каковы основные правила заполнения лесной декларации;
3. Опишите, как маркируется и какие сопроводительные документы для транспортировки древесины должны быть.

Порядок выполнения: Ознакомиться с лекционным материалом (Лекция №3), проработать данную тему с использованием материалов интернета, Информационно справочно-правовой системой Консультант Плюс. Охарактеризовать следующий перечень *видов использования лесов*:

- 1) заготовка древесины;
- 2) заготовка живицы;
- 3) заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов;
- 4) заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений;
- 5) осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства;
- 6) ведение сельского хозяйства;
- 7) осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности;
- 8) осуществление рекреационной деятельности;
- 9) создание лесных плантаций и их эксплуатация;
- 10) выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений;
- 11) выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев);
- 12) выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых;
- 13) строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов;
- 14) строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов;
- 15) переработка древесины и иных лесных ресурсов;
- 16) осуществление религиозной деятельности;
- 17) иные виды, определенные в соответствии с частью 2 статьи 6 ЛК РФ.

Форма отчетности: Отчет

Отчет по практическим занятиям содержит цели, задачи, краткие обобщенные ответы на поставленные вопросы в задании, сноски на используемые источники.

Задания для самостоятельной работы:

1. Какие виды использования лесов могут осуществляться гражданами для собственных нужд. Какими нормативными правовыми актами это регулируется.
2. Для каких целей была создана единая государственная автоматизированная информационная система учета древесины и сделок с ней.

Рекомендации по выполнению заданий и подготовке к практическим занятиям.

Используя литературу и информационно-телекоммуникационные сети «интернет» по предлагаемой теме лабораторных работ обучающиеся самостоятельно прорабатывают материал и подготавливают ответы на предложенные преподавателем вопросы.

Основная литература

1. Экологическое право: практикум / [Л.В. Граф и др., отв. ред. М.В. Седельникова]. - Омск : Омский государственный университет, 2014. - 140 с. - ISBN 978-5-7779-1714-0 ; То же [Электронный ресурс]. - URL:<http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=238009>.
2. Экологическое право : учебник для бакалавров / В.Б. Агафонов, Г.В. Выпханова, Н.Г. Жаворонкова и др. ; Министерство образования и науки Российской Федерации, Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА) ; отв. ред. Н.Г. Жаворонкова, И.О. Краснова. - М. : Проспект, 2015. - 375 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-392-16430-1 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=251910>.
3. Гульманова, Г.А. Экологическое право : учебное пособие / Г.А. Гульманова, Р.М. Шагвалиев ; Институт экономики, управления и права (г. Казань). - Казань : Познание, 2014. - 120 с. - Библиогр. в кн. ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=257838>

Дополнительная литература

1. Нецветаев, А.Г. Экологическое право. Учебно-методический комплекс / А. Г. Нецветаев. - М. : Евразийский открытый институт, 2008. - 224 с.; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=90913>
2. Починков, С. В. Экономические основы устойчивого лесопользования: эффективное освоение и воспроизводство лесных ресурсов / С. В. Починков. - Санкт-Петербург: ПРОФИКС, 2007. - 112 с. - ISBN 9785903039357
3. Анисимов, А. П. Экологическое право России: учебник /А.П. Анисимов, А. Я. Рыженков, А. Е. Черноморец. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2011. - 510 с. - (Основы наук). - Библиогр. в конце гл. - ISBN 978-5-9916-1089-6

Контрольные вопросы для самопроверки

1. Какие виды использования лесов перечислены в лесном законодательстве.
2. Является ли перечень использования лесов, предусмотренный лесным законодательством, исчерпывающим.
3. Что такое лесная декларация.
4. В каких случаях допускается внесение изменений в лесную декларацию.
5. Назовите основания ограничения и приостановления использования лесов.
6. На основании каких договоров осуществляется заготовка древесины.
7. Что относится к недревесным лесным ресурсам.
8. Назовите особенности заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников, установленные законом Иркутской области.
9. Перечислите сведения, которые вносятся в декларацию о сделках с древесиной.
10. Что представляет собой учет древесины, и какими лицами он проводится.
11. Каким образом осуществляется маркировка древесины.
12. Какие требования предъявляются к сопроводительному документу для транспортировки древесины.

Практическое занятие №4. Воспроизводство лесов и лесоразведение. Управление в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов.

Цель работы:

Изучить правовые основы управления лесов и их воспроизводство.

Задание:

1. Описать систему воспроизводства лесных земель.

2. Дать характеристику управления в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в РФ.

Порядок выполнения: Ознакомиться с лекционным материалом (Лекция №4, проработать данную тему с использованием материалов интернета, Информационно справочно-правовой системы Консультант Плюс.

Форма отчетности: Отчет

Отчет по практическим занятиям содержит цели, задачи, краткие обобщенные ответы на поставленные вопросы в задании, сноски на используемые источники.

Задания для самостоятельной работы:

1. Перечислите виды лесовосстановления и дайте их краткую характеристику.
2. Опишите порядок проведения государственной и муниципальной экспертизы проектов освоения лесов.
3. Опишите содержание Лесного плана Иркутской области.

Рекомендации по выполнению заданий и подготовке к практическим занятиям

Используя литературу и информационно-телекоммуникационные сети «интернет» по предлагаемой теме лабораторных работ обучающиеся самостоятельно прорабатывают материал и подготавливают ответы на предложенные преподавателем вопросы.

Основная литература

1. Экологическое право: практикум / [Л.В. Граф и др., отв. ред. М.В. Седельникова]. - Омск : Омский государственный университет, 2014. - 140 с. - ISBN 978-5-7779-1714-0 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=238009>.

2. Экологическое право : учебник для бакалавров / В.Б. Агафонов, Г.В. Выпханова, Н.Г. Жаворонкова и др. ; Министерство образования и науки Российской Федерации, Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА) ; отв. ред. Н.Г. Жаворонкова, И.О. Краснова. - М. : Проспект, 2015. - 375 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-392-16430-1 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=251910>.

3. Гульманова, Г.А. Экологическое право : учебное пособие / Г.А. Гульманова, Р.М. Шагвалиев ; Институт экономики, управления и права (г. Казань). - Казань : Познание, 2014. - 120 с. - Библиогр. в кн. ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=257838>

4. Дополнительная литература

1. Нецветаев, А.Г. Экологическое право. Учебно-методический комплекс / А. Г. Нецветаев. - М.: Евразийский открытый институт, 2008. - 224 с.; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=90913>

2. Починков, С. В. Экономические основы устойчивого лесопользования: эффективное освоение и воспроизводство лесных ресурсов / С. В. Починков. - Санкт-Петербург: ПРОФИКС, 2007. - 112 с. - ISBN 9785903039357

3. Анисимов, А. П. Экологическое право России: учебник /А.П. Анисимов, А. Я. Рыженков, А. Е. Черноморец. - 2-е изд., перераб. и доп. - М: Юрайт, 2011. - 510 с. - (Основы наук). - Библиогр. в конце гл. - ISBN 978-5-9916-1089-6

Контрольные вопросы для самопроверки

1. Назовите основные направления и ответственных субъектов воспроизводства лесов.
2. Кем и какими способами осуществляется государственный мониторинг воспроизводства лесов.
3. Назовите цели и способы лесоразведения.
4. Охарактеризуйте проект лесовосстановления.
5. Проведение каких мероприятий образует уход за лесами.
6. Опишите порядок лесного семеноводства.
7. Какие вопросы регулируются в лесохозяйственных регламентах лесничеств, лесопарков.
8. В каких целях проводится инвентаризация лесов.

Практическое занятие №5. Охрана и защита лесов: предупредительные меры, мониторинги, санитарная и пожарная безопасность, ликвидация чрезвычайных ситуаций.

Цель работы:

Освоить основное правовое регулирование охраны и защиты лесов.

Задание:

1. Опишите законодательную базу предупредительных мер и правовой статус мониторингов охраны и защиты леса;
2. Опишите, как осуществляется правовое регулирование санитарной и пожарной безопасности;
3. Опишите, в соответствии с какими нормативными документами осуществляется ликвидация чрезвычайных ситуаций.

Порядок выполнения: Ознакомиться с лекционным материалом (Лекция №5), проработать данную тему с использованием материалов интернета, Информационно справочно-правовой системой Консультант Плюс.

Форма отчетности: Отчет

Отчет по практическим занятиям содержит цели, задачи, краткие обобщенные ответы на поставленные вопросы в задании, сноски на используемые источники.

Задания для самостоятельной работы:

1. Назовите, какие субъекты наделены обязанностями по охране и защите лесов.
2. Назовите и охарактеризуйте предупредительные меры в области охраны и защиты лесов.

Рекомендации по выполнению заданий и подготовке к практическим занятиям.

Используя литературу и информационно-телекоммуникационные сети «интернет» по предлагаемой теме лабораторных работ обучающиеся самостоятельно прорабатывают материал и подготавливают ответы на предложенные преподавателем вопросы.

Основная литература

4. Экологическое право: практикум / [Л.В. Граф и др., отв. ред. М.В. Седельникова]. - Омск : Омский государственный университет, 2014. - 140 с. - ISBN 978-5-7779-1714-0 ; То же [Электронный ресурс]. - URL:<http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=238009>.
5. Экологическое право : учебник для бакалавров / В.Б. Агафонов, Г.В. Выпханова, Н.Г. Жаворонкова и др. ; Министерство образования и науки Российской Федерации, Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА) ; отв. ред. Н.Г. Жаворонкова, И.О. Краснова. - М. : Проспект, 2015. - 375 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-392-16430-1 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=251910>.
6. Гульманова, Г.А. Экологическое право : учебное пособие / Г.А. Гульманова, Р.М. Шагвалиев ; Институт экономики, управления и права (г. Казань). - Казань : Познание, 2014. - 120 с. - Библиогр. в кн. ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=257838>

Дополнительная литература

1. Нецветаев, А.Г. Экологическое право. Учебно-методический комплекс / А. Г. Нецветаев. - М.: Евразийский открытый институт, 2008. - 224 с.; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=90913>
2. Починков, С. В. Экономические основы устойчивого лесопользования: эффективное освоение и воспроизводство лесных ресурсов / С. В. Починков. - Санкт-Петербург: ПРОФИКС, 2007. - 112 с. - ISBN 9785903039357
3. Анисимов, А. П. Экологическое право России: учебник /А.П. Анисимов, А. Я. Рыженков, А. Е. Черноморец. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2011. - 510 с. - (Основы наук). - Библиогр. в конце гл. - ISBN 978-5-9916-1089-6

Контрольные вопросы для самопроверки

1. Перечислите основные направления охраны и защиты лесов
2. Чем отличаются меры по охране и защите лесов.
3. Что должно быть включено в содержание плана тушения лесных пожаров, разрабатываемого уполномоченными органами государственной власти.
4. Какими мероприятиями обеспечивается санитарная безопасность в лесах.
5. Какие виды мониторингов проводятся в целях охраны и защиты лесов.
6. Перечислите нормативные правовые акты, которые содержат требования, предъявляемые к порядку тушения лесных пожаров.
7. Какие мероприятия выполняются при тушении лесных пожаров.
8. Что относится к мероприятиям по ликвидации чрезвычайной ситуации и ликвидации последствий чрезвычайной ситуации.

Практическое занятие №6. Общие положения о договоре. основания предоставления лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности. договор аренды лесного участка, договор купли-продажи лесных насаждений: порядок заключения, изменения и расторжения.

Цель работы:

Освоить порядок заключения, изменения и расторжения договора аренды и купли-продажи

Задание:

Решите задачи и дайте полные ответы на поставленные вопросы в конце представленных задач

Порядок выполнения:

Задача 1

Индивидуальный предприниматель Завьялов обратился с заявлением в Арбитражный суд с требованием признать незаконным сообщение Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Волгоградской области от 25 октября 2015 года № 18/102/2015-839 об отказе в государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним в отношении представленного дополнительного соглашения от 9 июня 2015 года № 3 к договору аренды лесного участка от 6 августа 2009 года.

Из материалов дела следует, что дополнительное соглашение к договору аренды лесного участка предусматривает внесение изменений в наименование арендодателя в связи с переименованием уполномоченного на заключение договоров аренды лесных участков областного органа исполнительной власти, а также в части размера арендной платы и в обязанности сторон.

Основанием отказа регистрирующего органа в регистрации дополнительного соглашения к договору явилось непроведение кадастрового учета арендуемого земельного участка. По мнению Управления, лесной участок, являющийся предметом договора аренды, должен быть поставлен на кадастровый учет. К тому же, согласно абзацу 6 пункта 9 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17 ноября 2011 года № 73 «Об отдельных вопросах практики применения правил Гражданского кодекса Российской Федерации о договоре аренды» заключение договора аренды находящегося в государственной или муниципальной собственности земельного участка, предусматривающего, что арендатору будет предоставлена в пользование только часть земельного участка, без предварительного проведения кадастрового учета названной части участка не допускается.

Известно, что спорный лесной участок образован из участка, прошедшего кадастровый учет.

Какое решение примет суд и почему?

Может ли регистрирующий орган отказать в регистрации дополнительного соглашения к договору аренды лесного участка на основании противоречия условий договора требо-

Задача 2

Природоохранный прокурор Ставропольского края подал иск к акционерному обществу «Заря» и обществу с ограниченной ответственностью «ЛесКом» о признании недействительными соглашений об уступке прав (цессии) по договорам аренды лесных участков.

Прим.: Цессия (уступка права требования) регулируется главой 24 ГК РФ.

Судом установлено следующее.

Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края и АО «Заря» в ноябре 2008 года в рамках реализации приоритетного инвестиционного проекта в области освоения лесов, связанных с организацией производства древесных топливных гранул и обрезных пиломатериалов, были заключены договоры аренды 8-ми лесных участков на безаукционной основе и с 50% ставкой при уплате арендной платы за лесные участки.

В ноябре 2013 года АО «Заря» обратилось в Министерство с просьбой рассмотреть возможность согласования уступки (цессии) права аренды 3 лесных участков, полученных в рамках реализации инвестиционного проекта. Заместитель начальника Министерства согласовал переуступку (цессию) права аренды лесных участков.

АО «Заря» и ООО «ЛесКом» установили, что cedent (АО «Заря») не уступает цессионарию (ООО «Леском») право льготной арендной платы по договорам, в связи с чем ООО «Леском» обязуется оплачивать арендную плату в полном объеме. Данное соглашение прошли государственную регистрацию в регистрирующем органе, исполнены путем поступления лесных участков в пользование ООО «Леском» и исполнения им обязательств по арендной плате.

На основании этого ООО «Леском» и АО «Заря» просят суд отказать в удовлетворении заявленных прокурором требований.

Природоохранный прокурор считает, что согласование Министерства является незаконным и подлежащим отмене, как нарушающее права неопределенного круга лиц в части пользования участками государственного лесного фонда и заинтересованных в сохранении лесов.

Регулируется ли лесным законодательством переход права аренды на лесной участок посредством цессии?

Имеет ли полномочия заместитель начальника Министерства на действия по согласованию цессии и влияет ли на исход дела, что согласование получено АО «Заря» и ООО «Леском» заместителем начальника Министерства?

Разрешите спор.

Задача 3

17 марта 2015 года между казенным учреждением «Управление лесного хозяйства и природопользования» Минобороны России (заказчик) и ОАО «Камышинский военный лесхоз» (исполнитель) заключен государственный контракт, путем размещения заказа у единственного исполнителя, на выполнение работ (оказание услуг) по охране, защите, воспроизводству лесов и осуществление купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины на территории Сареевского лесничества Минобороны России, согласно условиям которого, заказчик осуществляет продажу исполнителю лесных насаждений для заготовки древесины, в связи с чем, стороны обязуются заключить в период действия контракта договоры купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины.

В рамках государственного контракта от 17 марта 2015 года между казенным учреждением «Управление лесного хозяйства и природопользования» Минобороны России и ОАО «Камышинский военный лесхоз» были заключены договоры купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях Минобороны России в Вологодской области (на территории четырех лесничеств Минобороны России) № 51-№ 54 от 10 мая 2015 года, № 56 от 13 июня 2015 года, № 75-№ 77 от 10 июля 2015 года, № 87 и № 88 от 17 июля 2015 года.

Полагая, что спорный государственный контракт и, соответственно, заключенные во исполнение указанного контракта договоры купли-продажи являются недействительными, поскольку заключены в нарушение действующего законодательства, в отсутствие публичных процедур (проведения торгов), заместитель прокурора области, обратился в арбитражный суд с иском о признании сделок недействительными.

Какое решение следует принять суду?

Задача 4

В Арбитражный суд обратился департамент лесного хозяйства Самарской области к обществу с ограниченной ответственностью «ЛесСтройКонсалт» (далее – ООО «ЛСК») с иском о взыскании задолженности по арендной плате по договору аренды лесного участка в сумме 4 700 000 рублей.

В свою очередь, ООО «ЛСК» подало встречное заявление с требованием признать частично недействительным дополнительное соглашение к договору аренды лесного участка, которым был изменен размер арендной платы по договору.

Департамент указал, что дополнительным соглашением был изменен не только размер арендной платы, но и пропорционально ему объем заготовки древесины, что исключает возможность признания недействительным только части соглашения.

ООО «ЛСК» ссылается на то, что задолженности по арендной плате у общества не имеется, поскольку общество производило заготовку в объемах меньше, чем предусмотрено дополнительным соглашением и платило арендную плату в размере, установленном основным договором.

В подтверждение своей позиции ООО «ЛСК» ссылается на часть 2 статьи 74 ЛК РФ.

Департамент настаивает на удовлетворении заявленных требований, поскольку ООО «ЛСК» добровольно подписало дополнительные соглашения к договору аренды и приняло на себя обязательства, им предусмотренные.

Известно, что договор аренды был заключен в 2012 году, а дополнительное соглашение подписано в мае 2014 года.

Какое решение примет суд?

Изменится ли решение суда, если предположить, что договор аренды был заключен в мае 2015 года?

Задача 5

Департамент лесного комплекса Тюменской области обратился с иском к обществу с ограниченной ответственностью «Салют» о расторжении договора аренды лесного участка.

Департамент в обоснование заявленных требований ссылается на существенное нарушение обществом условий договора по внесению арендной платы. На день подачи заявления долг по внесению арендной платы со стороны ООО «Салют» составляет 10 000 000 рублей.

ООО «Салют», в свою очередь, ссылается на нарушение департаментом порядка уведомления общества о расторжении договора аренды.

В материалах дела имеются доказательства, что уведомление о расторжении договора перед обращением в суд было направлено Департаментом по месту нахождения общества, однако корреспонденция была возвращена отправителю обратно без вручения.

Исполнен ли истцом досудебный порядок урегулирования споров? Была ли нарушена процедура расторжения договора Департаментом?

Кто несет риск неполучения почтовой корреспонденции?

Разрешите спор.

Форма отчетности: Отчет

Отчет по практическим работам содержит цели, задачи, краткие обобщенные ответы на поставленные вопросы в рассматриваемых задачах по предложенной теме, необходимо в отчете

те предоставить статьи законов.

Задания для самостоятельной работы:

1. Опишите структуру и назначение договора аренды лесного участка;
2. Опишите структуру и назначение договор купли-продажи лесных насаждений;

Рекомендации по выполнению заданий и подготовке к практическому занятию

Используя литературу и информационно-телекоммуникационные сети «интернет» по предлагаемой теме практических работ обучающиеся самостоятельно прорабатывают законодательную базу, материалы судебной практики и подготавливают ответы на предложенные вопросы преподавателем.

Основная литература

7. Экологическое право: практикум / [Л.В. Граф и др., отв. ред. М.В. Седельникова]. - Омск : Омский государственный университет, 2014. - 140 с. - ISBN 978-5-7779-1714-0 ; То же [Электронный ресурс]. - URL:<http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=238009>.

8. Экологическое право : учебник для бакалавров / В.Б. Агафонов, Г.В. Выпханова, Н.Г. Жаворонкова и др. ; Министерство образования и науки Российской Федерации, Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА) ; отв. ред. Н.Г. Жаворонкова, И.О. Краснова. - М. : Проспект, 2015. - 375 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-392-16430-1 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=251910>.

9. Гульманова, Г.А. Экологическое право : учебное пособие / Г.А. Гульманова, Р.М. Шагвалиев ; Институт экономики, управления и права (г. Казань). - Казань : Познание, 2014. - 120 с. - Библиогр. в кн. ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=257838>

Дополнительная литература

1. Нецветаем, А.Г. Экологическое право. Учебно-методический комплекс / А. Г. Нецветаем. - М. : Евразийский открытый институт, 2008. - 224 с.; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=90913>

2. Починков, С. В. Экономические основы устойчивого лесопользования: эффективное освоение и воспроизводство лесных ресурсов / С. В. Починков. - Санкт-Петербург: ПРОФИКС, 2007. - 112 с. - ISBN 9785903039357

3. Анисимов, А. П. Экологическое право России: учебник /А.П. Анисимов, А. Я. Рыженков, А. Е. Черноморец. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2011. - 510 с. - (Основы наук). - Библиогр. в конце гл. - ISBN 978-5-9916-1089-6

Контрольные вопросы для самопроверки

1. Каково назначение договора аренды лесного участка;
2. Какова сущность договора купли-продажи лесных насаждений;

**Практическое занятие №7 Общие положения о юридической ответственности. Ви-
ды ответственности за нарушение лесного законодательства.**

Цель работы:

Освоить виды ответственности за нарушение лесного законодательства

Задание:

Решите задачи и дайте полные ответы на поставленные вопросы в конце представленных за-
дач

Порядок выполнения:

Задача 1

Общество с ограниченной ответственностью «Голд» обратилось в Арбитражный суд с заявлением о признании незаконным и отмене постановления Государственного комитета по лесному хозяйству Республики Карелия от 3 декабря 2015 года № 89 о привлечении к административной ответственности по части 4 статьи 8.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Установлено, что ООО «Голд» является арендатором лесного участка на основании заключенного договора. Согласно договору арендатор имеет право возводить на арендованном лесном участке только временные постройки и использует лесной участок для осуществления рекреационной деятельности.

В отношении общества представителями Комитета с привлечением в качестве эксперта начальника отдела контроля жилищного фонда Службы государственной жилищной инспекции и строительного надзора республики проведена проверка, по результатам которой выявлены нарушения условий договора аренды лесного участка и составлен акт проверки. Нарушения выразились в возведении на арендованном лесном участке двухэтажного гостевого дома, который не является временной постройкой, мобильным зданием сборно-разборного типа, что свидетельствует о наличии в действиях общества события и состава вменяемого правонарушения.

По факту выявленного использования лесов с нарушением условий договора аренды должностным лицом Комитета составлен протокол об административном правонарушении и в отношении общества вынесено постановление о назначении административного наказания в виде штрафа в размере 40 000 рублей.

ООО «Голд» в обоснование заявленных требований ссылается на отсутствие у строения подведенных коммуникаций (водоснабжение, водоотведение и др.).

Какое решение примет суд?

Задача 2

Общество с ограниченной ответственностью «Горлес» обратилось в Арбитражный суд с заявлением о признании незаконным и отмене вынесенного Министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Калининградской области постановления № 465/ДЛХ о назначении административного наказания от 30 октября 2015 года, которым ООО «Горлес» на основании части 1 статьи 8.25 КоАП РФ привлечено к ответственности в виде административного штрафа в размере 100 000 рублей.

Из материалов дела известно, что ООО «Горлес» является арендатором лесного участка с целью заготовки древесины, на территории которого в ходе патрулирования территории лесного фонда 2 октября 2015 года в 14 час. 50 мин. сотрудниками министерства установлено захламенение территории лесного фонда порубочными остатками за пределами разрабатываемой лесосеки. Указанные обстоятельства послужили основанием для составления в отношении общества протокола об административном правонарушении и вынесения оспариваемого постановления.

ООО «Горлес» ссылается на нарушение процедуры привлечения к административной ответственности: отсутствие протокола осмотра принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий и находящихся там вещей и документов (часть 5 статьи 27.8 КоАП РФ); составление актов о лесонарушении и отчета о патрулировании должностными лицами без участия представителей общества.

Министерство полагает, что настоящие процедуры не являются обязательными для привлечения к административной ответственности по статье 8.25 КоАП РФ.

Кто прав в данном споре? Обоснуйте мнение ссылками на нормативные правовые акты.

Задача 3

Начальник территориального управления Агентства лесного хозяйства области по Се-

верному лесничеству Волков с бригадой лесорубов произвели незаконную рубку леса, причинив ущерб на сумму 60 000 рублей.

Следственные органы, которые вели уголовное дело, не признали Волкова субъектом экологического преступления, обосновывая свое решение тем, что Волков лично не осуществлял незаконную рубку леса, а только отдал на это распоряжение лесорубам подчиненной ему бригады. В связи с этим действия Волкова были квалифицированы по части 1 статьи 285 УК РФ, как злоупотребление должностными полномочиями.

*Верно ли произведена квалификация действий Волкова следственными органами?
Решите вопрос об ответственности Волкова.*

Задача 4

Министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Краснодарского края обратилось в Арбитражный суд с иском к индивидуальному предпринимателю Антоновой о взыскании 1 200 000 рублей задолженности по арендной плате по договору аренды лесного участка от 27 июля 2010 года № 100/09 за период с 20 июля 2013 по 30 июля 2015 года, 990 000 рублей пеней за просрочку внесения арендных платежей за указанный период и о расторжении указанного договора аренды.

В судебном заседании установлено следующее.

На основании аукциона Министерство и ИП Антонова заключили договор аренды лесного участка общей площадью 3 га из земель лесного фонда для осуществления рекреационной деятельности на срок 49 лет. Участок передан Антоновой по акту приема-передачи от 27 июля 2010 года, договор зарегистрирован в установленном законом порядке.

Одним из пунктов договора аренды установлена арендная плата и ответственность за невнесение арендатором платежей в сроки, установленные договором, в виде начисления пени в размере 0,1% от суммы неуплаченной арендной платы за каждый день просрочки.

Министерство направило в адрес Антоновой несколько уведомлений с требований погасить задолженность по арендной плате и досрочно расторгнуть договор аренды.

Поскольку Антонова долг не уплатила, Министерство обратилось в суд, ссылаясь на существенное нарушение ответчиком условий договора аренды лесного участка.

Антонова заявляет, что на арендованном лесном участке расположены строения третьих лиц, в связи с чем с момента заключения договора аренды она не владеет и не пользуется предоставленным лесным участком, а значит, арендную плату по договору вносить не должна.

*Имеются ли основания для досрочного расторжения договора аренды лесного участка?
Можно ли квалифицировать поведение ИП Антоновой как существенное нарушение условий договора?*

Какое решение примет суд?

Задача 5

Комитет лесного хозяйства Ленинградской области обратился в суд с иском к государственной компании «Автодор» о взыскании ущерба в размере 220 000 рублей и обязанности произвести работы по ликвидации двух траншей длиной по 15 метров, шириной 3 метра, глубиной 4 метра, с наличием в них труб, расположенных в выделе лесничества.

Судом установлено, что между Комитетом и государственной компанией были заключены договоры аренды двух лесных участков от 4 сентября 2014 года и от 11 октября 2014 года со сроком действия до 3 марта 2015 года и 10 июня 2015 года соответственно.

Целью предоставления лесных участков по первому из названных договоров являлась реконструкция трасс ЛЭП, по второму – реконструкция кабельных линий связи, газопровод.

Из актов приема-передачи лесных участков от государственной компании к Комитету не усматривается, что на передаваемых арендодателю участках лесного фонда имеются тран-

шей с наличием в них труб.

9 июля 2015 года при патрулировании должностными лицами филиала «Леноблес» территории государственного лесного фонда выявлен факт самовольного занятия и использования лесного участка, а именно проведение земляных работ по прокладке труб по территории государственного лесного фонда на площади 317 кв. м. и установлены два временных строения общей площадью 26 кв. м.

По факту самовольного занятия земель возбуждено дело об административном правонарушении по статье 7.9 КоАП РФ.

Комитет посчитал доказанным факт совершения государственной компанией нарушений на участке лесного фонда и причинение лесному фонду вреда. В обоснование требований комитетом представлены: акт осмотра от 9 июля 2015 года, протокол об административном правонарушении, расчет ущерба и претензия, направленная в адрес государственной компании.

Государственная компания полагает, что указанные документы свидетельствуют лишь о наличии вреда, причиненного лесному фонду, но не подтверждают причинение вреда именно компанией.

Обоснованы ли доводы Комитета?

Разрешите спор.

Задача 6

Индивидуальный предприниматель Кротов занимался заготовкой древесины на предоставленном по договору аренды лесном участке. Осуществив заготовку трех машин леса 25 сентября 2015 года, Кротов дал указание своим работникам погрузить в две другие машины древесину, заготовленную на соседнем земельном участке, предоставленном обществу с ограниченной ответственностью «Звезда».

Работники и ИП Кротов были застигнуты на месте преступления следственными органами.

Действия Кротова были квалифицированы как незаконная рубка лесных насаждений. Адвокат Кротова настаивает на квалификации действий подзащитного по статье 158 УК РФ (кража), то есть как хищение чужого имущества.

Какой состав преступления образуют действия Кротова?

Форма отчетности: Отчет

Отчет по практическим занятиям содержит цели, задачи, краткие обобщенные ответы на поставленные вопросы в задании, сноски на используемые источники.

Задания для самостоятельной работы:

1. Опишите виды ответственности за нарушение лесного законодательства.
2. Опишите основные положения о юридической ответственности.

Рекомендации по выполнению заданий и подготовке к практическому занятию

Используя литературу и информационно-телекоммуникационные сети «интернет» по предлагаемой теме лабораторных работ обучающиеся самостоятельно прорабатывают материал и подготавливают ответы на предложенные вопросы преподавателем.

Основная литература

10. Экологическое право: практикум / [Л.В. Граф и др., отв. ред. М.В. Седельникова]. - Омск : Омский государственный университет, 2014. - 140 с. - ISBN 978-5-7779-1714-0 ; То же [Электронный ресурс]. - URL:<http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=238009>.

11. Экологическое право : учебник для бакалавров / В.Б. Агафонов, Г.В. Выпханова, Н.Г. Жаворонкова и др. ; Министерство образования и науки Российской Федерации, Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА) ; отв. ред. Н.Г. Жаво-

ронкова, И.О. Краснова. - М. : Проспект, 2015. - 375 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-392-16430-1 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=251910>.

12. Гульманова, Г.А. Экологическое право : учебное пособие / Г.А. Гульманова, Р.М. Шагвалиев ; Институт экономики, управления и права (г. Казань). - Казань : Познание, 2014. - 120 с. - Библиогр. в кн. ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=257838>

Дополнительная литература

1. Нецветаев, А.Г. Экологическое право. Учебно-методический комплекс / А. Г. Нецветаев. - М. : Евразийский открытый институт, 2008. - 224 с.; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=90913>

2. Починков, С. В. Экономические основы устойчивого лесопользования: эффективное освоение и воспроизводство лесных ресурсов / С. В. Починков. - Санкт-Петербург: ПРОФИКС, 2007. - 112 с. - ISBN 9785903039357

3. Анисимов, А. П. Экологическое право России: учебник /А.П. Анисимов, А. Я. Рыженков, А. Е. Черноморец. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2011. - 510 с. - (Основы наук). - Библиогр. в конце гл. - ISBN 978-5-9916-1089-6

Контрольные вопросы для самопроверки

1. Какие виды ответственности за нарушение лесного законодательства вы знаете .
2. Дайте характеристику положения о юридической ответственности.

10. ПЕРЕЧЕНЬ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Информационно-коммуникативные технологии (ИКТ) преподаватель использует для:

- получения информации при подготовке к занятиям;
- создания презентационного сопровождения лекционных занятий;
- работы в электронной информационной среде;
- ОС Windows 7 Professional;
- Microsoft Office 2007 Russian Academic OPEN No Level;
- Антивирусное программное обеспечение Kaspersky Security

11. ОПИСАНИЕ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ БАЗЫ, НЕОБХОДИМОЙ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА ПО ДИСЦИПЛИНЕ

<i>Вид занятия</i>	<i>Наименование аудитории</i>	<i>Перечень основного оборудования</i>	<i>№ Лк, ПЗ</i>
1	3	4	5
Лк	Комплексная лаборатория лесного хозяйства, таксации леса и древесиноведения.	Интерактивная доска торговой марки Promethean модель Activ Board 587 Pro с настенным креплением и программным обеспечением Promethean Activin-Spire, проектор мультимедийный торговой марки «GASIO»	ЛК № 1.1, 1.2, 1.3, 2.1., 2.2, 2.3; 3.1.
ПЗ	Комплексная лаборатория лесного хозяйства, таксации леса и древесиноведения	-	ПЗ № 1 - 7
СР	Читальный зал-1	Оборудование 10-ПК i5-2500/H67/4Gb(монитор TFT19 Samsung); принтер HP LaserJet P2055D	-

**ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ
ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ**

1. Описание фонда оценочных средств (паспорт)

№ компетенции	Элемент компетенции	Раздел	Тема	ФОС
ОК-4	Обладать способностью использовать основы правовых знаний в различных сферах деятельности	1. Общие положения о системе права..	1.1 Общие положения о системе права. Характеристика экологического права. Система лесного законодательства.	Вопросы к зачету 1.1 – 1.7.
			1.2. Лесные правоотношения: субъекты, объект, содержание.	Вопросы к зачету 1.8-1.10
			1.3. Лесной кодекс Российской Федерации. Использование лесов: цели и виды.	Вопросы к зачету 1.11 -1.52
ПК-3	Способность использовать нормативные документы по качеству, стандартизации и сертификации изделий из древесины и древесных материалов	2. Основные нормативные документы лесопользования.	2.1. Воспроизводство лесов и лесоразведение. Управление в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов.	Вопросы к зачету 2.1.-2.2
			2.2. Охрана и защита лесов: предупредительные меры, мониторинги, санитарная и пожарная безопасность, ликвидация чрезвычайных ситуаций.	Вопросы к зачету 2.3 – 2.4
			2.3. Общие положения о договоре. Основания предоставления лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Договор аренды лесного участка, договор купли-продажи лесных насаждений: порядок заключения, изменения и расторжения.	Вопросы к зачету 2.5 – 2.9
		3. Общие положения о юридической ответственности. Виды ответственности за нарушение лесного законодательства.	3.1. Общие положения о юридической ответственности. Виды ответственности за нарушение лесного законодательства.	Вопросы к зачету 3.1 -3.8

2. Вопросы к зачету

№ п/п	Компетенции		ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ	№ и наимено- вание раздела
	Код	Определение		
1	2	3	4	5
1.	ОК – 4	Обладать способно- стью использовать ос- новы правовых знаний в различных сферах деятельности	1.1. Назовите признаки права.	1. Общие поло- жения о системе права.
			1.2. Чем отличается отрасль права от от- расли законодательства.	
	ПК-3	Способность исполь- зовать нормативные документы по качеству, стандартизации и сер- тификации изделий из древесины и древесных материалов	1.3. Охарактеризуйте основные методы правового регулирования.	
			1.4. Назовите основные нормативные правовые акты, которыми регулируются лесные отношения в Иркутской области.	
			1.5. Назовите основные элементы лесного правоотношения.	
			1.6. Что образует содержание правоотно- шения.	
			1.7. Дайте определение вещного права и назовите его виды.	
			1.8. Какие формы собственности лесных участков предусмотрены действующим законодательством.	
			1.9. Что такое сервитут и в каких случаях он устанавливается.	
			1.10. Какие виды использования лесов перечислены в лесном законодательстве.	
			1.11. Что такое лесная декларация и в каких случаях допускается внесение из- менений в лесную декларацию.	
			1.12. Назовите основания ограничения и приостановления использования лесов.	
			1.13. На основании каких договоров осу- ществляется заготовка древесины.	
			1.14. Что представляет собой учет древе- сины и какими лицами он проводится.	
			1.15. Какие требования предъявляются к сопроводительному документу для транспортировки древесины.	
			1.16. Какие субъекты наделены обязанно- стями по охране и защите лесов.	
			1.17. Перечислите основные направления охраны и защиты лесов.	
			1.18. Какими мероприятиями обеспечива- ется санитарная безопасность в лесах.	
			1.19. Что относится к мероприятиям по ликвидации чрезвычайной ситуации и ликвидации последствий чрезвычайной ситуации.	
			1.20. Назовите основные направления и ответственных субъектов воспроизводст- ва лесов.	
			1.21. Охарактеризуйте проект лесовос- становления.	
			1.22. Опишите порядок лесного семено- водства.	
			1.23. Опишите содержание Лесного плана Иркутской области.	
			1.24. Опишите порядок проведения госу- дарственной и муниципальной эксперти- зы проектов освоения лесов.	
			1.25. Назовите основания для отказа в утверждении проектной документации.	
			1.26. Укажите цели проектирования особо	

			<p>защитных участков лесов в эксплуатационных, защитных и резервных лесах.</p> <p>1.27. Назовите виды условий договора.</p> <p>1.28. Опишите порядок заключения договора.</p> <p>1.29. Что такое публичная оферта.</p> <p>1.30. Назовите основания предоставления лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.</p> <p>1.31. Кто может выступать на стороне арендатора и арендодателя по договору.</p> <p>1.32. Назовите срок заключения договора аренды лесного участка.</p> <p>1.33. Перечислите случаи заключения договора купли-продажи лесных насаждений без проведения торгов.</p> <p>1.34. В какой форме проводятся торги для заключения договоров аренды лесного участка и купли-продажи лесных насаждений.</p> <p>1.35. В каких случаях лица не допускаются к участию в торгах для заключения договоров аренды лесного участка, купли-продажи лесных насаждений.</p> <p>1.36. Проведите соотношение понятий «надзор» и «контроль», «охрана» и «защита».</p> <p>1.48. Кем проводится лесной контроль.</p> <p>1.49. Перечислите категории защитных лесов.</p> <p>1.50. Охарактеризуйте правовой режим лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях.</p> <p>1.51. Дайте характеристику правового режима лесопарковых и зеленых зон, резервных лесов.</p> <p>1.52. Лесной кодекс РФ. Виды использования лесов</p>	
2.	ОК – 4	Обладать способностью использовать основы правовых знаний в различных сферах деятельности	<p>2.1. Воспроизводство лесов и лесоразведение. Управление в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов..</p> <p>2.2. Назовите виды нормативных правовых актов и расположите их по юридической силе.</p> <p>2.3. Каким документом регулируется порядок исчисления размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства.</p> <p>2.4. Перечислите нормативные правовые акты, которые содержат требования, предъявляемые к порядку тушения лесных пожаров.</p> <p>2.5. Укажите нормативные правовые акты, которыми регулируется проведения государственного лесного надзора.</p> <p>2.6. Дайте определение договора. Назовите основные классификации и формы договоров.</p> <p>2.7. Перечислите мероприятия, которые проводятся в процессе лесоустройства.</p> <p>2.8. Какие вопросы регулируются в лесохозяйственных регламентах лесничеств,</p>	2. Основные нормативные документы лесопользования.
	ПК-3	Способность использовать нормативные документы по качеству, стандартизации и сертификации изделий из древесины и древесных материалов		

			лесопарков. 2.9. Дайте определение договора аренды лесного участка, договора купли-продажи лесных насаждений.	
3.	ОК – 4	Обладать способностью использовать основы правовых знаний в различных сферах деятельности	3.1. Назовите известные вам составы административных правонарушений, предусмотренных за несоблюдение требований лесного законодательства. 3.2. Укажите основные виды юридической ответственности. 3.3. Какие действия не допускаются в лесах, расположенных в водоохраных зонах и лесах, выполняющих функции защиты природных и иных объектов. 3.4. Назовите критерии отграничения преступлений и административных правонарушений по деяниям, связанным с рубкой и повреждением лесных насаждений. 3.5. Совершение каких деяний, связанных с нарушением лесного законодательства, является основанием для привлечения к уголовной ответственности. 3.6. Дайте определение преступления, административного правонарушения и гражданско-правового проступка. 3.7. Какие виды юридической ответственности применяются за нарушение лесного законодательства, и какими нормативными правовыми актами они регламентированы. 3.8. Перечислите виды административных и уголовных наказаний.	3. Общие положения о юридической ответственности. Виды ответственности за нарушение лесного законодательства
	ПК-3	Способность использовать нормативные документы по качеству, стандартизации и сертификации изделий из древесины и древесных материалов		

3. Описание показателей и критериев оценивания компетенций

Показатели	Оценка	Критерии
знать: (ОК - 4) принципы и нормативно-правовое обеспечение устойчивого управления и лесопользования. (ПК-3) нормативные документы по качеству, стандартизации и сертификации изделий из древесины и древесных материалов	зачтено	Выставляется обучающимся показавшим знания по теоретическим основам дисциплины и успешно выполнившие прикладные задачи в области лесного и лесопаркового хозяйства, предусмотренные лабораторными работами.
	не зачтено	Выставляется обучающимся не выполнившие в полном объеме освоившие теоретические основы и не решившие задачи и/или допустившие принципиальные ошибки при теоретических ответах или при неполных ответах.
уметь: (ОК - 4) принимать юридически обоснованные производственные решения; (ПК-3) использовать нормативные документы по качеству, стандартизации и сертификации изделий из древесины и древесных материалов	зачтено	Выставляется обучающимся показавшим умения по реализации правовых основ и требований внедрения добровольной системы сертификации как системы мероприятий по устойчивому лесопользованию.
	не зачтено	Выставляется обучающимся не выполнившие в полном объеме практические задачи и допустившие принципиальные ошибки при теоретических ответах.
владеть: (ОК - 4) нормативно-правовым обеспечением лесозаготовительного производства. (ПК-3) способностью использовать нормативные документы по качеству, стандартизации и сертификации изделий из древесины и	зачтено	Выставляется обучающимся овладевшим юридические основы правового законодательства в лесной отрасли и способны проводить прикладные исследования в области лесного и лесопаркового хозяйства на основе устойчивого лесопользования

древесных материалов		
	не зачтено	Выставляется обучающимся не овладевшие методикой сбора и обработки информации и допустившие принципиальные ошибки при теоретических ответах и при решении прикладных задач в области лесного и лесопаркового хозяйства.

4. Методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений, навыков и опыта деятельности

Дисциплина Законодательные основы лесопользования направлена, на овладение магистрантами методическими и профессиональными навыками использования нормативно-правовых норм при использовании естественных ресурсов в целях устойчивого управления в лесном и лесопарковом хозяйстве

Изучение дисциплины Законодательные основы лесопользования предусматривает:

- лекции
- практические занятия.

В ходе освоения: раздела 1 Общие положения о системе права обучающиеся должны усвоить основные требования законодательства, позволяющего устойчиво управлять лесными ресурсами; раздела 2 Основные нормативные документы лесопользования.– обучающие рассматривают основные нормативные документы лесного законодательства; раздела 3 Общие положения о юридической ответственности. Виды ответственности за нарушение лесного законодательства изучают виды ответственности за нарушения лесного законодательства.

Необходимо овладеть навыками и умениями применения изученных материалов для будущей профессиональной деятельности.

В процессе изучения дисциплины рекомендуется на первом этапе обратить внимание на объекты профессиональной деятельности и законодательные требования, возникающие при их использовании.

При подготовке к зачету рекомендуется особое внимание уделить следующим вопросам: Законодательные основы лесопользования включая оценку состояния окружающей природной среды; Исполнения экологического права как основы устойчивого природопользования; Знание международных конвенций в сфере трудового права.

В процессе проведения практических занятий обучающиеся осваивают теоретические основы лесного законодательства, при выполнении лабораторных работ магистранты решают конкретные задачи с выходом на юридически обоснованные решения в результате происходит практическое закрепление теоретических знаний, формирование умений и навыков реализации представления о лесопользовании, позволяющего ответственно подходить к использованию ресурсов в лесной отрасли.

Самостоятельную работу необходимо начинать с умения пользоваться библиотечным фондом и информационно справочно-правовой системой вуза и сети «Интернет».

В процессе консультации с преподавателем обучающему необходимо уметь четко и корректно формулировать заданные вопросы.

Работа с литературой и информационно справочно-правовой системой является важнейшим элементом в получении знаний по дисциплине. Прежде всего, необходимо воспользоваться списком рекомендуемой по данной дисциплине литературой. Дополнительные сведения по изучаемым темам можно найти в периодической печати и Интернете.

Предусмотрено проведение аудиторных занятий (в виде лекционных и практических занятий) в сочетании с внеаудиторной работой.

АННОТАЦИЯ
рабочей программы дисциплины
Законодательные основы лесопользования

1. Цель и задачи дисциплины

Целью изучения дисциплины является: обучение бакалавров законодательным основам лесопользования в лесной промышленности, овладение методическими и профессиональными навыками использования нормативно-правовых норм в целях устойчивого лесопользования.

Задачей изучения дисциплины является изучение основных нормативно-правовых актов, содержащих основы лесопользования, и последующее собственное формирование общей концепции государственного лесопользования и лесопользования.

2. Структура дисциплины

2.1 Распределение трудоемкости по отдельным видам учебных занятий, включая самостоятельную работу: ЛК-17 час, ПЗ – 17 час, ; СР – 38час.

Общая трудоемкость дисциплины составляет 72часов, 2 зачетные единицы.

2.2 Основные разделы дисциплины:

1 –Общие положения о системе права.

2 – Основные нормативные документы лесопользования.

3 - Общие положения о юридической ответственности. Виды ответственности за нарушение лесного законодательства

3. Планируемые результаты обучения (перечень компетенций)

ОК – 4 - обладать способностью использования основы правовых знаний в различных сферах деятельности

ПК-3 - способность использовать нормативные документы по качеству, стандартизации и сертификации изделий из древесины и древесных материалов,

4. Вид промежуточной аттестации: зачет

*Протокол о дополнениях и изменениях в рабочей программе
на 20__-20__ учебный год*

1. В рабочую программу по дисциплине вносятся следующие дополнения:

2. В рабочую программу по дисциплине вносятся следующие изменения:

Протокол заседания кафедры ВиПЛР №__ от «__» _____ 20__ г.,

Заведующий кафедрой ВиПЛР _____ Иванов В.А.

Программа составлена в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования по направлению подготовки 35.03.02 Технология лесозаготовительных и деревоперерабатывающих производств от 20.10.2015 № 1164.

для набора 2015 года: и учебным планом ФГБОУ ВО «БрГУ» для очной формы обучения от «04» декабря 2015г. № 770

Программу составил (и):

Жук Артём Юрьевич, профессор кафедры ВиПЛР, доцент, д.т.н. _____

Рабочая программа рассмотрена и утверждена на заседании кафедры ВиПЛР от «25» декабря 2018 г., протокол № 8

Заведующий кафедрой ВиПЛР _____ Иванов В.А.

СОГЛАСОВАНО:

Заведующий выпускающей кафедрой _____ Иванов В.А.

Директор библиотеки _____ Сотник Т.Ф.

Рабочая программа одобрена методической комиссией ЛПФ факультета

от «27» декабря 2018 г., протокол № 4

Председатель методической комиссии факультета _____ Сыромаха С.М.

СОГЛАСОВАНО:

Начальник

учебно-методического управления _____ Г.П. Нежевец

Регистрационный № _____